

REFERAT Udvalget for Ældre, Sundhed og Forebyggelse 2022-2025 d. 11-04-2023

Mødedato Tirsdag d. 11. april 2023 kl. 15:30

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsordenen.....	3
Anlægsbevilling Sundhed og Ældre - Faciliteter på Storebjerg.....	4
Nøgletal - Sundhedsområdet 2. halvår 2022.....	9
Kvalitetsstandarder for alkohol- og stofbehandling.....	10
Vision for Ældreområdet - forslag til indsatskatalog.....	12
Årsrapport 2022 - Uanmeldte Kommunale tilsyn (BDO).....	14
Paraplyen - Vedtægtsændringer.....	17
Orientering fra formanden.....	19
Underskriftsark.....	20

Punkt 119: Godkendelse af dagsordenen

00.00.00-G01-221-21

Beslutning

Dagsorden godkendt

Fraværende med afbud: Annette West (A)

Punkt 120: Anlægsbevilling Sundhed og Ældre - Faciliteter på Storebjerg

82.02.00-G10-1-22

Sagens kerne

I forbindelse med frasalg af dele af Storebjerg-matriklen, er det besluttet at nedrive flere af bygningerne, herunder Bygning C hvor Hjemmeplejen og Sygeplejesatellitten i Hundested i dag har til huse.

Administrationen har i 2022 undersøgt de mulige scenarier for en ny arealdisponering i de tilbageværende bygninger på matriklen, samt foretaget en række tekniske forundersøgelser af den eksisterende bygningsmasse på Storebjerg. Konklusionen på de indledende undersøgelser blev, at det ikke er muligt at realisere det foreslåede idéoplæg til opbygning af Bygning B til Hjemmeplejen og Sygeplejesatellitten inden for det afsatte rådighedsbeløb.

Administrationen har derfor udarbejdet et revideret idéoplæg, hvori det i stedet foreslås at istandsætte og indrette 1919-bygningen, så Hjemmeplejens og Sygeplejesatellittens faciliteter permanent kan flyttes hertil.

Deltagelse på møde i Udvalget for Ældre, Sundhed og Forebyggelse den 11. april kl. 16.30-17.00:
Marie-Louise Rooijackers Mejlholm, Bygherrerådgiver Ejendomme, Faciliteter og Arealer
Connie Graul, Chef Ejendomme, Faciliteter og Arealer

Direktionen indstiller, at Byrådet godkender at:

Direktionen indstiller, at Byrådet godkender

1. Administrationen arbejder videre med realisering af projektet, med udgangspunkt i det fremlagte reviderede idéoplæg om indretning af 1919-bygningen til Hjemmeplejen og Sygeplejesatellitten
2. Der frigives yderligere 513.266 kr. til projekteringsudgifter, finansieret af det samlede rådighedsbeløb til projektet
3. Der frigives 4.300.000 kr. til Fase 1 til nye faciliteter til Hjemmeplejen og Sygeplejesatellitten finansieret af det afsatte rådighedsbeløb, herunder at 3.387.004 kr. periodiseres til 2024
4. Det resterende rådighedsbeløb på 821.004 kr. frigives til Fase 2 til genoprettende vedligehold på klimaskærmens aktiviteter, og igangsættes i det omfang, der er finansiering til det.

Beslutningskompetence

Byrådet

Beslutning

Direktionens indstilling anbefales

Fraværende med afbud: Annette West (A)

Sagsfremstilling

Baggrund

Med vedtagelse af budget 2022-2025, blev det besluttet at nedrive Bygning C og D på Storebjerg, samt at frasælge en del af matrikel 5dc. Formålet er, at reducere kommunens samlede ejendomsportefølje og derved omkostningerne forbundet med drift og vedligehold af kommunens mest utidssvarende faciliteter. I den forbindelse opstår der et behov for at etablere nye faciliteter til de kommunale virksomheder Hjemmeplejen og Sygepleje-satellitten, som nu har til huse i bygning C (1980-bygningen).

Byrådet har i marts 2022 godkendt igangsættelsen af projektets indledende fase, inklusiv tekniske forundersøgelser, herunder ekstern rådgivning. Intentionen var, at se på matriklen med et helhedssyn, og udarbejde et samlet projekt for

kommunens virksomheder og faciliteter, der i dag er på Storebjerg, herunder udbedring af planlagt vedligehold af den resterende bygningsmasse på Storebjerg. Derfor blev der ved samme lejlighed overført kr. 2,1 mio. kr. fra 'Puljen til planlagt ejendomsvedligehold' til anlægsøkonomien.

Indledende undersøgelser

I den indledende fase i 2022, er de forskellige virksomheder og brugergrupper på Storebjerg behov blevet afdækket, blandt andet gennem dialogmøder med brugere og virksomhedernes ledere.

I den indledende fase er der ligeledes blevet udført en række tekniske forundersøgelser, herunder miljøscreening af de eksisterende bygninger, samt tv-inspektion af kloak. Miljøscreeningen viste, som forventet, forekomster af asbest, PCB og bly i de eksisterende bygningsdele, hvorfor der må påregnes ekstra udgifter i forbindelse med sanering og bortskaffelse af byggeaffaldet fra Storebjerg. TV-inspektionen af kloakken afslørede ligeledes et stort behov for udbedring af den eksisterende kloak. Disse er medtaget i projektets økonomi.

Der er i samme periode blevet foretaget en byggeteknisk gennemgang af de dele af bygningskomplekset, der skal blive i kommunens portefølje, for at kontrollere at de udgiftsposter, der var medtaget til vedligehold i det indledende projekt, er i overensstemmelse med det reelle behov. Efter rådgivernes gennemgang af bygningerne, har det vist sig, at der er et større behov for opretning af de eksisterende bygninger end først antaget. Dette behov er en konsekvens af det efterslæb, der er opstået i den periode, hvor planen var at frasælge hele ejendommen - og hvor ejendommen ikke har været vedligeholdt i større omfang.

På baggrund af denne proces, har administrationen, i samarbejde med en ekstern rådgiver, undersøgt mulige scenarier for en ny arealdisponering i de tilbageværende bygninger på matriklen.

Konklusionen på den indledende fases undersøgelser er, at der er store omkostninger forbundet med at genoprette bygningen i forhold til opfyldelse af indeklima-, tilgængeligheds- og brandkrav. Derfor er det ikke muligt at realisere det foreslåede idéoplæg til opbygning af Bygning B til Hjemmeplejen og Sygeplejesatellitten inden for det afsatte rådighedsbeløb - og derfor er der afsøgt andre muligheder.

Afsøgning af andre muligheder

Administrationen har herefter lavet en screening af andre mulige lokationer i Hundested, som kunne være egnet til Hjemmeplejen og Sygeplejesatellitten.

Især parkeringsbehovet, som er meget stort for virksomhederne, gør det vanskeligt at finde et sted der egner sig ligeså godt som Storebjerg-matriklen gør. Parkeringsforholdene på Storebjerg er i 2022 blevet udbedret og udvidet med 30 pladser, der giver en fremtidssikring også i forhold til den forestående etablering af el-ladestander til Hjemmeplejens biler.

1919-bygningen

Det er, som del af denne afsøgning, blevet undersøgt om 1919-bygningen, der også ligger på matriklen, kan tages i brug for virksomhederne. 1919-bygningen er velegnet til formålet, da den nemt kan indrettes til brugernes behov og bygningen er allerede blevet gjort tilgængelig for handicappede. 1919-bygningen står i dag tom. Indvendig ombygning og istandsættelse vil kunne udføres relativt hurtigt, så de to virksomheder kan flyttes ud af Bygning C, som skal nedrives.

At tage 1919-bygningen i brug, indebærer en fase 1 og fase 2. Fase 1 vedrører nyindretning af 1919-bygningen til Hjemmeplejen og Sygeplejesatellitten, mens fase 2 vedrører genopretning af bygningens klimaskærm (tagrenovering, vinduer, facade)

Fase 1

Ved at tage 1919-bygningen i brug til formål til Hjemmeplejen og Sygeplejesatellitten er der tale om en væsentlig ombygning, der kræver byggetilladelse og anvendelsesændring. Det betyder, at projektet i udgangspunktet skal overholde gældende minimumskrav til tilgængelighed, brand og indeklima, hvilket bl.a. medfører krav om ventilation af arbejdspladserne.

Da 1919-bygningen er bevaringsværdig, kan der dog dispenseres for energi- og ventilations-mæssige forhold hvis det skønnes, at det vil påvirke bygningen negativt i forhold til de arkitektoniske og kulturhistoriske værdier. Det vurderes derfor, at bygningens nuværende ventilation vil kunne godkendes som tilstrækkelig. Dette reducerer omkostningerne betragteligt.

De nyindrettede arbejdspladser bør overholde Arbejdstilsynets bekendtgørelse, §7 vedr. ny-indretning af arbejdssteder. Virksomhedernes nuværende faciliteter lever ikke op til kravene på følgende områder:

- akustik ift. arbejdsrum til journalisering (foregår pt. i frokoststue)

- omklædningsrum (kvinder og mænd skal adskilles)
- baderum, ved fysisk anstrengende arbejde
- faciliteter må normalt ikke være tilgængelige for andre brugere

Efter den foreslåede ombygning af 1919-bygningen, vil faciliteterne leve op til kravene.

Fase 2

Bygningen vil også skulle gennemgå en omfattende renovering af bl.a. tag, klimaskærm og murværk inden for nærmeste fremtid, men det vurderes at disse renoveringsarbejder vil kunne udskydes til en senere fase, og udføres efter at virksomhederne har taget faciliteterne i brug.

Udearealer

Udearealerne ved Storebjerg er i begyndelsen af 2022 blevet omdisponeret, så antallet af parkeringspladser modsvarer behovet, med bl.a. flere handicappladser nær indgangen og afsætningspladser for borgertransport. Ved at beholde Hjemmeplejen og Sygeplejesatellitten på Storebjerg kan man fortsat drage nytte af parkeringsforholdene, som kan være vanskelige at etablere på en ny placering, uden at det medfører yderligere omkostninger.

Det skal dog i projektets planlægningsfase afklares, hvilke parkeringspladser, der hører til hvilke virksomheder.

Overordnet tidsplan for 1919-bygningen

Fase 1 - Indvendig istandsættelse og indretning af faciliteterne, vurderes at vare frem til primo 2024, hvilket betyder at indflytning og ibrugtagelse bliver udskudt med et år i forhold til den indledende planlægning. Det endelige idéoplæg, samt resultaterne af de tekniske forundersøgelser, skal danne grundlag for et udbud med totalrådgivning i hovedentreprise, forventeligt efteråret 2023.

Fase 2 - Udvendig genoprettende vedligehold af klimaskærm og murværk vil kunne udføres efter at virksomhederne har taget faciliteterne i brug.

Virksomhedernes arbejde kan fortsætte som hidtil frem til ibrugtagning af de ombyggede lokaler.

Udbudsstrategi

Projektet udbydes med totalrådgiver i Hovedentreprise, der vurderes at egne sig bedst til det forestående udbud. Dette skyldes primært behovet for at få indflydelse på et senere renoveringsprojekt. Det har også betydning for kontrollen med byggeprocessens forløb, hvilket er vigtigt, da arbejdet kommer til at foregå mens virksomhederne er i drift.

Udbudsformen øger samtidig bygherrens styringskapacitet, herunder overblik over økonomien, færdiggørelses tidspunkt og størst mulig konkurrence.

Arbejderne i fase 2 udbydes som optioner. Denne strategi muliggør en entrepriseaftale, hvor administrationen kan medtage så mange arbejder fra fase 2, de indkomne tilbud tillader i forhold til det afsatte rådighedsbeløb.

Lov- og plangrundlag

Lokalplan nr. 21.

I forbindelse med gennemførelse af framatrikulering af det areal, der sælges fra på Storebjergmatriklen, skal der udarbejdes ny lokalplan. Både for det framatrikulerede projektområde, men på sigt også for det resterende areal (se bilag 1).

For at muliggøre gennemførelse af ombygning af 1919-bygningen til Hjemmeplejen og Sygeplejesatellitten, er der ansøgt om en midlertidig dispensation for den gældende lokalplan på 3 år, inden der skal laves en ny lokalplan for hele området. Dette giver administrationen tid til at udarbejde en robust plan for hele Storebjerg-komplekset, uden at processen for Hjemmeplejen og Sygeplejesatellittens flytning skal udsættes.

Det forventes, at dispensationsansøgningen bliver godkendt af planmyndigheden i maj. Indstillingen er positiv, men afventer politisk beslutning.

Konsekvenser

Arealreduktion for hjemmeplejen og flytning fra Sonnerupvej

Det foreslåede idéoplæg reducerer de ledige kvadratmeter på Storebjerg med mere end 90%, ved nedrivning af bygning C og D, samt intensivering af arealudnyttelsen i 1919-bygningen.

De berørte virksomheder er positive over for at flytte ind i 1919-bygningen. Lederen af Hjemmeplejen har desuden tilkendegivet, at de samtidig ønsker at flytte alle deres aktiviteter fra Sonnerupvej 5 i Brederød til 1919-bygningen. På Sonnerupvej er der 6 medarbejdere i ca. 75 m² kontorer i bygningen, som deles med Træning & Aktivitet. Dette vil ifølge

Hjemmeplejens leder give en mere synlig ledelse, hvilket vil styrke virksomheden internt. Samtidig vil det frigive areal i bygningen på Sonnerupvej til andre formål.

En flytning til 1919-bygningen vil medføre en arealreduktion på ca. 50% for Hjemmeplejen, hvorimod de øvrige virksomheders på Storebjergs faciliteter er uændrede. Dette betyder, at der fortsat vil være en betydelig del af arealerne på Storebjerg, der anvendes ekstensivt, men som fortsat skal driftes og vedligeholdes. Dette idéoplæg omhandler udelukkende nye faciliteter for Hjemmeplejen og Sygeplejesatellitten (nuværende bygning C), og der udestår fortsat at blive taget stilling til Bygning B, inkl. Storebjerg Hallernes fremtid.

Afledte konsekvenser for Træning og Aktivitet

Med nedrivning af Bygning C mister Træning og Aktivitet det vaske/spulerum, som blev indrettet til dem til vask af hjælpemidler i 2019. Samtidig forsvinder et kælderlokale, som Rengørings-virksomheden i dag anvender til vaskeri og personalestue. Disse funktioner skal, inden nedrivning af Bygning C, reetableres i bygning B. Omkostningerne forbundet med dette er medtaget i projektøkonomien.

Høring, dialog og formidling

Anlægsprojektet udføres i tæt dialog med fagområdet Sundhed og Ældre, samt de berørte kommunale virksomheder.

Der er i perioden marts-oktober 2022 blevet gennemført en brugerproces, med deltagelse af ledere og medarbejdere fra de berørte virksomheder, for at kvalificere idéoplægget. Der er i den forbindelse blevet nedsat en brugergruppe, som vil være tilknyttet resten af projektets forløb. Idéoplægget er indledningsvist afstemt med virksomhedernes ledere.

Økonomi

Projektets økonomi er i den indledende fase blevet kvalificeret i samarbejde med en ekstern bygherrerådgiver, og ser ud som herunder:

Priser i hele kroner og årets priser	2022	2023	2024	Sum
Indledende undersøgelser	1.013.266			1.013.266
Fase 1		1.734.000	2.566.000	4.300.000
Fase 2			821.004	821.004
Udgifter i alt	1.013.266	1.734.000	3.387.004	6.134.270
Rådighedsbeløb	1.013.266	5.121.004		
Periodisering		-3.387.004	3.387.004	

Der søges frigivet 513.266 kr. til ikke frigivet forbrug på indledende forundersøgelser som er blevet højere, som følge af at det ikke var muligt at realisere det oprindelige ideoplæg i 2022.

Til Fase 1 - Nye faciliteter til hjemmeplejen i 1919-bygningen søges der frigivet 4.300.000 kr.

Til Fase 2 - Genoprettende vedligehold af klimaskærm søges det resterende rådighedsbeløb på 821.004 kr. frigivet, til at udbedre de opgaver, der kan rummes indenfor beløbet på baggrund af optionerne fra udbuddet.

I fase 1 udføres:

- Ombygning af 1919-bygningen til hjemmeplejen og Sygeplejesatellitten
- Genoprettende vedligehold af 2005-bygningen*
- Reetablering af rengøringsrum og vaske/spulerum i Bygning B

* En del af de 2,1 mio. kr., der er overført til anlægsøkonomien fra Planlagt Vedligehold, er øremærket Bygning A (2005-bygningen) på Storebjerg.

I fase 2 er følgende opgaver med som option i udbuddet:

- Nyt tag
- Renovering af kviste
- Nye vinduer
- Istandsættelse af murværk

En andel af udgifterne til fase 2, genoprettende vedligehold af klimaskærm, kan lånefinansieres, da en del af de arbejder betragtes som energirenoveringer.

Udgifter til afledt drift

Som udgangspunkt kan den afledte bygningsdrift på rengøring og forbrugsafgifter, direkte overflyttes til 1919 bygningen fra Bygning C, uden ændring i niveau eller pris.

Besparelsen i akut og planlagt vedligehold er indeholdt i nedrivningssagen for blok C og D, og der er pt. kalkuleret med både akut og planlagt vedligehold på bygning 1919.

Fase 2 opgaver på 1919-bygningen vil, når det er gennemført fuldt ud, betyde energiforbedringer, der vil medføre en årlig besparelse på omkring 75.000 kr.

Bilag

Bilag 1_revideret ideoplæg_april 2023

Punkt 121: Nøgletal - Sundhedsområdet 2. halvår 2022

29.00.00-S00-1-22

Sagens kerne

På Udvalgsrådet den 29. august 2022 blev det besluttet, at nøgletalsrapporter fremadrettet skulle fremlægges halvårligt i stedet for hvert kvartal. Der fremlægges derfor halvårlig afrapportering af nøgletal og politiske målepunkter for Sundhedsområdet til Udvalget for Ældre, Sundhed og Forebyggelse.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Udvalget for Ældre, Sundhed og Forebyggelse tager orienteringen til efterretning.

Beslutningskompetence

Udvalget for Ældre, Sundhed og Forebyggelse.

Beslutning

Direktionens indstilling taget til efterretning

Fraværende med afbud: Annette West (A)

Sagsfremstilling

Afrapportering fremlægges til orientering.

Administrationens kommentarer til nøgletal:

- Ergoterapeutisk og fysioterapeutisk behandling
 - Der har i 2. halvår 2022 været en stigning i antallet af § 140 genoptræningsplaner i forhold til 2. halvår 2021. Coronapandemien medførte et fald i antallet af genoptræningsplaner i 2020 og 2021. Det kan konstateres, at antallet af genoptræningsplaner nu er normaliseret til samme niveau som i 2019 – dvs. før pandemiens indtog. Antal genoptræningsplaner i en given periode beror i en vis grad på antallet af operationer.
- Tandplejen
 - Antallet af aktive patienter i omsorgstandsplejen er i 2. halvår 2022 højere end samme periode i 2021. Udviklingen kan skyldes en stigning i antallet af ældre i kommunen. Tandplejen har ikke selv indflydelse på antallet af tilmeldte, da borgerne visiteres af plejecentrene og visitationen.

Administrationens kommentarer til politiske målepunkter:

- Overvægtige
 - Andelen af børn, der er overvægtige (indskoling) er steget fra 21,6 procent i 2021 til 23,0 procent i 2022. Der har ligeledes været en mindre stigning i andelen af børn, der er overvægtige (udskoling). Her er andelen steget fra 22,7 procent i 2021 til 24,9 procent i 2022. Det kan være svært at vurdere den nøjagtige årsag til denne udvikling.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser

Bilag

Nøgletal Sundhedsområdet 2. halvår 2022.pdf

Punkt 122: Kvalitetsstandarder for alkohol- og stofbehandling

27.00.00-P22-1-19

Sagens kerne

Der fremlægges reviderede kvalitetsstandarder for behandling af alkohol- og stofafhængighed. Kvalitetsstandarderne er udarbejdet i forlængelse af den politiske beslutning om forenklede, borgerrettede kvalitetsstandarder på det specialiserede voksenområde.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Byrådet godkender kvalitetsstandarder for behandling af alkohol- og stofafhængighed.

Beslutningskompetence

Byrådet

Beslutning

Direktionens indstilling anbefales

Fraværende med afbud: Annette West (A)

Sagsfremstilling

I 2019 besluttede Byrådet, at der skulle udarbejdes en ny politisk strategi med overordnede principper for området, og med afsæt i principperne skulle der udarbejdes nye forenklede og borgerrettede kvalitetsstandarder på voksenområdet. Den politiske strategi blev vedtaget i slutningen af 2019. Arbejdet med kvalitetsstandarder har imidlertid været udsat på grund af corona-relaterede opgaver. Kvalitetsstandarderne for behandling af alkohol- og stofafhængighed har yderligere afventet færdiggørelsen af Komponentens analyse af området samt ansættelse af leder for Alkohol- og Stofrådgivningen.

Der er fokus på det borgerrettede aspekt, samtidig med at kvalitetsstandarden skal være mere end bare et overblik og en præsentation af tilbuddene. Det skal gerne medvirke til en første forventningsafstemning med borgeren om, hvad det er muligt at søge hjælp til for hvem - og hvad hjælpen typisk kan indeholde. Derfor er hovedvægten på en beskrivelse af formål, målgruppe og indhold. På stofbehandlingsområdet er der lovgivningsmæssige krav til kvalitetsstandarden, som bevirker at den er lidt mere omfattende end kvalitetsstandarderne på resten af voksenområdet.

Kvalitetsstandarderne udgør sammen med de politiske principper en hovedvej, der beskriver Halsnæs Kommunes typiske tilbud. Men der vil altid blive foretaget en konkret og individuel vurdering af den enkelte borgers behov.

Kvalitetsstandarderne for behandling af alkohol- og stofafhængighed indeholder information vedrørende:

- formålet med behandling
- målgruppen for behandling
- hvilken type behandling, der tilbydes
- hvordan indsatsen tilrettelægges
- inddragelse, frit valg, behandlingsgaranti og egenbetaling
- klagemulighed.

Lov- og plangrundlag

Serviceoven §§ 101 og 101a

Sundhedsloven §§ 141 og 142

Konsekvenser

Kvalitetsstandarderne og den politiske strategi danner udgangspunkt for dialogen med borgerne om deres behov, muligheder for støtte og løsninger.

Kvalitetsstandarderne er udarbejdet på grundlag af den politiske strategi, de tidligere kvalitetsstandarder samt praksis på området. De forventes derfor ikke at have nye væsentlige konsekvenser for borgerne.

Høring, dialog og formidling

Enkelte borgere er blevet inddraget i udarbejdelsesprocessen og er kommet med kommentarer til udkastet til kvalitetsstandarderne.

Formidling og implementering af kvalitetsstandarden vil indgå som en del af handleplanen for Alkohol- og Stofrådgivningen på baggrund af Komponentens analyse. Heri vil indgå drøftelse af kvalitetsstandarden og serviceniveauet med andre området i kommunen samt evt. eksterne parter.

Kvalitetsstandarderne vil være tilgængelige på kommunens hjemmeside og vil også kunne udleveres i trykt udgave ved behov.

Økonomi

Kvalitetsstandarderne skal sammen med den politiske strategi medvirke til at definere serviceniveauet og dermed prioritere de økonomiske rammer på området.

Bilag

Kvalitetsstandard stofbehandling - til dagsorden

Kvalitetsstandard alkoholbehandling - til dagsorden

Punkt 123: Vision for Ældreområdet - forslag til indsatskatalog

27.00.00-A00-48-21

Sagens kerne

Byrådet vedtog i november 2022 en ny Vision for Ældreområdet. I denne sag præsenterer administrationen sine bud på relevante indsatser for de kommende år med henblik på at leve op til visionen. Indsatserne er præsenteret på overskriftsniveau. Nogle indsatser er allerede i gang, andre er forslag til nye indsatser.

Udvalget skal drøfte de foreslåede indsatser, godkende at der arbejdes videre med mere udførlige beskrivelser og budgetestimer på forslagene til nye indsatser, og drøfte eventuelt supplerende indsatsområder, som udvalget ønsker fokus på.

Indstilling

Direktionen indstiller, at udvalget for Ældre, Sundhed og Forebyggelse:

1. Drøfter det foreslåede indsatskatalog
2. Godkender at der udarbejdes mere udførlige forslag og budgetestimer på forslagene til nye indsatser
3. Drøfter eventuelt supplerende indsatser, som udvalget ønsker fokus på

Beslutningskompetence

Udvalget for Ældre, Sundhed og Forebyggelse

Beslutning

Direktionens indstilling godkendt

Fraværende med afbud: Annette West (A)

Sagsfremstilling

Vision, strategiske pejlemærker, og interne arbejdstemaer

Byrådet vedtog i november 2022 en ny Vision for Ældreområdet, i form af dokumenterne Vision og Strategiske Pejlemærker for Ældreområdet og det tilhørende Interne Arbejdstemaer og Indsatskatalog (vedhæftet som bilag 1 og 2 på dagsordenen). Visionen og pejlemærkerne skal fungere som et fælles mindset for alle, der arbejder med kommunens ældre borgere – og skal bidrage til, at der arbejdes ud fra samme overordnede borgersyn og prioriteringsramme på tværs af ældreområdet. Visionen og de strategiske pejlemærker listes herunder:

Vision

Halsnæs er et godt sted at blive gammel. Her tager vi udgangspunkt i det, som er vigtigt for den enkelte borger!

Strategiske pejlemærker

1. Borgeren først – rehabilitering i hverdagen
2. Fællesskaber i borgerens liv
3. Sammenhængende løsninger for borgeren

Interne arbejdstemaer

De interne arbejdstemaer peger på, hvad der administrativt, fagligt, organisatorisk, og ledelsesmæssigt kan arbejdes med på ældreområdet for at realisere visionen. Arbejdstemaerne skal ses som kvalificeret inspiration til politikernes arbejde med at prioritere indsatser på ældreområdet. Arbejdstemaerne listes herunder:

1. Livet som ældre
2. Selvbestemmelse og værdighed
3. Frivillige og lokalsamfund
4. Tværgående samarbejde
5. Fysiske rammer
6. Styring og kultur

Indsatskatalog - forslag

Med udgangspunkt i de interne arbejdstemaer har administrationen udarbejdet et foreløbigt forslag til relevante indsatser for de kommende år med henblik på at leve op til visionen. Forslaget er vedhæftet som bilag 3 på dagsordenen.

Det er hensigten, at indsatskataloget skal være dynamisk, og skal opdateres løbende. Derfor er indsatserne på nuværende tidspunkt blot præsenteret på overskriftniveau og med en kort beskrivelse. Nogle indsatser er allerede i gang, andre er forslag til nye indsatser, som fagområdet vil arbejde videre med at beskrive og afprøve i de kommende år. Der vil løbende være indsatser som afsluttes, og nye indsatser som kommer til – fordi borgernes behov og de politiske bestillinger både lokalt og nationalt ændrer sig over tid.

Forslagene til nye indsatser listes i overskriftform herunder – se nærmere beskrivelse af både nye og eksisterende indsatser i indsatskataloget i bilag 3:

- Faglig kvalitet i plejen på plejecentrene
- Fokus på rehabilitering i Hjemmeplejen
- Arrangement for 'kommende pensionister' i kommunen
- Aftenpladser i Aktiviteten og udekørende tilbud til demensramte
- Plejecentre i bevægelse - liv og aktiviteter på plejecentrene
- Vi passer på dem, der passer på borgerne
- Rehabilitering: faglig opkvalificering
- Forsøg med opblødning af BUM-modellen i Hjemmeplejen
- Samling af de specialiserede demenspladser

Indsatskataloget skal ikke ses som et overblik over samtlige indsatser og udviklingsaktiviteter på Ældre- og Sundhedsområdet. Da kerneopgaven på områdets forskellige virksomheder og afdelinger bidrager meget direkte til realisering af visionen, foregår der naturligvis løbende et væld af indsatser og udviklingsaktiviteter. Indsatskataloget er et billede på de indsatser, som vurderes at have størst politisk relevans, og hvor der er behov for løbende politisk opfølgning og/eller budget-prioritering, mv.

Ved indsatserne i indsatskataloget er der markeret, hvorvidt de er budgetafhængige – det vil sige afhængige af, at der tilføres ekstra budget. Dette er ud fra det nuværende budgetudgangspunkt. Mange af de indsatser, der i dag løftes inden for rammen, kan naturligvis blive påvirket, hvis der i forbindelse med budgetforhandlingerne træffes beslutning om at skære i det eksisterende budget.

Høring, dialog og formidling

Der er modtaget høringssvar fra Ældrerådet

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Bilag

Bilag 3 - Indsatskatalog - Ældreversionen - forslag til udvalget april 2023

Bilag 2 - Vision Ældreområdet - Interne Arbejdstemaer

Bilag 1 - Vision og strategiske pejlemærker ældreområdet_endelig

ÆSF 11.04.23 - Høringssvar fra Halsnæs Ældreråd

Punkt 124: Årsrapport 2022 - Uanmeldte Kommunale tilsyn (BDO)

29.00.00-K08-41-22

Sagens kerne

Byrådet har ifølge servicelovens § 151 pligt til at føre tilsyn med, at de kommunale opgaver efter servicelovens §§ 83, 83a og 86 løses inden for gældende lovgivning og de politisk vedtagne kvalitetsstandarder.

Der fremlægges årsrapport 2022 for uanmeldte kommunale tilsyn for plejecentre samt private og kommunale leverandører af hjemmepleje i Halsnæs Kommune.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Udvalget for Ældre, Sundhed og Forebyggelse tager orienteringen til efterretning.

Beslutningskompetence

Udvalget for Ældre, Sundhed og Forebyggelse.

Beslutning

Direktionens indstilling taget til efterretning

Fraværende med afbud: Annette West (A)

Sagsfremstilling

Ifølge servicelovens § 151 har Byrådet pligt til at føre tilsyn med, at de kommunale opgaver efter servicelovens §§ 83, 83a og 86 løses i overensstemmelse med Byrådets beslutninger og i henhold til de politisk vedtagne kvalitetsstandarder. Byrådet har årligt pligt til at foretage mindst ét uanmeldt tilsyn på alle private og kommunale leverandører i hjemmeplejen samt på plejecentrene i Halsnæs Kommune.

Formålet med uanmeldte tilsyn er at afdække, om der er sammenhæng mellem den bevilligede hjælp og den hjælp, borgeren modtager. Derudover er formålet også at have fokus på sammenhængen mellem de beskrevne og vedtagne rammer og den praksis, der udføres, samt at bidrage til den løbende udvikling og kvalitetsforbedring af indsatsernes indhold.

Halsnæs Kommune har indgået en aftale med en ekstern leverandør (BDO) om gennemførelse af uanmeldte kommunale tilsyn i hjemmeplejen og på plejecentrene. De uanmeldte tilsyn er gennemført i 2022 og afsluttet med en tilsynsrapport for hver enkelt virksomhed. Derudover er der udarbejdet en samlet årsrapport.

Tilsyn med fritvalgsområdet for hjemmeplejen og plejecentrene tager udgangspunkt i følgende målepunkter og indikatorer: Dokumentation, pleje og støtte, praktisk hjælp, mad og måltider, kommunikation, aktiviteter og vedligeholdende træning, overgange i beboernes forløb samt et observationsstudie.

Virksomhederne har på de forskellige fritvalgsområder fået anbefalinger, der fremgår i rapporterne for de enkelte virksomheder. På baggrund af anbefalingerne i tilsynsrapporterne udarbejder hver enkelt virksomhed en handleplan, som skal indgå i den løbende udvikling og kvalitetsforbedring af virksomheden. Virksomhederne er på hvert af de udvalgte fritvalgsområder blevet vurderet ud fra skalaen:

1. Ikke tilfredsstillende
2. Mindre tilfredsstillende
3. Tilfredsstillende
4. Meget tilfredsstillende
5. Særdeles tilfredsstillende.

I 2022 er de uanmeldte kommunale tilsyn gennemført hos følgende private leverandører: Estrids Pleje og Hånd i Hånd samt følgende kommunale leverandører: Hundested Plejecenter, Løvdalen Plejecenter, Humlehaven Plejecenter, Solhjem Plejecenter, Arresøparken Plejecenter og Den Kommunale Hjemmepleje, som er opdelt i tre distrikter.

Plejecentrene:

De fem plejecentre har tilsynet vurderet således:

	Løvdalen Plejecenter	Hundested Plejecenter	Humlehaven Plejecenter	Solhjem Plejecenter	Arresøparken Plejecenter
Dokumentation	(3) Tilfredsstillende	(4) Meget tilfredsstillende	(5) Særdeles tilfredsstillende	(4) Meget tilfredsstillende	(4) Meget tilfredsstillende
Pleje og støtte	(3) Tilfredsstillende	(4) Meget tilfredsstillende	(5) Særdeles tilfredsstillende	(5) Særdeles tilfredsstillende	(3) Tilfredsstillende
Praktisk hjælp	(3) Tilfredsstillende	(4) Meget tilfredsstillende	(5) Særdeles tilfredsstillende	(5) Særdeles tilfredsstillende	(3) Tilfredsstillende
Mad og måltider	(4) Meget tilfredsstillende	(5) Særdeles tilfredsstillende	(5) Særdeles tilfredsstillende	(5) Særdeles tilfredsstillende	(3) Tilfredsstillende
Kommunikation	(5) Særdeles tilfredsstillende	(5) Særdeles tilfredsstillende	(5) Særdeles tilfredsstillende	(5) Særdeles tilfredsstillende	(3) Tilfredsstillende
Aktiviteter og vedligeholdende træning	(5) Særdeles tilfredsstillende	(5) Særdeles tilfredsstillende	(5) Særdeles tilfredsstillende	(5) Særdeles tilfredsstillende	(3) Tilfredsstillende
Overgange i beboernes forløb	(5) Særdeles tilfredsstillende	(5) Særdeles tilfredsstillende	(5) Særdeles tilfredsstillende	(5) Særdeles tilfredsstillende	(3) Tilfredsstillende
Observationsstudie - personlig pleje	(5) Særdeles tilfredsstillende	(4) Meget tilfredsstillende	(5) Særdeles tilfredsstillende	(5) Særdeles tilfredsstillende	(4) Meget tilfredsstillende

Tværgående anbefalinger:

- Tilsynet anbefaler, at ledelsen fastholder den målrettede indsats på dokumentationsområdet, og at der herunder rettes en opmærksomhed på at sikre:
 - At der foretages individuelle og handlevejledende beskrivelser af al den hjælp og støtte, som beboerne modtager
 - At de generelle oplysninger indeholder oplysninger om beboernes mestring, motivation, ressourcer og vaner
 - At funktionsevnetilstande er ajourførte, og at de har sammenhæng til beboers tilstand og til tildelte indsats
- Tilsynet anbefaler, at ledelsen iværksætter tiltag, der understøtter, at beboerne oplever en høj kvalitet i leveringen af den personlige pleje, uagtet hvilken medarbejder der udfører hjælpen
- Tilsynet anbefaler, at ledelsen følger op på beboernes oplevelser af ventetid på besvarelse af nødkald, og at der skabes faglig refleksion og sikres arbejdsgange, som sikrer beboernes tilfredshed på området
- Tilsynet anbefaler, at der ledelsesmæssigt implementeres indsatser, så beboernes tilfredshed med kvaliteten af hjælpen til rengøring højnes, og at både fællesarealer, boliger og hjælpemidler fremstår tilstrækkeligt rengjorte
- Tilsynet anbefaler, at der under alle måltider er fokus på, at måltidet gennemføres ud fra en rehabiliterende tilgang

Hjemmeplejen:

Tilsynet har vurderet Hånd i Hånd ApS, Estrids Pleje og Den Kommunale Hjemmepleje således:

	Hånd i Hånd ApS	Estrids Pleje	Kommunal hjemmepleje - Melby	Kommunal hjemmepleje - Frederiksværk	Kommunal hjemmepleje - Hundested
Dokumentation	(3) Tilfredsstillende	(4) Meget tilfredsstillende	(3) Tilfredsstillende	(4) Meget tilfredsstillende	(3) Tilfredsstillende
Pleje og støtte	(4) Meget tilfredsstillende	(5) Særdeles tilfredsstillende	(3) Tilfredsstillende	(5) Særdeles tilfredsstillende	(3) Tilfredsstillende

Praktisk hjælp	(5) Særdeles tilfredsstillende	(4) Meget tilfredsstillende	(5) Særdeles tilfredsstillende	(5) Særdeles tilfredsstillende	(4) Meget tilfredsstillende
Kommunikation	(5) Særdeles tilfredsstillende	(5) Særdeles tilfredsstillende	(5) Særdeles tilfredsstillende	(5) Særdeles tilfredsstillende	(4) Meget tilfredsstillende
Sundhedsfremme og forebyggelse	(5) Særdeles tilfredsstillende	(5) Særdeles tilfredsstillende	(4) Meget tilfredsstillende	(4) Meget tilfredsstillende	(3) Tilfredsstillende
Overgange i borgerforløb	(5) Særdeles tilfredsstillende	(5) Særdeles tilfredsstillende	(3) Tilfredsstillende	(5) Særdeles tilfredsstillende	(5) Særdeles tilfredsstillende

Tværgående anbefalinger:

- Tilsynet anbefaler, at ledelsen fastholder den målrettede indsats på dokumentationsområdet, og at der herunder rettes en opmærksomhed på at sikre:
 - At oplysningerne i døgnrytmeplanerne er opbyggede efter en ensartet struktur, og at døgnrytmeplanerne indeholder individuelle og handlevejledende beskrivelser af alle indsatser med fokus på borgernes ressourcer, og hvorledes disse medinddrages i indsatsen
 - At der udarbejdes handlingsanvisninger på opgaveoverdragede indsatser, som fx medicingivning
 - At observationer og afvigelser dokumenteres i observationsnotater, og at der sikres dokumentation af opfølgningen herpå. Hertil, at der foretages dokumentation af opfølgning på § 83a forløb
 - At borgernes mestring, motivation, ressourcer og vaner dokumenteres under de generelle oplysninger
 - At funktionsevnetilstande er ajourførte og udfyldt efter gældende retningslinjer på området
- Tilsynet anbefaler, at ledelsen retter en opmærksomhed på at sikre, at hjælpen tilpasses borgernes behov, at besøgene leveres inden for den aftale tidsramme, og at borgerne oplever kontinuitet i hjælpen
- Tilsynet anbefaler, at der på tværs af den kommunale hjemmepleje fortsat er behov for en indsats på området, så det sikres, at særlige individuelle sundhedsfremmende og forebyggende tiltag fremgår tydeligt af beskrivelserne i døgnrytmeplanerne

Lov- og plangrundlag

Serviceoven § 151.

Serviceoven §§ 83, 83a og 86.

Serviceoven § 89.

Høring, dialog og formidling

Der er modtaget høringssvar fra Ældrerådet.

Efter politisk godkendelse vil årsrapporten blive lagt på kommunens hjemmeside.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser

Bilag

Årsrapport Tilsyn Plejecentre og hjemmepleje i Halsnæs Kommune 2022.pdf

ÆSF 11.04.23 - Høringssvar fra Halsnæs Ældreråd

Punkt 125: Paraplyen - Vedtægtsændringer

29.00.00-A00-3-22

Sagens kerne

Paraplyens brugerbestyrelse oplever, at det er vanskeligt at finde kandidater, der ønsker at træde ind i bestyrelsen. Derfor ønsker brugerbestyrelsen og leder af Paraplyen at ændre vedtægterne i forhold til antallet af medlemmer i bestyrelsen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Udvalget godkender:

- at vedtægterne ændres således, at der fra valget i efteråret 2023, skal være fem bestyrelsesmedlemmer og en suppleant i Paraplyens brugerbestyrelse
- at vedtægter, der har direkte relation til antallet af bestyrelsesmedlemmer, tilpasses

Beslutningskompetence

Udvalget for Ældre, Sundhed og Forebyggelse

Beslutning

Direktionens indstilling godkendt

Fraværende med afbud: Annette West (A)

Sagsfremstilling

Aktivitetshuset Paraplyen er kommunens tilbud til borgere over 60 år og førtidspensionister. Paraplyen har en bred vifte af tilbud og kan blandt andet tilbyde kreative værksteder, kulturelle oplevelser, træning og socialt samvær. Paraplyen udgør således et væsentligt forebyggende tilbud i Halsnæs Kommune. Aktuelt er der ca. 1300 aktive medlemmer og 167 frivillige tilknyttet aktivitetshuset samt ni medarbejdere.

Brugerbestyrelsen har til opgave og er ansvarlig for følgende:

- at deltage aktivt i brugermøder
- at sikre, at brugerne får bedst mulig information om hvad, der har betydning for dem
- at være åben overfor hvad, der rører sig i Aktivitetshuset som helhed
- at opfordre brugere til at deltage i aktivitetshusets aktiviteter og udvalg herunder selvstyrende grupper
- at fremme brugernes frivillige indsats i Aktivitetshuset
- at fungere som talerør for ”de stille brugere”.
- at arrangere dag- og eventuelle aftenarrangementer i Aktivitetshuset
- at arrangere 1-dags ture og udflugter.

Paraplyens brugerbestyrelse oplever, at det er vanskeligt at finde kandidater, der ønsker at træde ind i bestyrelsen. Derfor ønsker brugerbestyrelsen og leder af Paraplyen at ændre vedtægterne i forhold til antallet af medlemmer i bestyrelsen.

De nuværende vedtægter om antallet af bestyrelsesmedlemmer blev godkendt den 5. marts 2018. Antallet af bestyrelsesmedlemmer blev ændret fra fem til syv. Baggrunden for ønsket var den gang, at i og med afdelingen i Hundested åbnede, forventede brugerbestyrelsen en medlemstilgang og dertilhørende flere opgaver. Det var også et ønske, at sikre en bred geografisk repræsentation i brugerbestyrelsen.

Brugerbestyrelsens forslag er, at vedtægterne ændres således, at der fra valget i efteråret 2023, skal være fem bestyrelsesmedlemmer og en suppleant.

Lov- og plangrundlag

Vedtægter for Aktivitetshuset Paraplyen

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Bilag

Vedtægter for Aktivitetshuset Paraplyen marts 2023

Punkt 126: Orientering fra formanden

00.00.00-G01-221-21

Beslutning

Orientering taget til efterretning

Fraværende med afbud: Annette West (A)

Punkt 127: Underskriftsark

00.00.00-G01-221-21

Beslutning

Protokollen godkendt

Thue Lundgaard (Ø)
Formand

Kirsten A. Lauritsen (A)
Næstformand

Annette Westh (A) Fraværende

Anja Rosengreen (F)

Ole S. Nielsen (A)

Sune Raunkjær (V)

Susan Eirfeldt (V)