

REFERAT Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse 2018-2021 d. 03-03-2020

Mødedato Tirsdag d. 03. marts 2020 kl. 18:30

Mødested Udvalgsværelset

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Temadrøftelse: Kommunens integrationsindsats for borgere anden oprindelse end dansk.....	4
Status på udvalgsmål.....	6
Gennemgang af førtidspensionsområdet.....	8
Supplerende drøftelse af tema om erhverv.....	10
Orientering om udvalgets budget 2020.....	12
Orientering fra formanden.....	13
Underskriftsark.....	14

Punkt 149: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-A00-7541-17

Sagens kerne

Godkendelse af dagsorden.

Beslutning

Dagsordenen godkendt.

Punkt 150: Temadrøftelse: Kommunens integrationsindsats for borgere anden oprindelse end dansk

00.00.00-G01-78-19

Sagens kerne

Udvalget har ønsket en temadrøftelse om integrationen af personer med ikke-vestlig baggrund i Halsnæs Kommune samt en drøftelse af, hvad der eventuelt kan bidrage positivt til integrationsindsatsen. Administrationen har på den baggrund og med input fra udvalgets medlemmer samlet en række data om gruppen af indvandrere og efterkommere med ikke-vestlig baggrund.

På mødet vil leder af Job og Beskæftigelse Brian Madsen, leder af Udvikling og Fastholdelse Lisbeth Jørgensen samt chef for Borgerservice og beskæftigelse Helle Seerup kort præsenterer de primære greb i jobcentrets integrationsindsats.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Udvalget drøfter status på integrationen af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere.

Beslutningskompetence

Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse.

Beslutning

Direktionens indstilling godkendt.

Sagsfremstilling

På mødet den 3. december 2019 blev det aftalt, at udvalget på et kommende møde skulle have en temadrøftelse og en status på integrationsindsatsen. Som grundlag for drøftelsen har administrationen derfor udarbejdet et baggrundsnotat med en række data om integrationsindsatsen. Data er udvalgt på baggrund af ønsker fra udvalgsmedlemmer.

Data viser overordnet, at integrationsudfordringen er mindre i Halsnæs end i andre kommuner og landet som helhed, samt at kønsfordelingen for ikke-vestlige er meget lig kønsfordelingen for personer af dansk oprindelse. Der er dog fortsat et potentiale i en øget beskæftigelsesgrad for personer med ikke-vestlig baggrund. En udfordring for beskæftigelse er blandt andet sproglige og kulturelle barrierer.

Af baggrundsnotatet fremgår mere konkret:

- I Halsnæs Kommune er der ca. 2.000 indvandrere og efterkommere med ikke-vestlig oprindelse, svarende til 6,1 %, og med en ligelig fordeling mellem mænd og kvinder. Ca. 20 % af gruppen er børn og unge under 18 år. Flest har oprindelsesland i det tidligere Jugoslavien, Syrien eller Pakistan.
- Indvandrere og efterkommere med ikke-vestlig oprindelse har en lavere beskæftigelsesgrad end personer af dansk oprindelse. Forskellen mindskes dog med generationerne. Beskæftigelsesgraden er for alle højere i Halsnæs end på landsplan.
- Gruppen af ikke-vestlige er overrepræsenteret blandt de borgere, der er på offentlig forsørgelse. I 2019 var der 392 helårspersoner med ikke-vestlig baggrund i jobcentret, svarende til 12 %. Overrepræsentationen gælder primært på kontanthjælp og ressourceforløb. Omvendt er gruppen underrepræsenteret i relation til fleksjob.
- Andelen af ikke-vestlig indvandrere og efterkommere, der har gennemført en uddannelse er stigende. 53 % af de 20 - 24 årige ikke-vestlige indvandrere eller efterkommere havde i 2019 gennemført en ungdomsuddannelse, mens det blandt personer af dansk oprindelse er 57 %. Forskellen mellem de andele er mindsket med 7 %-point siden 2016. Forskellen i andelen, som gennemfører en videregående uddannelse, er ligeledes blevet mindre.
- Flere flygtninge og familiesammenførte til flygtninge består i dag deres danskuddannelse inden for fem år, end det var tilfældet tidligere, og andelen i Halsnæs Kommune med bestået danskuddannelse inden for fem år er nu højere end på landsplan. Ca. 50 % af børnene med ikke-vestlig baggrund vurderes at være funktionelle sprogpåbegyndere ved skolestart.
- Gruppen af børn med ikke-vestlig oprindelse er underrepræsenteret i forhold til anbringelser og ophold på krisecentre. Til gengæld er gruppen af voksne uden børn med ikke-vestlig oprindelse overrepræsenteret, når det gælder ophold på krisecentre.

Beskæftigelsesindsatsen for borgere med ikke-vestlig baggrund ligner beskæftigelsesindsatsen for øvrige borgere i kommunen, det vil sige, at vi i høj grad forsøger at arbejde virksomhedsrettet og med parallelle indsatser. Dog er der en naturlig større vægt på sprogundervisning, særligt for gruppen af flygtninge og familiesammenførte til flygtninge samt en

lidt mindre vægt på uddannelse, da der for en del af borgerne er sproglige barriere for opkvalificering. De sproglige og ofte også kompetencemæssige barrierer betyder, at den virksomhedsrettede indsats skal spredes over et større geografisk område for at finde de rette match. Parallelt arbejder jobcentret - blandt andet via Integrationsambassadør-projektet samt i jobcentrets samtaler med borgerne - med arbejdsmarkedskultur, sygdomskultur og kønskultur. Der er dog en gruppe af borgere, som er svære at arbejde med på grund af manglende sprog og motivation.

Ud over baggrundsnotatet vedlægges endvidere den status på kommunens integrationsstrategi, som blev forelagt udvalget juni 2019.

På mødet vil baggrundsnotatet blive suppleret med et kort uddybning af de væsentligste greb i jobcentrets indsats overfor ledige borgere med ikke-vestlig oprindelse.

Lov- og plangrundlag

Lov om aktiv beskæftigelsesindsats, Lov om integration af udlændinge i Danmark m.m.

Økonomi

Ingen direkte økonomiske konsekvenser.

Bilag

190604 UEB-bilag Status på integrationsstrategi

200303 UEB-bilag Integrationsdata

Punkt 151: Status på udvalgsmaal

00.01.00-P00-1-20

Sagens kerne

Fagudvalgene og Byrådet skal drøfte status på udvalgsmaalsætningerne.

En oversigt over status på de mål, udvalget har ansvar for, er vedlagt som bilag på dagsordenen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at:

1. Udvalget drøfter status på de udvalgsmaalsætninger, som udvalget har ansvar for, og hvordan Halsnæs Kommune skal nå de fastsatte mål.
2. Byrådet tager orienteringen fra udvalgene til efterretning.

Beslutningskompetence

Byrådet.

Beslutning

Direktionens indstilling anbefales.

Udvalget ønsker, at administrationen udarbejder et budgetforslag med en indsats for gruppen af unge med komplekse problemer, som har meget svært ved at påbegynde og gennemføre en ungdomsuddannelse, herunder unge med fx autisme diagnoser.

Sagsfremstilling

Byrådet vedtog i december 2018 en række mål for hvert enkelt fagudvalgs område, som skal være med til at realisere Halsnæs Kommunes fortælling Fælles om Fremtiden - det gode liv i Halsnæs (fortælling og udvalgsmaalsætninger er vedhæftet som bilag på dagsordenen).

At udarbejde maalsætninger på udvalgsniveau udsprang at et politisk ønske om at få mere politik ind i drøftelserne af kommunens retning. Der var også en politisk ambition om at udvælge de ting, der skulle dokumenteres og rapporteres på, og her stræbe efter at gøre brug af eksisterende målinger og rapporteringer – ikke opfinde nye.

I september 2019 vedtog Byrådet rammer og årshjul for opfølgning på udvalgsmaalene (vedhæftet som bilag på dagsordenen). Den primære politiske opfølgning på udvalgsmaalene foregår i marts måned i de enkelte udvalg, som har formuleret målne.

På fagudvalgsmøderne vil udvalgene få en præsentation af status på de udvalgsmaalsætninger, som de enkelte udvalg har ansvar for. Derefter vil der blive lagt op til en drøftelse af status på maalsætningerne, og hvordan Halsnæs Kommune skal nå de fastsatte mål. En oversigt over status på udvalgets mål er vedhæftet som bilag på dagsordenen.

Efter udvalgenes status i begyndelsen af marts vil der blive fulgt op på alle udvalgsmaalsætningerne på byrådsmødet den 17. marts 2020. Opfølgningen i Byrådet vil foregå ved, at hver enkelt udvalgsformand præsenterer status fra deres udvalg. Det skal bemærkes, at der i rammer og årshjul for opfølgning på udvalgsmaalene står, at status i Byrådet vil foregå i april måned, men af praktiske hensyn har administrationen besluttet at sætte det på allerede i marts.

Der har tidligere været politisk opfølgning på udvalgsmaalsætningerne på henholdsvis budgetseminaret i 2019 og på udvalgenes møder i april 2019.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Bilag

Udvalgsmaalsætninger - Fælles om fremtiden

Fælles om fremtiden - Det gode liv i Halsnæs_ final med illustrationer

Rammer og årshjul for opfølgning på udvalgsmaalene - vedtaget 2019

Status på udvalgsmaalsætninger - Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse 6 1

Punkt 152: Gennemgang af førtidspensionsområdet

15.00.00-P05-2-19

Sagens kerne

Som en del af arbejdet med budget 2020-2023 har KL's konsulenter (KLK) udarbejdet to rapporter for Halsnæs Kommune; En sags gennemgang samt en kvantitativ data-rapport. Sags gennemgangen, som bygger på 30 af de i alt 127 sager, der i 2019 medførte tilkendelse af førtidspension (FØP) i Halsnæs Kommune, viser, at der er behov for at justere dele af den faglige praksis i jobcentret og rehabiliteringsteamet. KLK anbefaler således, at der arbejdes videre med en række fokusområder.

Konklusionerne understøttes af den kvantitative data-rapport. På den baggrund har administrationen igangsat en række tiltag, som chef for Borgerservice og Beskæftigelse Helle Seerup vil redegøre nærmere for på mødet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse drøfter KLK's afrapporteringer samt tager orienteringen til efterretning.

Beslutningskompetence

Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse.

Beslutning

Direktionens indstilling godkendt.

Sagsfremstilling

Vi har i Halsnæs Kommune det seneste år oplevet en stigning i antallet af tilkendte førtidspensioner og deraf merudgifter på området. Som en del af arbejdet med budget 2020-2023 bad administrationen derfor KLK om at lave en sags gennemgang med henblik på

- at vurdere niveauet for tilkendelse af førtidspension i Halsnæs Kommune, herunder et særligt fokus på hvorvidt alternative beskæftigelsesmuligheder er udtømt,
- at vurdere hvilke muligheder, kommunen har for påvirkning af de enkelte borgerforløb, så omfanget af førtidspension kan forebygges og i øvrigt være i overensstemmelse med lovens krav.

KLK's vurderinger bygger på gennemlæsning af de fysiske sagsakter i 30 FØP-sager, hvor KLK har vurderet 15 forskellige parametre i sagerne. KLK's afrapportering er vedlagt som bilag.

Tilkendelsesniveauet

Overordnet vurderer KLK, at der i lidt over halvdelen af sagerne er et klart eller overvejende klart grundlag for en tilkendelse af førtidspension. I lidt under en fjerdedel af sagerne vurderer KLK omvendt, at borgeren på det grundlag, der fremgik af sagsoplysningerne, ikke skulle have været tilkendt førtidspension.

Årsagerne til denne vurdering er flere, men blandt andet, at ikke alle behandlingsmuligheder altid er udtømte (som loven ellers foreskriver) samt at de lægelige dokumenter – og borgernes egne oplevelser – bliver givet en meget stor vægt. Medarbejdernes egne socialfaglige vurderinger fylder ikke meget i sagerne.

Samtidig finder KLK, at der ikke er en klar linje for brugen af lægelig dokumentation, herunder hvornår borgerne må sige nej til at deltage i behandling.

Mulighederne for forebyggelse

I forhold til borgernes forløb i årene forud for tilkendelsen af førtidspension, peger KLK på, at relevante beskæftigelsesrettede tilbud er tilstede, og at der i mange af sagerne sker en tidlig indsats. KLK finder dog også, at intensiteten i flere af sagerne med tiden er faldende, samt at der i 25 % af sagerne var en mulighed for at tale fleksjob, som ikke blev grebet.

Endvidere finder KLK, at der kun sjældent fremgår et ressourceperspektiv af sagsoplysningerne, herunder at de svære emner oftest kun berøres indirekte.

KLK's anbefalinger

På baggrund af fundene anbefaler KLK, at der arbejdes videre med en række fokusområder:

1. Fastsatte retningslinjer og arbejds gange for indhentning og vægtning af lægelig dokumentation, fravalg af behandling samt tydelig socialfaglige vurderinger i sagerne
2. Styrke arbejds gangene for og iværksætte et udviklingsforløb i forhold til de socialfaglige vurderinger samt sikring af let tilgængelig faglig sparring
3. Iværksætte et udviklingsforløb i forhold til at styrke arbejdet og skriftligheden i forhold til ressource tilgang og mestringsspektiv samt implementere erfaringerne fra "Beskæftigelsesindikator"-projektet (BIP)
4. Identificering af risikofaktorer for FØP, herunder screening af borgerne, med henblik på at tilrettelægge en forebyggende indsats
5. Effekter af tilbudsviften, herunder borgernes progression under tilbud, fokus i mentorforløb og brug af virksomhedspraktik og opnåelse af lønnede timer.

KLK's oveordnede konklusioner og anbefalinger er i januar 2020 drøftet med de involverede faggrupper i jobcentret Halsnæs samt med det tværgående rehabiliteringsteam. På baggrund af drøftelserne arbejder ledelsen med en række opfølgende initiativer. En del af anbefalingerne ligger dog i tråd med de tiltag, som allerede er besluttet og ved at blive implementeret som en del af budget 2020 - 2023.

Data understøtter konklusionerne

Udover sagsgennemgangen har KLK også udarbejdet en kvantitativ rapport med fokus på "fødekilder", flow mellem målgrupper, karakteristika af borgerne osv. Rapporten viser;

- Halsnæs Kommune har historisk haft en højere andel af borgere på førtidspension end sammenlignelige kommuner, og Halsnæs har i 2018/2019 haft det højeste niveau af nytilkendelser blandt de sammenlignelige kommuner. Det er særligt borgere over 40 år og kvinder, som i højere grad tildeles en førtidspension i Halsnæs.
- Halsnæs har generelt flere borgere i den arbejdsdygtige alder på ydelser, der er målrettet borgere med nedsat funktionsevne - hvilket indikerer en udfordring i forhold til at gennemføre en forebyggende indsats.
- Forbrug af sundhedsydelser i Halsnæs Kommune for de borgere, der får tildelt en førtidspension, afviger ikke væsentligt fra de sammenlignelige kommuner eller fra niveauet på landsplan.
- Uddannelsesbaggrund og branchetilørsforhold kan ikke umiddelbart forklare den højere andel af førtidspensionister i Halsnæs Kommune. Der er en lille overvægt af personer, som kommer fra bygge- og anlæg samt fra social- og sundhedsområdet, som tildeles førtidspension i Halsnæs i forhold til hele landet.

Den samlede data-rapport er vedlagt som bilag. Der er vedlægges dog også et kort resume af data-rapporten.

Lov- og plangrundlag

Lov om aktiv beskæftigelsesindsats, Lov om social pension m.fl.

Høring, dialog og formidling

Medarbejderne på området har løbende været involveret i processen, dels via indledende interviewmøder, dels gennem valideringsworkshop.

KLK's overordnede konklusioner og anbefalinger har i januar 2020 været drøftet med de involverede faggrupper i Jobcenter Halsnæs samt med det tværgående rehabiliteringsteam.

Økonomi

Ingen direkte konsekvenser.

Bilag

KLK - Afrapportering af sagsgennemgang FØP

Resume af KLK's data-gennemgang

KLK data-analyse FØP

Punkt 153: Supplerende drøftelse af tema om erhverv

01.02.00-P15-59-18

Sagens kerne

I november 2019 drøftede Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse samt for Udvalget for Miljø og Plan kommuneplantemaet erhverv og produktionsvirksomheder. Efter drøftelsen har punkterne været forelagt Erhvervspanelet for input.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse samt Udvalget for Miljø og Plan drøfter, hvorvidt

1. der skal arbejdes med udlæg af et nyt areal til erhverv ved Frederiksværk eller
2. der skal arbejdes med udlæg af et nyt areal til erhverv ved Ølsted.

Beslutningskompetence

Udvalget for Miljø og Plan samt Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse.

Beslutning

Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse vil gerne anbefale, at man også arbejder videre med at se på nye erhvervsområder i Ølsted.

Udvalget for Miljø og Plan er enig i anbefaling fra Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse

Sagsfremstilling

Erhvervspanelet har i januar drøftet punkterne fra udvalgsrådet i november. Panelet havde ingen kommentarer vedrørende produktionsvirksomheder Vibehus erhvervsområde. De havde nogle kommentarer til udlæg af et nyt erhvervsområde.

Erhvervspanelet ønsker attraktiv erhvervsjord i Halsnæs Kommune. De følgende kommentarer til nyudlæg:

- De mener ikke, at et nyudlæg i Frederiksværk ved Industriområde Nord vil være attraktivt, da det ligger trafikalt uhensigtsmæssigt, vil området være dyrt at bebygge, og der er risiko for problemer ved skybrud.
- De mener, at et nyt erhvervsområde ved Ølsted kunne være attraktivt. Det ligger tæt på vækstområderne i Hillerød og Frederikssund, og der er gode vejforbindelser.

Erhvervspanelet vurderer, at et nyt erhvervsområde ved Ølsted vil kunne tiltrække virksomheder udefra.

Administrationen vurderer, at Ølsted kan være et godt område for at tiltrække nye erhvervsvirksomheder, og som har en god trafikal placering. Muligheden for synergi med eksisterende erhverv vil dog ikke være til stede i Ølsted. Det vil der være i Frederiksværk.

Procesmæssigt vil det betyde, at det skal overvejes hvilke arealer, der kan være interessante, hvad ejerne siger, hvad de landskabelige muligheder er og, hvad de trafikale muligheder er. Der vil være en del forarbejde med at finde det bedst egnede areal. Selve planprocessen, herunder byttearealer fra Ullerup erhvervsområdet, vil være den samme som hidtil planlagt. Hvis man vælger at pege på Ølsted til et nyt erhvervsområde, vil planprocessen formentlig ikke kunne nå at ske i forbindelse med Kommuneplan 2021, men lidt senere - fx frem til 2022/2023. Ideen om et arealudlæg ved Ølsted vil dog kunne nævnes i Kommuneplan 2021 uden en præcis beliggenhed.

Administrationen foreslår, at Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse samt for Udvalget for Miljø og Plan drøfter fordele og ulemper ved de to mulige områder med henblik på at fastlægge den videre proces. Se også det vedlagte bilag.

Lov- og plangrundlag

Lovbekendtgørelse om Lov om Planlægning nr. 267 af 16. april 2018.
Kommuneplan 2013 afsnit 3.7.

Konsekvenser

Det vurderes, at et nyt erhvervsareal ved Ølsted har nogle fordele frem for et nyt erhvervsareal ved Frederiksværk. Især i forhold til jordbund, vandforhold og trafikale forhold. Omvendt vurderes det, at et nyt erhvervsareal ved Frederiksværk vil være mere attraktivt for eksisterende lokale erhverv på grund af synergien med eksisterende erhverv.

Der er en række landskabsinteresser, naturinteresser, kulturhistoriske interesser med mere ved Ølsted, som skal undersøges nærmere, ligesom det skal sikres, at et nyt erhvervsudlæg ikke medfører væsentlige gener for boligområderne.

Høring, dialog og formidling

Sagen har været drøftet i Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse samt Udvalget for Miljø og Plan i november 2019. I januar 2020 har punkterne fra udvalgmøderne været drøftet i Erhvervspanelet.

På grundlag af anbefalingen fra denne drøftelsessag vil der blive arbejdet videre med et nyt udlæg, og der vil senere komme en politisk beslutningssag om et konkret område.

En proces skal indeholde de lovpligtige høringer, herunder indkaldelse af ideer til kommuneplanændring. Det vil også være relevant med en høring af grundejerne, som kan komme i spil og eventuelle lokalråd, inden et område udpeges og udlægges.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Ved udlæg af et nyt erhvervsområde vil der skulle afholdes en lang række udgifter til byggemodning, klimasikring/regnvandshåndtering, trafik anlæg - herunder vejtilslutning, sikker adgang til kollektiv trafik med mere. Disse vil skulle afholdes af grundejer/developer, nogle udgifter kan skulle afholdes af kommunen. Det vil der dog blive redegjort nærmere for i en mere konkret sag, når og hvis det bliver aktuelt.

Bilag

Fordele og ulemper ved udlæg af nyt erhvervsområde ved Frederiksværk hhv. Ølsted

Punkt 154: Orientering om udvalgets budget 2020

00.30.04-G01-7-19

Sagens kerne

I overensstemmelse med budgettidsplanen 2020-2023 præsenteres de enkelte fagudvalg for deres budgetter for 2020 i forbindelse med udvalgs møderne i januar måned 2020.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse tager orienteringen til efterretning.

Beslutningskompetence

Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse.

Beslutning

Direktionens indstilling taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Fagudvalgene præsenteres på deres møder i januar 2020 for deres samlede budget for 2020. Da udvalgets møde i januar blev aflyst, sker præsentationen på udvalgets møde i marts.

Præsentationen består dels i en sammenstilling af de budgetændringer, der er sket på udvalgets område i forbindelse med budgetprocessen 2020-2023, dels af en bevillingsoversigt, hvor bevillingerne på udvalgets område ses i sammenhæng med kommunens samlede driftsbudget og dels af budgetbeskrivelser for de politikområder, der hører ind under udvalget. Der er ikke budgetteret med anlægsprojekter under Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse.

Lov- og plangrundlag

Tidsplan for budgetprocessen 2020-2023.

Høring, dialog og formidling

Det fremsendte materiale indgår i den samlede offentliggørelse af budget 2020-2023 på kommunens hjemmeside, ligesom materialet indgår i en opdateret version af den elektroniske budgetmappe for 2020-2023.

Bilag

Oversigt over budgetændringer - UEB

Bevillingsoversigt - UEB

Budgetbeskrivelse 2020-2023 - Beskæftigelse

Budgetbeskrivelse 2020-2023 - Erhverv og Turisme

Punkt 155: Orientering fra formanden

00.01.00-A00-7541-17

Sagens kerne

- Beskæftigelsesministeren har sendt fire mål for beskæftigelsesindsatsen for 2021 i høring, herunder to nye mål vedr. opkvalificering og en værdig beskæftigelsespolitik
- Afslag på ansøgning til projektet "Flere skal med 2"
- To små puljebevillinger til at understøtte flere samtaler samt en mere effektiv virksomhedsindsatsen
- Samarbejdstilkendegivelse til Marselisborg (ekstern aktør) vedr. projekt med fokus på jobformidling.

Beslutning

Orientering taget til efterretning.

Bilag

2020 - Kommende sager til Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse

Punkt 156: Underskriftsark

00.01.00-A00-7541-17

Sagens kerne

Protokollen godkendt.

Annette Westh (A), formand

Jannik Haulik Jørgensen (A), næstformand

Sune Raunkjær (V)

Helge Friis (A)

Anja Rosengreen (F)

Frederik Germann (V)

Steen Hasselriis (V)

Beslutning

-