

REFERAT Udvalget for Skole, Uddannelse og Dagtilbud 2022-2025 d. 02-12-2025

Mødedato Tirsdag d. 02. december 2025 kl. 08:00

Mødested Udvalgsværelset

Mødedeltagere Helge Friis (A), Matilde Ørsted (A), Olaf Johannes Prien (F), Kim
Jensen (I), Michael Thomsen (V), Frederik Germann (C), Kirsten A.
Lauritsen (A)

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsordenen.....	3
Opfølgning på lukning af Børnehuset Skovfogedloddén.....	4
Udgifter til digitale læremidler.....	7
Status på minimumsnormeringer i dagtilbud i Halsnæs.....	9
Orientering fra formanden.....	11
Underskriftsark.....	12

Punkt 251: Godkendelse af dagsordenen

00.00.00-G01-213-21

Sagens kerne

.

Beslutning

Dagsordenen godkendt

Punkt 252: Opfølgning på lukning af Børnehuset Skovfogedlødden

28.00.00-2-25

Sagens kerne

Denne sag gør status på lukningen af Børnehuset Skovfogedlødden. Børnehuset Skovfogedlødden blev lukket den 5. maj 2025 som en kapacitetstilpasning på grund af faldende børnetal i Halsnæs Kommune. Sagen indeholder oplysninger om omplacering af børn og medarbejdere, afvikling af ejendom og inventar samt generelle opmærksomhedspunkter i forbindelse med lukningen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Udvalget for Skole, Uddannelse og Dagtilbud tager orienteringen til efterretning.

Beslutningskompetence

Udvalget for Skole, Uddannelse og Dagtilbud.

Beslutning

Direktionens indstilling taget til efterretning.

Sagsfremstilling

I forbindelse med budgetaftalen for 2025-2028 bestilte byrådet en kapacitetsanalyse på dagtilbudsområdet. Kapacitetsanalysen viste, at børnetallet var faldende i Halsnæs Kommune, og at antallet af børn i dagtilbudsalderen forventes at falde med cirka 7 procent frem mod 2035. På denne baggrund traf Byrådet i februar 2025 afgørelse om at lukke Børnehuset Skovfogedlødden. Forvaltningen tilrettelagde en proces for lukningen, hvor der var fokus på:

- At flytte grupper af børn sammen med kendte voksne i det omfang, som det var muligt.
- At finde den mindst mulig indgribende løsning for børn og forældre i forhold geografisk placering af ny institutionsplads.
- At alle medarbejdere i videst muligt omfang blev omplaceret efter eget ønske og at flest muligt blev fastholdt i ansættelser i kommunens øvrige børnehuse.
- At koordinere tæt imellem ledelse og faglige organisationer, så processen forløb mest muligt hensigtsmæssigt for børn og medarbejdere.
- At inventar i ejendommen i videst muligt omfang blev genanvendt.

Processen for lukning af Børnehuset Skovfogedlødden forløb særligt i perioden fra den 14. januar 2025, hvor ledelse og medarbejdere blev orienteret om, at kapacitetsanalysen med indstilling om at lukke Skovfogedlødden ville blive forelagt for byrådet 6. februar 2025 og frem til byrådets kommende beslutning den 1. juli 2025, hvor huset blev overdraget til Ejendomme, Faciliteter og Arealer.

Børn og forældre:

Alle berørte forældre blev indbudt til dialogmøde i Børnehuset Skovfogedlødden den 20. februar 2025. Her kunne de afgive ønsker til ny daginstitution. 10 vuggestuebørn og 23 børnehalebørn rykkede til nye pasningstilbud. Foruden forældrenes ønsker, blev børnene fordelt på baggrund af fastlagte principper om geografisk nærhed til daginstitutionen, søskendegaranti, kendte voksne og kapacitet i modtagende institutioner. Forældrenes ønsker blev imødekommet i alle tilfælde.

Børnene blev fordelt som følger:

Frederiksværk Børnehus	7 vuggestuebørn 15 børnehalebørn
Børnehuset Skåninggårdsvej	1 vuggestuebarn 3 børnehalebørn
Børnehuset Ahornvej	2 vuggestuebørn 2 børnehalebørn
Børnehuset Baggersvej	1 børnehalebarn
Børnehuset Kregme	1 børnehalebarn

Børnehuset Melby	1 børnehavebarn
------------------	-----------------

Der har været særlig politisk og pædagogisk opmærksomhed på, hvorvidt udsatte børn og familier ville benytte institutionspladser, som ligger længere væk fra deres bopæl end Børnehuset Skovfogedlodden. Alle modtagende børnehuse fortæller, at børnenes fremmøde er stabilt.

Medarbejdere:

Alle fastansatte medarbejdere i Børnehuset Skovfogedlodden blev tilbudt omplacering til nyt ansættelsessted i Halsnæs Kommune. Der blev afholdt individuelle samtaler med alle medarbejdere for at afklare ønsker til deres kommende ansættelsessted. Medarbejdernes ønsker blev koordineret med børnenes placeringer, så princippet om kendt voksen kunne imødekommes. Sideløbende blev der indført ansættelsesstop i øvrige dagtilbud og SFO'er for at sikre genplaceringsmuligheder.

Desuden blev der løbende i processen afholdt møder med fælles tillidsrepræsentanter for BUPL og FOA for at sikre en god overgang til de nye arbejdspladser.

Medarbejderne blev fordelt som følger:

Frederiksværk Børnehus	3 pædagoger 2 pædagogmedhjælpere 1 pædagogisk assistent
Børnehuset Spodsbjerg	1 pædagog
Børnehuset Baggersvej	1 pædagog
Børnehuset Melby	1 pædagog med DPL-funktion
Hundested Børnehus	1 ernæringsassistent

Virksomhedslederen og ressourcepædagogen i Børnehuset Skovfogedlodden havde opsagt deres stillinger, inden der blev truffet beslutning om at lukke børnehuset. Disse to stillinger fremgår derfor ikke i omfordelingsoversigten. Det betød, at der under lukningen var konstitueret ledelse i Børnehuset Skovfogedlodden.

To af de omplacerede pædagoger har efterfølgende opsagt deres stilling. Det vedrører én pædagog i Frederiksværk Børnehus, som var ansat i en tidsbegrænset stilling, og én pædagog med DPL-funktion, som var omplaceret til Børnehuset Melby.

Ejendom og inventar:

Ejendommen som husede Børnehuset Skovfogedlodden, ligger på adressen Skovfogedlodden 10, 3300 Frederiksværk. Ejendommen er overdraget fra Børn, Unge og Voksne til Ejendomme, Faciliteter og Arealer den 1. juli 2025. Børn, Unge og Voksne har tømt ejendommen for inventar og sikret, at mest muligt blev genbrugt af kommunens egne virksomheder eller overleveret til velgørende organisationer.

Inventaret er fordelt som følger:

- Medarbejderne i Børnehuset Skovfogedlodden fik mulighed for at overtage relevant inventar til deres kommende arbejdsplads efter aftale med kommende leder.
- Kommunens øvrige virksomheder fik mulighed for at medtage tilbageværende inventar den 13. maj 2025 efter princippet først-til-mølle. Her var børnehuse, bosteder, plejehjem og Ukraineberedskab mv. repræsenteret.
- Ejendomme, Faciliteter og Arealer har omfordelt hårde hvidevarer.
- Røde Kors har afhentet overskydende inventar.

Halsnæs Kommunes nyttejobbere har efterfølgende tømt ejendommen med undtagelse af nagelfast inventar. Legepladsen på matriklen blev ryddet af Ejendomme, Faciliteter og Arealer, fordi der var en række anmærkninger i seneste inspektionsrapport. Bygningerne vil blive renoveret og fremadrettet benyttet af hjemmeplejen.

Generelle opmærksomhedspunkter:

På baggrund af arbejdet med lukning af Børnehuset Skovfogedlodden, har forvaltningen gjort sig en række erfaringer til brug i eventuelle lignende processer:

- Få etableret et tæt og tillidsfuldt samarbejde i en arbejdsgruppe med tillidsrepræsentanter. Arbejdsgruppen bør orienteres hurtigst muligt og løsninger bør drøftes fælles
- Inddrag og lyt til de berørte medarbejdere gennem det lokale MED, så alle oplever, at der er mulighed for indflydelse på beslutninger undervejs i processen
- Skab rum for, at forældre kan få hurtig hjælp til afklaring af spørgsmål, som kan skabe usikkerhed og forvirring. En kontaktperson i forvaltningen har stor betydning.
- Sikre en relativt kort proces efter at beslutningen er truffet, uagtet at det kan opleves kaotisk og hurtigt i en periode.

- Vigtigt at få etableret samarbejde med de børnehuse som modtager børn, så forældre og medarbejdere kan lære stedet at kende forud for omplaceringen.

Lukning af Børnehuset Skovfogedlodden er budgetteret med en årlig besparelse fra 2026 og frem på 953.000 kr., som resultat af færre ressourcer til ledelse og ydertimebemanding. Mindreudgiften er indarbejdet som en teknisk korrektion i forbindelse med budgetprocessen 2026-2029 og indgår i udgangspunktet som en del af råderumsbidraget.

Den foreløbige opgørelse af økonomien i 2025, der tager højde for eventuelle personaleomkostninger, for eventuel tilbagebetaling af statslige puljemidler samt det effektiviseringspotentiale, der ligger i reduktionen på ledelse og ydertimer viser et mindreforbrug i 2025 på 0,9 mio. kr. Dette er større end forventet grundet de vakante stillinger i tilbuddet, inden det lukkede.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Punkt 253: Udgifter til digitale læremidler

17.01.00-A00-20-25

Sagens kerne

I de seneste år har der været et øget fokus på omfanget af anvendelsen af digitale enheder i folkeskolen og mulighederne for at gøre brug af analoge undervisningsmaterialer i stedet. I den forbindelse er der politisk stillet spørgsmål til udgifterne til de digitale læremidler og IT på skoleområdet i Halsnæs Kommune, hvilket sagen kortfattet redegør for.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Udvalget for Skole, Uddannelse og Dagtilbud tager orienteringen til efterretning.

Beslutningskompetence

Udvalget for Skole, Uddannelse og Dagtilbud.

Beslutning

Direktionens indstilling taget til efterretning.

Sagsfremstilling

I Halsnæs Kommune har alle elever haft en digital enhed (bærbar pc eller tablet) til rådighed for undervisningen i folkeskolen siden 2016. Til denne løsning er der tilkøbt digitale læremidler, således at undervisningen kan foregå digitalt ved brug af læringsportaler og andre digitale løsninger.

Til formålet er der afsat en pulje på folkeskoleområdet, der dækker de fleste udgifter til digitale læremidler på folkeskolerne, hvori alle fælles aftaler for folkeskolerne er finansieret. De fælles udgifter er på årligt 1,3 mio. kr. De fælles aftaler omfatter aftaler med Gyldendal (læringsportaler i fagene og træning/prøver), Alinea (læringsportaler i fagene og træning/prøver), Skoletube (lukket platform for skoler til udarbejdelse og deling af videokreationer mm), Appwriter (hjælpeværktøj til elever med læse- og skrivevanskeligheder), Frontread (læsetræningsplatform) og digitale ordbøger. Der er indgået større aftaler om digitale læremidler til udgangen af skoleåret 2026/27 med optioner på forlængelse. Herudover har folkeskolerne mulighed for at lave tilkøb af digitale læremidler, hvilket 4 ud af 6 skoler gør brug af. Der er tale om en samlet udgift på tværs af de 4 skoler på 65.000 kr. årligt. Det omfatter supplerende digitale læremidler i specifikke fag, læsning mv.

Der er dermed samlet udgifter på ca. 1,4 mio. kr. årligt til digitale læremidler på skoleområdet.

Hertil kommer udgifter til anden software til skolerne, som betales centralt, på 1,1 mio. kr. årligt i form af licenser til m365 programmer, læringsplatformen EasyIQ, planlægnings- og administrationsprogrammer (elevadministration og medarbejdernes tjenestetid) samt Hjernen og Hjertet (testresultater).

Byrådet vedtog med budget 2025-28 at udfase digitale enheder til alle elever på 0.-4. klassetrin med effekt fra skoleåret 2027/28 (hvor den nuværende kontrakt udløber), således at der i stedet er classesæt af digitale enheder tilgængelige for 0.-4. klassetrin fra skoleåret 2027/28. Med forslaget er budgettet til digitale enheder reduceret fra og med 2028.

Ændringen medfører ikke umiddelbart en reduktion i udgifterne til de digitale læremidler, idet skolerne fortsat skal have adgang til de samme digitale læremidler selvom antallet af digitale enheder reduceres.

Til den nuværende løsning med digitale enheder er der en årlig omkostning på 2,2 mio. kr. Det omfatter 770 iPads, 2.515 bærbare PC'er og 175 interaktive tavler.

Herunder fremgår udgifterne i et samlet overblik:

	Årlig udgift (mio. kr.)
2.515 Pc'ere	1,5
770 iPads	0,6
175 interaktive tavler	0,1
Digitale læremidler	1,4
Licenser og administrative programmer	1,1
I alt	4,7

Da ordningen blev indført i 2016, blev den delvist finansieret ved overgang til en mindre omkostningstung læringsplatform, hvor den daværende løsning blev erstattet med EasyIQ. Med budgetvedtagelsen for 2017 blev der

dernæst gennemført 2 effektiviseringer med en samlet effekt på 0,4 mio. kr. årligt. Dels i form af en reduktion på 0,15 mio. kr. årligt til indkøb af analoge undervisningsmaterialer, dels 0,25 mio. kr. årligt til kopier og print.

Lov- og plangrundlag

Folkeskoleloven nummer 1100 af 5. september 2025.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Punkt 254: Status på minimumsnormeringer i dagtilbud i Halsnæs

28.06.00-G00-3-20

Sagens kerne

Loven om minimumsnormeringer i dagtilbud trådte i kraft den 1. januar 2024. På den baggrund gives en status på opgørelsen af minimumsnormeringer, som nu er tilgængelige for 2024.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Udvalget for Skole, Uddannelse og Dagtilbud tager orienteringen til efterretning.

Beslutningskompetence

Udvalget for Skole, Uddannelse og Dagtilbud.

Beslutning

Olaf Prien (F) stillede ændringsforslag:

SF foreslår, at opgørelsen suppleres med en beregning på baggrund af "Fredensborgmodellen" for at vise et praksisnært billede af normeringerne på en gennemsnitsdag.

For stemte: 1 Olaf Prien (F).

Imod stemte: 6 Helge Friis (A), Kirsten A. Lauritsen (A), Matilde Ørsted (A), Frederik Germann (C), Kim Jensen (I) og Michael Thomsen (V).

Helge Friis (A) stillede følgende forslag til beslutning:

Den nuværende opgørelse er den eneste, der kan sammenlignes på landsplan.

Der arbejdes ikke videre med normeringsopgørelse, der ikke kan sammenlignes på landsplan.

For stemte: 6 Helge Friis (A), Kirsten A. Lauritsen (A), Matilde Ørsted (A), Frederik Germann (C), Kim Jensen (I) og Michael Thomsen (V).

Imod stemte: 1 Olaf Prien (F).

Forslaget fra liste A vedtaget, og direktionens indstilling herefter taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Den 30. september 2025 offentliggjorde Danmarks Statistik data vedrørende normeringer i vuggestuer og børnehaver for 2024. Af opgørelsen kan det konstateres, at Halsnæs Kommune i 2024 fortsat lå i toppen af kommunerne, hvad angår normeringer i daginstitutionerne. Opgørelserne viser, at der er 2,6 barn pr. personale i vuggestue (delt 4. plads på landsplan) og 5,3 barn pr. personale i børnehave (10. plads på landsplan). Dermed fastholder Halsnæs Kommune en god normering som i de foregående år sammenlignet med øvrige kommuner. De gode normeringer styrker almenmiljøerne og medvirker til, at børn trives og udvikles. De gode normeringer kan ligeledes være med til at styrke rekrutteringen til området.

Loven om minimumsnormeringer trådte i kraft den 1. januar 2024 og fastsætter et minimumskrav om 1 pædagogisk personale pr. 3 vuggestuebørn og 1 pædagogisk personale pr. 6 børnehavebørn.

Opgørelsesmetoden er fastsat på tværs af landets kommuner. Opgørelsen sammenholder antallet af børn med antallet af årsværk af pædagogisk personale samlet på tværs af daginstitutionerne. Opgørelsen tager således ikke højde for lokale forhold som åbningstid, samspasning i ferieperioder, ledelsesstruktur, andre opgaver for personalet, børnenes fremmøde mv. Opgørelsen er et nøgletal der viser hvilken ressource der kommunalt er prioriteret til normeringer i dagtilbud, som er sammenligneligt på tværs af kommuner. Nøgletallet er ikke et direkte udtryk for den konkrete normering der er på stuerne i Halsnæs. Konkret tildeles der i Halsnæs 97 timer til pædagogisk personale pr. stue (10 vuggestue eller 20 børnehavebørn) i hovedåbningstiden fra kl. 7.00-16.30. Derudover tildeles midler til ydertimer, ressourcepædagoger, sprogpædagoger, vikarer og ledelse i dagtilbuddene, som ligeledes indgår i opgørelsen.

Opgørelsen fra Danmarks Statistik anvendes direkte til at fastslå niveauet for normeringer i forhold til loven om minimumsnormeringer, idet opgørelsen indeholder de 3 lovbestemte korrektioner:

- At ledere skal indgå med en vægt på 85 pct. frem for 100 pct.
- At børn, der rykkes i børnehave, før de er fyldt tre år, skal sikres en normering på minimum ét pædagogisk personale pr. tre børn frem til den 1. i måneden, efter de er fyldt tre år
- At de statslige puljemidler til sociale normeringer skal trækkes ud af normeringsopgørelsen.

I Halsnæs Kommune har 2 daginstitutioner modtaget puljemidler til sociale normeringer i 2024. Det drejer sig om Børnehuset Ahornvej og Børnehuset Skovfogedlodden, som altså har haft bedre normeringer end de angivne i opgørelsen.

Fra 2025 er det i Halsnæs Kommune besluttet at flytte oprykningsalderen til børnehave fra den 1. i måneden barnet fylder 3 år til den 1. i måneden efter barnet fylder 3 år. Det følger af den beslutning Byrådet i Halsnæs Kommune traf den 31. januar 2024 samt med vedtagelsen af budget 2025-28. På den måde følger den afsatte økonomi og oprykningsalderen i Halsnæs Kommune den samme som anvendes i opgørelsesmetoden.

Der er med finanslovsforslaget for 2026 varslet ændringer på området blandt andet i form af følgende ændringer:

- ledere i dagtilbud forventes fra 2027 trukket ud af opgørelsen af minimumsnormeringer
- forældrebetalingen forventes nedsat til 21,3 % (i stedet for de nuværende 25 %) af bruttodriftsudgifterne på dagtilbudsområdet
- kommunerne forventes kompenseret for både den nedsatte forældrebetaling og den ændrede normeringsopgørelse ved at tilføre midler til pædagogisk personale

Den endelige udmøntning heraf kendes endnu ikke. Administrationen afventer vedtagelsen af finansloven, den konkrete udmøntning heraf samt de afledte lovændringer, før der fremlægges sag til politisk orientering og eventuel behandling af de nævnte punkter.

Lov- og plangrundlag

Dagtilbudsloven nummer 1038 af 11. august 2025.

Bekendtgørelse om opgørelse af normeringer i daginstitutioner nummer 372 af 25. marts 2025.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Punkt 255: Orientering fra formanden

00.00.00-G01-213-21

Beslutning

Orientering taget til efterretning.

Punkt 256: Underskriftsark

00.00.00-G01-213-21

Beslutning

Protokollen godkendt

	_____ Helge Friis (A) formand	
_____ Kirsten A. Lauritsen (A) næstformand		_____ Matilde Ørsted (A)
_____ Olaf Johannes Prien (F)		_____ Kim Jensen (I)
_____ Michael Thomsen (V)		_____ Frederik Germann (C)