

REFERAT Udvalget for Ældre og Handicappede 2018-2021 d. 06-03-2018

Mødedato Tirsdag d. 06. marts 2018 kl. 16:00

Mødested Udvalgsværelset

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Temamøde om demens.....	4
Lukket.....	6
Orientering om politikker og strategier fra Social Service og Familier.....	7
Årsrapport for magtanvendelse 2017.....	9
Forretningsorden Udvalget for Ældre og Handicappede - 2. behandling.....	11
Introduktion til udvalgets økonomi.....	12
Forslag til delegationsplan 2018 for Halsnæs Kommune.....	13
Opfølgning på introduktion til nye udvalg.....	15
Ændring af vedtægt for Aktivitetshuset Paraplyen.....	16
Finanslovsmidler på ældreområdet.....	18
Evaluerings af borgerarrangement - forebyggende hjemmebesøg.....	20
Anmodning fra Venstre om optagelse af punkt på dagsorden - Fælles Sprog.....	22
Anmodning fra Venstre om optagelse af punkt på dagsorden - kliniske vejledere.....	23
Anmodning fra Gitte Hemmingsen om optagelse af punkt på dagsorden - oversigtsskema puljer.....	24
Politikker og strategier - Aktiv hjælp, Ældre og Velfærdsteknologi.....	25
Orientering om Værdighedsmidlerne 2018.....	28
Orientering fra formanden.....	30
Underskriftsark.....	31

Punkt 14: Godkendelse af dagsorden

00.22.00-A00-130-17

Beslutning

Dagsorden godkendt med følgende ændringer

- alle sager fra Social Service og Familier rykkes frem
- pkt. 20 rykkes frem før pkt.19
- pkt. 22, 26, 27, 29, 30 udsættes

Fraværende med afbud: Susan Eirfeldt

Punkt 15: Temamøde om demens

00.01.00-P05-54-01

Sagens kerne

Udvalget for Ældre og Handicappede besluttede den 18. januar 2018 i forbindelse med sagen 'Undersøgelse af muligheden for at etablere et demensplejecenter eller demensboliger', at der skal afholdes et temamøde om demens med fagpersoner fra området.

På mødet deltager:

- Konstitueret souschef, Charlotte Grønning Jørgensen
- Leder af Visitationen, Jakob Bovin
- Leder af Arresø Plejecenter, Susanne Grass
- Demenskonsulent, Stacey Alin Thomina Stuart
- Sygeplejerske på Arresø Plejecenter, Rosen, Rikke Wedel
- Demenskoordinator på Hundested Plejecenter, Kurt Søgaard
- Fællestillidsrepræsentant og Social- og Sundhedshjælper, Margit Hedelund
- Seniorkonsulent, Tina Lehmann Olsen

samt formand for Ældrerådet, Poula Thrane og næstformand for Ældrerådet John Rolsted.

Udvalget for Ældre og Handicappede fremlægges hermed dagsordenen for temamødet om demens.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Udvalget for Ældre og Handicappede drøfter oplæggene.

Beslutningskompetence

Udvalget for Ældre og Handicappede.

Beslutning

Der er modtaget høringsvar af 5. marts 2018 fra Ældrerådet.

Direktionens indstilling taget til efterretning.

Fraværende med afbud: Susan Eirfeldt

Sagsfremstilling

Udvalget for Ældre og Handicappede besluttede den 18. januar 2018 i forbindelse med sagen 'Undersøgelse af muligheden for at etablere et demensplejecenter eller demensboliger', at der skal afholdes et temamøde om demens med fagpersoner fra området. Temamødet vil koncentrere sig om boformer for borgere med en demens diagnose. Nedenfor ses dagsordenen.

Dagsorden

- Introduktion af Chef for Sundhed og Ældre, Birgit Gundorph-Malling
- Oplæg fra sygeplejerske, Rikke Wedel, fra Rosen
- Oplæg fra Demenskonsulent, Stacey Alin Thomina Stuart
- Oplæg fra Demenskoordinator på Hundested Plejecenter, Kurt Søgaard
- Dialog og drøftelse.

Bilag

Bilag: Livet med demens

Ældrerådet - høringssvar af 5.3.2018

Punkt 16: Lukket

27.57.08-G01-1-18

Punkt 17: Orientering om politikker og strategier fra Social Service og Familier

00.01.00-A00-7681-17

Sagens kerne

Formålet med sagen er at give udvalget et indledende overblik over politikker, kvalitetsstandarder og overordnede strategier på det specialiserede socialområde for voksne, der sammen med lovgivningen udgør rammen for arbejdet i Social Service og Familier. Sagen beskriver kort de væsentligste politikker og strategier, der samtidig er vedlagt i fuld længde som bilag til udvalgets orientering.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Udvalget for Ældre og Handicappede tager orienteringen til efterretning.

Beslutningskompetence

Udvalget for Ældre og Handicappede.

Beslutning

Der er modtaget høringssvar af 5. marts 2018 fra Ældrerådet.

Direktionens indstilling taget til efterretning.

Udvalget besluttede, at der inviteres til en uformelt møde.

Fraværende med afbud: Susan Eirfeldt

Sagsfremstilling

Til Udvalgets orientering vedlægges politikker, kvalitetsstandarder og strategier, der sammen med lovgivning med videre danner grundlag for arbejdet i Social Service og Familier.

De væsentligste strategier er:

- Handicap- og psykiatripolitikken
- Principper for indsatser på voksen- og handicapområdet
- Kvalitetsstandarder.

I de eksisterende politikker og strategier på voksenområdet er der et vist overlap til ansvarsområder, der er placeret i Udvalget for Sundhed og Forebyggelse. Det gælder ansvaret for socialpædagogisk bistand, krise og forsorgshjem samt misbrugsbehandling.

Hovedpunkterne i de nævnte politikker og strategier er nærmere beskrevet nedenfor.

Halsnæs Kommunes Handicap- og Psykiatripolitik:
Politikken har følgende overordnede målsætninger:

- Halsnæs Kommune prioriterer forebyggelse og tidlig indsats
- Halsnæs Kommune skal være tilgængelig for alle
- Halsnæs Kommune inddrager handicappede og sindslidende borgere
- Halsnæs kommune tilvejebringer lige vilkår.

Politikken er vedtaget i 2009.

Overordnede principper for indsatser på voksen- og handicapområdet

De overordnede principper er styrende for indsatser på voksen-handicapområdet. Både myndigheden, som visiterer til indsatser, og udførervirksomheder i Halsnæs Kommune arbejder efter disse principper. Principperne er således med til at definere et overordnet serviceniveau på voksen-handicapområdet, som konkretiseres og operationaliseres i

kvalitetsstandarder for de enkelte ydelser. Principperne er på denne måde et bindeled mellem på den ene side Handicap- og Psykiatrimpolitikken, der udstikker de helt overordnede målsætninger i Halsnæs Kommune, og på den anden side kvalitetsstandarderne, som mere specifikt udstikker rammerne for formål, målgruppe, indhold med videre for de enkelte paragraffer i lovgivningen på voksenområdet.

Med det rehabiliterende perspektiv som grundlæggende tankesæt er principperne:

- Borgeren tager i videst muligt omfang ansvar for sit eget liv
- Udgangspunktet er borgerens ressourcer, ønsker og mål
- Mindst indgribende indsats
- Familie og netværk er betydningsfulde
- En sammenhængende indsats
- Faglig og økonomisk ansvarlighed.

Principperne findes forrest i kataloget med kvalitetsstandarder på voksen- og handicapområdet (side 5-8). Principperne er politisk vedtaget i 2012.

Kvalitetsstandarder på voksen- og handicapområdet

Kvalitetsstandarderne giver borgerne og pårørende i Halsnæs Kommune et overblik over de ydelser, kommunen kan tilbyde til voksne borgere med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne og/eller sociale problemer. Sammen med de overordnede principper for indsatser på voksenhandicapområdet giver kvalitetsstandarderne en beskrivelse af Halsnæs Kommunes serviceniveau. Det politisk vedtagne serviceniveau udgør rammerne for tildeling af hjælp. Principperne og kvalitetsstandarderne udgør den hovedvej, der beskriver Halsnæs Kommunes typiske tilbud, herunder formålet med indsatsen, målgruppe og kriterier for at modtage hjælp, indholdet i støtten samt omfang og varighed af indsatsen. Der vil altid blive foretaget en konkret og individuel vurdering i forhold til den enkelte borger.

Formålet med de overordnede principper og kvalitetsstandarder er at sikre ensartethed i visitation til de enkelte ydelser, og at der er overensstemmelse mellem borgerens behov for støtte, den visiterede indsats og det, der konkret ydes støtte til. Kvalitetsstandarderne er udarbejdet for de enkelte paragraffer i lovgivningen.

Kvalitetsstandarderne er politisk vedtaget i 2013. Kvalitetsstandarden for behandling af stofmisbrug er revideret i 2017. Der er behov for at revidere de samlede kvalitetsstandarder i denne byrådsperiode.

Lov- og plangrundlag

Lov om social service

Lov om specialundervisning for voksne

Lov om ungdomsuddannelse for unge med særlige behov

Sundhedsloven (behandling af alkoholmisbrug og stofmisbrug)

Økonomi

SKAL UDFYLDES

Bilag

Handicap og psykiatrimpolitik

Kvalitetsstandarder Halsnæs Kommune voksen

Ældrerådet - høringssvar af 5.3.2018

Punkt 18: Årsrapport for magtanvendelse 2017

27.66.00-A00-2-01

Sagens kerne

I henhold til Lov om Social Service skal magtanvendelse, der udføres over for voksne borgere, registreres og indberettes til Byrådet. Det er en del af den generelle tilsynsforpligtelse, at der årligt fremlægges en redegørelse for indberetninger af magtanvendelse.

Årsrapporten for 2017 fremlægges hermed for Udvalget for Ældre og Handicappede.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Udvalget for Ældre og Handicappede tager 'Årsrapporten om magtanvendelse 2017' for områderne 'Aktiv Hjælp, Ældre og Velfærdsteknologi' samt 'Social Service og Familier' til efterretning.

Beslutningskompetence

Udvalget for Ældre og Handicappede.

Beslutning

Direktionens indstilling taget til efterretning.

Fraværende med afbud: Susan Eirfeldt

Sagsfremstilling

I henhold til Lov om Social Service § 136 skal al form for magtanvendelse registreres og indberettes til Byrådet for de tilbud, kommunen fører tilsyn med. Byrådet skal som en del af deres generelle tilsynsforpligtigelse forelægges en årlig redegørelse for indberetninger af magtanvendelse på områderne 'Forebyggelse og Sundhed' samt 'Velfærdsservice'.

Bestemmelser for magtanvendelse gælder for personer med betydelig og varig nedsat funktionsevne, som modtager personlig og praktisk hjælp samt socialpædagogisk bistand. Generelt gælder det, at magtanvendelse kun må foretages, hvis der foreligger dokumentation for, at en person på grund af nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne er ude af stand til at tage vare på sig selv.

Byrådet har delegeret kompetencen til at træffe afgørelse i sager om magtanvendelse til direktionen. Direktionen har delegeret kompetencen videre til 'Magtanvendelsesudvalget' (godkendt i Byrådet den 22. maj 2007). Udvalget består af tre ledere fra henholdsvis 'Aktiv Hjælp, Ældre og Velfærdsteknolog' samt 'Social Service og Familier'.

På området 'Aktiv Hjælp, Ældre og Velfærdsteknolog' er følgende virksomheder omfattet af reglerne:

- Hjemmeplejen
- Hundested Plejecenter
- Frederiksværk Plejecenter (Arresøparken og Solhjem)
- Arresø Plejecenter (Løvdalen og Humlehaven)
- De private leverandører.

På området for 'Social Service og Familier' er følgende virksomheder omfattet af reglerne:

- Voksenstøtte
- Sølager (dagtilbud)
- Trekloveret
- Midgården
- De private leverandører.

Ud fra årsrapporten for 2017 kan det overordnet konkluderes, at der har været 35 sager – 16 for 'Aktiv hjælp, Ældre og Velfærdsteknolog' og 19 for 'Social Service og Familier'.

Nedenfor følger en kort gennemgang af årsrapporten. Årsrapporten er vedlagt som bilag.

Magtanvendelse på området 'Aktiv Hjælp, Ældre og Velfærdsteknologi'

Der har i 2017 været 16 sager til Magtanvendelsesudvalget. Der har været flest henvendelser fra Frederiksværk Plejecenter. Sagerne drejer sig om i alt 3 borgere.

15 sager drejer sig om indberetninger om magtanvendelse og en sag drejer sig om ansøgning til godkendelse af magtanvendelse.

Henvendelserne drejer sig om magtanvendelse i hygiejnesituationen (§ 126 a) og andre tilfælde af magtanvendelse, som ikke er beskrevet i Servicelovens kapitel 24.

Til sammenligning var der i 2016 22 sager.

Magtanvendelse på området 'Social Service og Familier'

Der har i 2017 været 19 sager til Magtanvendelsesudvalget. Der har været flest sager fra Midgården og private leverandører. Sagerne drejer sig om i alt 8 borgere.

16 sager drejer sig om indberetninger, herunder magtanvendelse i form af fastholdelse/nødværge fra aggressive borgere og 3 sager drejer sig om ansøgninger om flytning uden samtykke (§ 129).

Til sammenligning var der i 2016 19 sager.

Lov- og plangrundlag

Lov om Social Service § 124-137.

Vejledning i magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelse overfor voksne, herunder pædagogiske principper.

Bekendtgørelse 941 af 1. oktober 2009.

Bekendtgørelse 732 af 29. juni 2012.

Vejledning nr. 8 af 24. februar 2011.

Høring, dialog og formidling

Kommunikationen omkring en magtanvendelse sker til lederen på området.

Bilag

Bilag - Årsrapport om magtanvendelse 2017

Punkt 19: Forretningsorden Udvalget for Ældre og Handicappede - 2. behandling

00.22.00-A00-131-17

Sagens kerne

Udvalget for Ældre og Handicappede skal godkende forretningsordenen for udvalgets virke.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Forretningsordenen for Udvalget for Ældre og Handicappede godkendes.

Beslutningskompetence

Udvalget for Ældre og Handicappede.

Beslutning

Direktionens indstilling godkendt.

Fraværende med afbud: Susan Eirfeldt

Beslutning fra fagudvalg

Udvalget for Ældre og Handicappede, 18. januar 2018, pkt. 4:
Direktionens indstilling godkendt.

Sagsfremstilling

Forretningsordenen afstikker retningslinjerne for Udvalget for Ældre og Handicappedes virke i dets møder og sagsforberedende arbejde. Udkastet er, for størstedelens vedkommende, identisk med normalforretningsordenen, jævnfør lov om kommunernes styrelse.

Lov- og plangrundlag

Lov om kommunernes styrelse.

Høring, dialog og formidling

Udvalget for Ældre og Handicappedes forretningsorden offentliggøres efter godkendelse på kommunens hjemmeside.

Bilag

Forretningsorden Ældre og Handicappede

Punkt 20: Introduktion til udvalgets økonomi

00.32.02-P24-1-18

Sagens kerne

I henhold til introduktionsplanen for det nye byråd skal fagudvalgene på deres 2. møde introduceres til økonomien på deres områder.

Chef for Koncernøkonomi og Indkøb, Lisbeth Damborg vil på udvalgets møde foretage en samlet gennemgang af udvalgets budgetter samt de generelle økonomistyringsprincipper.

Indstilling

Direktionen indstiller, at gennemgangen tages til efterretning.

Beslutningskompetence

Udvalget for Ældre og Handicappede

Beslutning

Direktionens indstilling taget til efterretning.

Fraværende med afbud: Susan Eirfeldt

Sagsfremstilling

I henhold til introduktionsplanen for det nye byråd skal fagudvalgene på deres 2. møde introduceres til økonomien på deres områder.

Chef for Koncernøkonomi og Indkøb, Lisbeth Damborg vil på udvalgets møde foretage en samlet gennemgang af udvalgets budgetter samt de generelle økonomistyringsprincipper.

Gennemgangen vil berøre følgende emner:

- Hvad indeholder budgettet
- Udviklingen i budgetperioden (demografiske tilpasninger m.v.)
- Centrale og decentrale budgetter
- Fordeling på udgiftstyper
- Anlægsprojekter
- Ændringer fra budget 2017 til 2018
- De generelle bevillingsregler
- Nøgletal: Hvor findes de, og hvordan anvendes de.

Materialet fra gennemgangen vil efterfølgende blive hæftet på referatet fra mødet.

Bilag

Fagudvalgenes økonomi 2018 - UÆH

Pas på med at konkludere på nøgletal

Oversigt over alle budgetændringer mellem 2017 og 2018

Punkt 21: Forslag til delegationsplan 2018 for Halsnæs Kommune

00.01.00-A00-7679-17

Sagens kerne

Forslag til delegationsplan 2018-2021 forelægges til godkendelse i udvalg og Byrådet.

Indstilling

Direktionen indstiller

1. at fagudvalgene inden for eget område anbefaler Byrådet at godkende delegationsplanen
2. at Byrådet godkender den samlede delegationsplan for perioden 2018-2021.

Beslutningskompetence

Byrådet

Beslutning

Der er modtaget høringsvar af 5. marts 2018 fra Ældrerådet.

Direktionens indstilling anbefales.

Fraværende med afbud: Susan Eirfeldt

Sagsfremstilling

Fagudvalg og Byrådet forelægges forslag til delegationsplan til godkendelse. Delegationsplanen er et værktøj for både Byrådet og administrationen, der beskriver, hvem der har kompetencen til at træffe beslutning i hvilke sager.

Delegationsplanen er bygget op på en helt ny måde sammenlignet med tidligere, der giver et bedre overblik og er meget mere detaljeorienteret.

Delegationsplanen hviler på de beslutninger, der tidligere er truffet i Byrådet om delegation, ligesom der er foretaget tilpasninger i forhold til ny lovgivning (fx på beskæftigelsesområdet og planområdet) og i forhold til styrelsesvedtægten.

Følgende principper ligger til grund for delegationsplanen:

- Afgørelse af konkrete sager skal i videst muligt omfang delegeres til administrationen
- Delegation skal sikre gennemsigtighed i beslutningsprocessen
- Delegation skal sikre en smidig sagsbehandling
- Sager af vidtrækkende betydning for kommunen skal altid forelægges Byrådet.

Selvom den nye delegationsplan er mere detailorienteret end tidligere, er det ikke ensbetydende med, at den kan tage højde for enhver tænkelig sag. Der vil derfor stadig være sager, hvor man konkret skal gå ind og vurdere samt fortolke på, hvorvidt en sag skal besluttet i Byrådet, fagudvalgene og administrationen. I de situationer er det imidlertid hensigten, at man skal bruge delegationsplanen som hjælp til at se på, hvordan lignende sager afgøres.

Det er også vigtigt at slå fast, at delegationsplanen ikke har indflydelse på byrådsmedlemmernes rettigheder i øvrigt, fx i forhold til at udøve standsningsretten eller gøre brug af initiativretten.

Når delegationsplanen læses igennem, kan man med fordel gøre det ved at gå ind i indholdsfortegnelsen og finde de love, som udvalget vedrører og læse om dem i delegationsplanen. Man kan også gå ind og se under kolonnen U i delegationsplanen og finde det relevante udvalg.

Afslutningsvis skal administrationen bemærke, at det er hensigten en gang om året at opdatere planen i forhold til ny lovgivning eller beslutninger truffet af Byrådet, således at den er fuldt ud anvendelig i hele byrådsperioden.

Lov- og plangrundlag

Lov om kommunernes styrelse

Bilag

Delegationsplan

Ældrerådet - Høringssvar USF 5.3.2018

Punkt 22: Opfølgning på introduktion til nye udvalg

00.22.00-A00-127-17

Sagens kerne

Der lægges op til en opfølgende drøftelse på punktet om introduktion til fagområdet fra mødet i januar 2018.

Indstilling

Direktionen indstiller, at udvalget følger op på drøftelsen fra det første fagudvalgsmøde om intro til fagområderne, introprogram og medlemmernes visioner og ønsker for fagområdet.

Beslutningskompetence

Udvalget for Ældre og Handicappede

Beslutning

Sagen udsat.

Fraværende med afbud: Susan Eirfeldt

Sagsfremstilling

På alle fagudvalg var der i januar 2018 et introduktionspunkt på dagsordenen, hvor der blandt andet var lagt op til, at medlemmerne fik en introduktion til fagområdet, at medlemmerne drøftede ønsker til introprogram i øvrigt, og at der var en generel drøftelse af medlemmernes ønsker og visioner.

Ikke alle fagudvalg nåede lige langt i drøftelserne, og derfor er hensigten med punktet her, at udvalget får samlet op på drøftelsen fra det seneste møde. Dels i form af lige at vende eventuelt opfølgende spørgsmål og refleksioner dels i form af at drøfte de emner, som udvalget ikke nåede på det første møde.

Følgende punkter var på dagsordenen til det første møde:

1. Overordnet intro til fagområdet
2. Introduktionsprogram i øvrigt
3. Medlemmernes ønsker og visioner for fagområdet herunder også mødeform og kultur.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Punkt 23: Ændring af vedtægt for Aktivitetshuset Paraplyen

18.16.00-A00-1-18

Sagens kerne

Aktivitetshuset Paraplyen har åbnet en afdeling i Hundested. Paraplyen rummer således fremover to afdelinger - en i Frederiksværk og en i Hundested. Der vil fortsat være én leder og én brugerbestyrelse. Brugerbestyrelsen ønsker dog, at antallet af medlemmer i bestyrelsen øges fra de nuværende fem personer til syv. Af den nuværende vedtægt fremgår det i § 9.3, at vedtægtsændringer skal ske med tre måneders varsel - men at ændringer med kortere varsel kan ske, hvis brugerbestyrelsen og Byrådet er enige herom.

Indstilling

Direktionen indstiller, at udvalget

1. efter anmodning fra brugerbestyrelsen erklærer sig enig i at ændre vedtægten med kortere varsel end tre måneder
2. godkender den nye vedtægt.

Beslutningskompetence

Udvalget for Ældre og Handicappede

Beslutning

Der er modtaget høringssvar af 5. marts 2018 fra Ældrerådet.

Direktionens indstilling godkendt med den tilføjelse, at:

- det genindføres at førtidspensionister er en del af målgruppen i 2.1
- 2.2. udgår.

Fraværende med afbud: Susan Eirfeldt

Sagsfremstilling

Aktivitetshuset Paraplyen er kommunens tilbud til borgere over 60 år og førtidspensionister. Paraplyen har en bred vifte af tilbud og kan blandt andet tilbyde kreative værksteder, kulturelle oplevelser, træning og socialt samvær. Paraplyen udgør således et væsentligt forebyggende tilbud i Halsnæs Kommune. Aktuelt er der 2165 aktive medlemmer og ca. 120 frivillige tilknyttet aktivitetshuset samt 8 medarbejdere.

I oktober åbnede Aktivitetshuset en afdeling i Hundested Medborgerhus. I første omgang er udbudet af tilbud mindre end i Frederiksværk. Forventningen er dog, at flere ældre borgere vil deltage i de mange tilbud.

Ud over personalet og en lang række frivillige er der også en brugerbestyrelse, som varetager brugernes interesser og er med til at sikre et bredt udvalg af aktiviteter i gode og imødekommende rammer.

Brugerbestyrelsen har til opgave og er ansvarlig for følgende:

- at deltage aktivt i brugermøder
 - at sikre at brugerne får bedst mulig information om, hvad der har betydning for dem
 - at være åben overfor, hvad der rører sig i Aktivitetshuset som helhed
 - at opfordre brugere til at deltage i aktivitetshusets aktiviteter og udvalg herunder selvstyrende grupper
 - at fremme brugernes frivillige indsats i Aktivitetshuset
 - at fungere som talerør for ”de stille brugere”.
-
- at arrangere dag- og eventuelle aftenarrangementer i Aktivitetshuset
 - at arrangere 1-dags ture og udflugter.

På baggrund af, at Aktivitetshuset nu er placeret på to matrikler, og en forventet medlemstilgang og dertilhørende opgaver, ønsker brugerbestyrelsen at udvide antallet af medlemmer fra fem til syv.

Lov- og plangrundlag

Vedtægter for Aktivitetshuset Paraplyen

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser

Bilag

Vedtægt for Aktivitetshuset Paraplyen

Ældrerådet - høringssvar af 5.3.2018

Punkt 24: Finanslovsmidler på ældreområdet

27.00.00-G01-3-18

Sagens kerne

På finansloven for 2018 er der afsat 2.650.000.000 kroner til kommunerne på ældreområdet. Af disse midler tilføres Halsnæs Kommune fremover årligt 4.100.000 kroner målrettet tre indsatsområder. Den konkrete udmøntning af de 792.000 kroner indstilles til beslutning i Udvalget for Ældre og Handicappede. Den konkrete udmøntning af de resterende 3.300.000 kroner forventes at blive forelagt udvalget på det kommende møde den 9. april 2018.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Udvalget for Ældre og Handicappede godkender, at

1. 396.000 kroner afsat til 'Aflastning af pårørende' anvendes til en kommunal styrkelse af kvalitetsstandarderne for aflastning efter § 84 i Serviceloven, særligt målrettet borgere med en demenssygdom
2. 396.000 kroner afsat til 'En værdig død' anvendes til målrettede indsatser i regi af Frivillighedscenteret.

Beslutningskompetence

Udvalget for Ældre og Handicappede.

Beslutning

Der er modtaget høringssvar af 5. marts 2018 fra Ældrerådet.

Sagen tilbagesendes til administrationen med henblik på yderligere undersøgelse.

Fraværende med afbud: Susan Eirfeldt

Sagsfremstilling

Den 18. januar 2018 blev Udvalget for Ældre og Handicappede orienteret om midler afsat på finansloven for 2018. Af orienteringen fremgik, at Halsnæs Kommune tilføres midler via Bloktilskuddet (DUT-midler). Det udvidede totalbalanceprincip (DUT) indebærer, at kommuner kompenseres for udgifter forbundet med ændringer i byrde- og opgavefordelingen mellem staten og kommunerne.

Halsnæs Kommune tilføres årligt 4.100.000 kroner fra 2018. Disse midler skal målrettes: Bedre bemanning i ældreplejen (3.300.000 kroner), aflastning af pårørende (396.000 kroner), en værdig død (396.000 kroner). De 4.100.000 kroner skal modsvares af kommunale ydelser/services.

Et opmærksomhedspunkt med DUT-midler er, at overstiger udgiften til de nye kommunale DUT-indsatser de tilførte midler, er det kommunen, der finansierer den øgede aktivitet. Det kan derfor være økonomisk problematisk at knytte indsatserne op på initiativer med stor variation i aktiviteten.

Nedenstående anbefalinger til udmøntning af initiativer for indsatserne til 'Aflastning af pårørende' og 'En værdig død' vurderes både at give mest service for borgerne og at leve op til de ministerielle krav, der stilles til den konkrete anvendelse af midlerne. Anbefalingerne til udmøntningen af de 3.300.000 kroner afsat til 'Bedre bemanning i Ældreplejen' forventes at blive forelagt udvalget på næstkommende udvalgmøde.

Aflastning af pårørende

Fra 2018 og frem afsættes årligt 396.000 kroner til 'Aflastning af pårørende'. Midlerne er målrettet aktiviteter, der understøtter kommunernes pligt til at sørge for tilbud om afløsning eller aflastning til ægtefælle eller andre pårørende, der passer en person med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne. Midlerne skal give mulighed for, at kommunerne kan styrke indsatsen for pårørende til svækkede ældre.

Månedligt udgør de tilførte midler cirka 28.000 kroner, hvorfor der skal udvises påpasselighed med at igangsætte omfattende aktiviteter. Det anbefales at fokusere indsatsen til ægtefæller/pårørende for personer, der ikke kan være alene hjemme (fx på grund af demens), og hvor den person, som ikke kan være alene hjemme, samtidig ikke kan benytte tilbud om aflastning i Aktiviteten og Solskinsforeningen.

I dag tilbydes indsatser under § 84 kun i eget hjem, når aflastningen kan ske i form af en helt konkret indsats for personlig pleje eller praktisk hjælp. En rask ægtefælle med højt funktionsniveau kan derfor i dag ikke bevilges aflastning i eget hjem i Halsnæs Kommune, da vedkommende principielt kan varetage alle opgaver i det fælles hjem. Erfaringer viser, at dette i længden kan blive så belastende for den raske ægtefælle/pårørende, at vedkommende lider overlast. Enten fysisk, psykisk eller socialt i form af isolation og depression med videre.

Der er således følgende to faglige grunde til anbefaling af indsatsen:

1) Livskvalitet: Den sikrer, at den raske ægtefælle/pårørende kan have et frirum – fx til at komme til optiker eller til at få udsovet.

2) Forebyggelse: Det vurderes, at indsatsen tjener et forebyggende formål, således at den raske ægtefælle/pårørende ikke lider fysisk, psykisk eller social overlast.

Både livskvalitet og forebyggelse har fået en markant tydeligere plads i Serviceloven fra og med 1. januar 2018. Dokumentationsmæssigt er det en forudsætning for brug af midlerne, at Halsnæs Kommune i værdighedspolitikken indskrifter, hvordan ægtefæller/pårørende understøttes.

En værdig død

Mange ældre ønsker at dø i eget hjem i trygge og kendte rammer. Der er i finansloven afsat midler til at styrke rammerne for, at døende på plejehjem og i eget hjem kan få en god og værdig afslutning på livet. Det kan blandt andet ske ved at planlægge og afsætte personalemæssige ressourcer og involvere civilsamfundet, fx med inddragelse af frivillige fra vågetjenester.

Det er vurderingen, at de afsatte midler vil gøre mest gavn ved at målrette indsatsen til aktiviteter i regi af Frivillighedscenteret. Her kan ydelser ud fra få ressourcer gøre en væsentlig forskel for mennesker, der ønsker at dø i eget hjem, fx via:

- 1) ”Holde i hånd-indsatser” til døende ældre uden nære familiemedlemmer
- 2) Eksistentielle eller religiøse samtaler samt praktiske samtaler og konkrete koordinationsopgaver forbundet med borgerens ønsker efter sin død.

Lov- og plangrundlag

Finansloven for 2018.

Konsekvenser

Der foretages en styrkelse af kvalitetsstandarderne omhandlende § 84 i serviceloven, samt styrket indsats i regi af frivillighedscenteret.

Høring, dialog og formidling

Der har været dialog med frivillighedscenteret for at sikre, at indsatserne kan gennemføres som tiltænkt.

Økonomi

Der er tale om DUT-midler, så alle indsatser bliver kompenseret 1:1. Kommunens totale regnskab belastes således ikke.

Bilag

Bilag 1 Bedre bemanning ældreplejen

Bilag 2 Aflastning af pårørende

Bilag 3 En værdig død

Ældrerådet - høringssvar af 5.3.2018

Punkt 25: Evaluering af borgerarrangement - forebyggende hjemmebesøg

27.03.00-1-18

Sagens kerne

Alle 75-årige tilbydes et forebyggende hjemmebesøg, og borgere, som er fyldt 80 år, tilbydes et besøg hvert år. Sårbare borgere, som er fyldt 65 år, tilbydes ligeledes et forebyggende besøg jævnfør Lov om Social Service § 79 a. Udover det forebyggende hjemmebesøg bliver ovenstående borgere inviteret til et fælles borgerarrangement en gang om året jævnfør kvalitetsstandarderne.

Der er lavet en evaluering af det fælles borgerarrangement, som hermed fremlægges for Udvalget for Ældre og Handicappede.

Indstilling

Direktionen indstillinger, at Udvalget for Ældre og Handicappede nedlægger de fælles borgerarrangementer afholdt af de forebyggende medarbejdere og erstatter dem med andre tiltag, som varetages af de forebyggende medarbejdere.

Beslutningskompetence

Byrådet

Beslutning

Der er modtaget høringssvar af 5. marts 2018 fra Ældrerådet.

Direktionens indstilling anbefales.

Fraværende med afbud: Susan Eirfeldt

Sagsfremstilling

Alle 75-årige tilbydes et forebyggende hjemmebesøg, og borgere, som er fyldt 80 år, tilbydes et besøg hvert år. Sårbare borgere, som er fyldt 65 år, tilbydes ligeledes et forebyggende besøg jævnfør Lov om Social Service § 79 a. Sårbare borgere kan være borgere, som har mistet en ægtefælle, er ensomme, har et misbrug med videre. Udover det forebyggende hjemmebesøg bliver ovenstående borgere inviteret til et fælles borgerarrangement en gang om året jævnfør kvalitetsstandarderne. Det første fælles borgerarrangement blev afholdt den 5. december 2017. Der er lavet en evaluering af det første fælles borgerarrangement, som fremlægges nedenfor.

Det fælles borgerarrangement blev annonceret i Halsnæs Avis. Der blev trykt to artikler om arrangementet, og der blev to gange annonceret for arrangementet på kommunens informationsside i avisen. Herudover var der et fysisk opslag i Paraplyen.

Til det fælles borgerarrangement i 2017 var der 29 borgere tilmeldte:

Antal borgere	Alder
14	80 år eller derover
6	76-79 år
2	75 år
7	Alder ukendt, da de var tilmeldt som en gruppe

Temaet for det fælles borgerarrangement var 'Kend din krop når den ældes'. Der var foredrag med seniorforsker og dr.med., Carsten Henriksen, som fortalte om aldringstegn, og hvordan man holder sig frisk og i form. Herudover var der foredrag med Lone Sieg fra Frederiksværk Apotek, som fortalte om, hvordan man håndterer sin medicin med mere. Der var endvidere tre brugere af Paraplyen, som i pausen fortalte om Paraplyen. Se program i sagens bilag.

Det vurderes, at de brugte ressourcer på ovenstående arrangement ikke står mål med udbyttet. De deltagende borgere blev under arrangementet spurgt, om de fx i forvejen var bekendt med, hvordan de holdt sig friske og i form, samt om de kendte 'De officielle kostråd', hvor halvdelen af de deltagende borgere svarede ja. Evalueringen peger derfor på, at de forebyggende medarbejdere hovedsageligt får fat på de borgere, som i forvejen er opmærksomme på at holde sig i form, spise sundt, deltage i sociale arrangementer med videre. Det fælles borgerarrangement når derfor ikke ud til de mere sårbare borgere, som er hensigten med dette arrangement.

Administrationen anbefaler på baggrund af evalueringen, at det fælles borgerarrangement erstattes af andre tiltag, som i højere grad når de mere sårbare borgere. Det vil give en større værdi for flere i målgruppen, hvis de forebyggende medarbejdere deltager i allerede etablerede aktiviteter, som for eksempel 'Spisevenner', der afholdes af Ældre Sagen og Frivilligcenter Halsnæs eller på 'Vaccinationsdagen' i Paraplyen. De forebyggende medarbejdere vil ved denne tilgang nå bredere ud til målgruppen. Denne ændring kræver en ændring i kvalitetsstandarderne.

Lov- og plangrundlag

Lov om Social Service § 79 a

Kvalitetsstandarderne

Konsekvenser

Ved at nedlægge det fælles borgerarrangement kan de forebyggende medarbejdere anvende deres ressourcer på at nå ud til de mere sårbare borgere. Dette kan fx ske ved at deltage i allerede etablerede aktiviteter som 'spisevenner'.

Økonomi

Det fælles borgerarrangement kostede cirka 3.000 kroner at afholde. Budgettet gik til avisannoncer, forplejning samt gave til foredragsholdere. De forebyggende medarbejders arbejdstid ligger ud over budgettet.

Bilag

Bilag: Program

Ældrerådet - høringsvar af 5.3.2018

Punkt 26: Anmodning fra Venstre om optagelse af punkt på dagsorden - Fælles Sprog

00.22.00-A00-12-18

Sagens kerne

Venstre har anmodet om, at følgende optages på dagsorden:

"Fællessprog III

Venstre ønsker at drøfte implementeringen af ”Fællessprog III”, idet Venstre samtidig foreslår, at der afsættes de nødvendige specifikke økonomiske midler til samme, jvf udvidelsesforslag U3.5 i budgetmappe 2018.

Det ønskes samtidig belyst hvilke plejemæssige konsekvenser (de varme hænder) det vil have, såfremt der ikke afsættes de nødvendige specifikke midler til formålet.

Venstre er parat til at drøfte finansieringen ved hjælp af omprioriteringer."

Indstilling

Formanden indstiller, at sagen drøftes.

Beslutning

Der er modtaget høringsvar af 5. marts 2018 fra Ældrerådet.

Sagen udsat.

Fraværende med afbud: Susan Eirfeldt

Bilag

Ældrerådet - høringsvar af 5.3.2018

Punkt 27: Anmodning fra Venstre om optagelse af punkt på dagsorden - kliniske vejledere

00.22.00-A00-12-18

Sagens kerne

Venstre har anmodet om, at følgende optages på dagsorden:

"Kliniske Vejledere på plejecentre

Venstre foreslår, at der afsættes de nødvendige, specifikke midler til "Kliniske Vejledere" jvf udvidelsesforslag U 3.4 i budgetmappe 2018.

Ligeledes ønskes det belyst hvilke plejemæssige konsekvenser (varme hænder) det vil have, såfremt man ikke afsætter de nødvendige midler til "Kliniske Vejledere". I U 3.4 står det således beskrevet at, "hver sygeplejerske vil bruge 5-7 timer mindre ugentligt til sygeplejefaglige opgaver for borgerne".

Venstre er parat til at drøfte finansieringen ved hjælp af omprioriteringer."

Indstilling

Formanden indstiller, at sagen drøftes.

Beslutning

Der er modtaget høringssvar af 5. marts 2018 fra Ældrerådet.

Sagen udsat.

Fraværende med afbud: Susan Eirfeldt

Bilag

Ældrerådet - høringssvar af 5.3.2018

Punkt 28: Anmodning fra Gitte Hemmingsen om optagelse af punkt på dagsorden - oversigtsskema puljer

00.22.00-A00-1-18

Sagens kerne

Anmoder om punkt på dagsorden indsendt af Gitte Hemmingsen (DF)

Sagens kerne

Mit forslag går ud på at vi får et oversigtskema i en bestemt form, med indførsel af alle de forskellige puljer m.m. vi får på ældre området.

Forslag

Jeg stiller et forslag om, at vi i Udvalget for Ældre og Handicappede får en oversigt vedr. puljer og tilskud i en bestemt form for skema med indførsel af alle de forskellige puljer.

Alle de puljer vi modtager og alle de projekter vi i gang sætter, kan nemt blive skrevet ind i et bestemt skema og at en sådan kunne nemt ligge under orientering punktet.

Så er listen/oversigten altid til rådighed for os alle, og vi behøver ikke spørge/skrive til administrationen flere gange. Det giver god mening, at man bare kan gå ind i den sidst skrevet dagsorden.

Bilag:

Her er fx et skema som er nem tilgængeligt.

Orientering:

Vi havde det i Udvalget for Kultur og Idræt, og det var en stor hjælp.

Indstilling

Formanden indstiller, at sagen drøftes.

Beslutning

Der er modtaget høringssvar af 5. marts 2018 fra Ældrerådet.

Godkendt med den tilføjelse, at det skema, der tidligere er anvendt, fortsætter.

Fraværende med afbud: Susan Eirfeldt

Bilag

Puljer i mine udvalg

Ældrerådet - høringssvar af 5.3.2018

Punkt 29: Politikker og strategier - Aktiv hjælp, Ældre og Velfærdsteknologi

00.01.00-1-18

Sagens kerne

Formålet med sagen er at give et indledende overblik over politikker, kvalitetsstandarder og overordnede strategier på ældreområdet. De udgør, sammen med Sundhedsloven og Serviceloven, rammen for arbejdet i Aktiv Hjælp, Ældre og Velfærdsteknologi.

Direktionen indstiller, at Udvalget for Ældre og Handicappede tager orienteringen til efterretning.

Direktionen indstiller, at Udvalget for Ældre og Handicappede tager orienteringen til efterretning.

Beslutningskompetence

Udvalget for Ældre og Handicappede.

Beslutning

Der er modtaget høringssvar af 5. marts 2018 fra Ældrerådet.

Sagen udsat.

Fraværende med afbud: Susan Eirfeldt

Sagsfremstilling

Til udvalgets orientering vedlægges politikker, kvalitetsstandarder og strategier, der sammen med lovgivning etc. udgør rammen for arbejdet i Aktiv Hjælp, Ældre og Velfærdsteknologi.

De væsentligste rammer er:

- Ældrepolitikken, Værdighedspolitikken og Sundhedspolitikken
- Kvalitetsstandarder
- Sundhedsaftalen
- Nationale handlingsplaner
- KKR-mål.

Rammerne præsenteres herunder hver for sig:

Ældrepolitik, Værdighedspolitik og Sundhedspolitik:

Ældrepolitikken har følgende fem indsatsområder:

- Den enkelte borgers ressourcer er i fokus
- Demens med værdighed og hjælp
- Frivillighed på ældreområdet
- Bevægelse og sundhed
- Teknologiske løsninger.

Værdighedspolitikken bygger på følgende seks nationale værdier:

- Livskvalitet
- Selvbestemmelse
- Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng i plejen
- Mad og ernæring
- En værdig død
- Pårørende.

Værdighedspolitikken udledes i Halsnæs Kommune i fire temaer:

- At leve livet
- Herre i eget liv
- Et trygt liv
- En værdig afslutning på livet.

Sundhedspolitikken har fem prioriterede temaer:

- Rygning
- Overvægt
- Fysisk inaktivitet
- Genindlæggelser på hospitaler
- Genindlæggelser på psykiatriske afdelinger.

Kvalitetsstandarder på ældreområdet

Kvalitetsstandarderne har til formål, at borgere og pårørende har overblik over de indsatser, som leveres af Halsnæs Kommune på ældreområdet. De har også til formål at sikre, at borgeren og pårørende er velforberedte på mødet med kommunen og ved, hvordan man som borger og pårørende kan samarbejde med kommunen om indsatserne.

For at kvalitetsstandarderne kan læses og forstås af så mange som muligt, formidles de i følgende syv adskilte hæfter:

- Dit ældre- og sundhedsområde
- Aktivitetstilbud og sundhed i hverdagen
- Rehabilitering, træning og genoptræning
- Hjælpemidler og velfærdsteknologi
- Personlig hjælp og pleje
- Praktisk hjælp i hjemmet
- Beboer på plejecenter.

Kvalitetsstandarderne beskriver det generelle serviceniveau for samarbejdet med omkring 4.500 borgere i Halsnæs Kommune. Herunder formål, målgruppe, kriterier, indhold samt omfang og varighed.

Den enkelte afgørelse om iværksættelse af indsatser bygger dog altid på en individuel og konkret afgørelse.

Kvalitetsstandarderne på ældreområdet skal i henhold til lovgivningen revideres og godkendes politisk en gang om året.

Sundhedsaftalen

Sundhedsaftalen har til formål at sikre et sammenhængende sundhedsvæsen, det vil sige samarbejde mellem region, kommune og almen praksis. Sundhedsaftale III, som gælder indtil midten af 2019, har følgende fire overordnede politiske mål:

- Borgeren som aktiv samarbejdspart
- Nye og bedre samarbejdsformer
- Lighed i sundhed
- Sammenhæng og kvalitet.

Nationale handlingplaner

Der er otte overordnede initiativer i den nationale handlingsplan for den ældre medicinske patient. Aktiv Hjælp, Ældre og Velfærdsteknologi arbejder primært på realisering af de følgende fire:

- Tidligere opsporing og mere rettidig indsats
- Styrkede kommunale akutfunktioner
- Kompetenceløft i den kommunale hjemmesygepleje.

Desuden arbejdes der på at understøtte en kommende:

- Særlig demensindsats.

KKR-mål

Kommunekontaktrådet (KKR) er en sammenslutning af kommunerne i Region Hovedstaden. Kommunerne er gået sammen om tre konkrete mål på sundhedsområdet. Dét mål, som er mest relevant for ældreområdet, er:

- Fælles plan for implementering af de nationale kvalitetsstandarder for kommunale akutfunktioner.

Den fælles plan har desuden resulteret i en anbefaling til det nationale niveau om:

- Rammedelegation, således at akutsygeplejersker med videre har lov til at bruge de sundhedsfaglige kvalifikationer, som de har.

Lov- og plangrundlag

Finansloven

Lov om social service

Sundhedsloven

Halsnæs Kommunes Ældrepolitik

Halsnæs Kommunes Værdighedspolitik

Halsnæs Kommunes Sundhedspolitik

Kvalitetsstandarder for AHÆV

Sundhedsaftalen for Region Hovedstaden

Nationale handlingsplaner

KKR-mål.

Bilag

bilag: National_Handlingsplan

Bilag: KKR-mål for sundhed

Bilag: Sundhedsaftale 2015 - 2018

Bilag: Ældrepolitik

Bilag: Sundhedspolitik 2015-2020

Bilag: Halsnæs Kommunes Værdighedspolitik

Bilag: KS, hæfte 1

Bilag: KS, hæfte 2

Bilag: KS, hæfte 3

bilag: KS, hæfte 4

Bilag: Ks, hæfte 5

Bilag: KS, hæfte 6

Bilag: KS, hæfte 7

Ældrerådet - høringssvar af 5.3.2018

Punkt 30: Orientering om Værdighedsmidlerne 2018

00.01.00-P05-59-01

Sagens kerne

Sundheds- og Ældreministeriet har den 26. januar 2018 godkendt Halsnæs Kommunes budget til en mere værdig ældrepleje i 2018. Halsnæs Kommune modtager derfor 6.888.000 kroner i 2018 fra Sundheds- og Ældreministeriets til en mere værdig ældrepleje. Administrationen fremlægger hermed en orientering om udmøntningen af midlerne.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Udvalget for Ældre og Handicappede tager orienteringen til efterretning.

Beslutningskompetence

Udvalget for Ældre og Handicappede.

Beslutning

Der er modtaget høringssvar af 5. marts 2018 fra Ældrerådet.

Sagen udsat.

Fraværende med afbud: Susan Eirfeldt

Sagsfremstilling

Sundheds- og Ældreministeriet har den 26. januar 2018 godkendt Halsnæs Kommunes budget og prioritering af indsatser til en mere værdig ældrepleje i 2018. Halsnæs Kommune modtager derfor 6.888.000 kr. i 2018 fra Sundheds- og Ældreministeriets til en mere værdig ældrepleje. Værdighedsmidlerne kan anvendes fra den 26. januar 2018, hvor Halsnæs Kommune modtog tilsagnsbrevet fra ministeriet.

Prioriteringen af Halsnæs Kommunes anvendelse af tilskuddet i 2018 blev besluttet den 12. oktober 2017 i Byrådet. Byrådet besluttede at prioritere Halsnæs Kommunes tilskud til en mere værdig ældrepleje således (beløbene er i 2017-priser og pris/løn-fremskrives i 2018-budgettet):

Værdighedsmidler 2018

Akut sygepleje	1.486.955
Kompetente hænder, plejecentrene	2.593.979
Kompetente hænder, Hjemmeplejen	865.343
Nødkald, elektroniske dørlåse og tryghedscentral	307.222
Velfærdsteknologi	159.815
Projektledelse og revision	256.018
To terapeuter	921.668
Aktiviteter, Hjemmeplejen	45.000
Sum	6.636.000
Årligt tilskud i 2017 priser	6.636.000

Lov- og plangrundlag

Puljen blev oprettet i Finansloven 2016.

Konsekvenser

Midlerne til en mere værdig ældrepleje giver et løft til ældreområdet inden for de områder, der er blevet prioriteret.

Høring, dialog og formidling

Ældrerådet og Handicaprådet har fået administrationens forslag til disponering af Værdighedsmidler 2018 i høring med udsendelse af dagsorden den 27. september 2017. Herudover har virksomhederne på ældrerådet været inddraget i processen vedrørende disponeringen af værdighedsmidlerne.

Økonomi

Halsnæs Kommune modtager 6.888.000 kroner i 2018 fra Sundheds- og Ældreministeriets til en mere værdig ældrepleje.

Bilag

Bilag: Tilsagnsbrev Halsnæs Kommune en værdig ældrepleje 2018

Ældrerådet - høringssvar af 5.3.2018

Punkt 31: Orientering fra formanden

00.22.00-A00-130-17

Beslutning

-

Fraværende med afbud: Susan Eirfeldt

Bilag

Sagsliste UÆH marts møde

Punkt 32: Underskriftsark

00.22.00-A00-130-17

Beslutning

Protokollen godkendt.



Lisbeth Møller (Ø)
formand



Gitte Hemmingsen (O)



Susan Eirfeldt (V)



Sune Raunkjær (V)



Tommy Frøsløv (A)



Kirsten A. Lauritsen
(A)

Torben Hedelund (A)

