

REFERAT Udvalget for Klima, Natur og Miljø 2022-2025 d. 04-12-2024

Mødedato Onsdag d. 04. december 2024 kl. 07:45

Mødested Udvalgsværelset

Mødedeltagere Anja Rosengreen (F), Tommy Frøslev (A), Henrik Tolstrup Nielsen (A), Helle Vibeke Lunderød (A), Ole S. Nielsen (O), Thomas Møller Nielsen (V), Frederik Germann (C)

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsordenen.....	3
Godkendelse af takster for vand og spildevand, Halsnæs Forsyning.....	4
Tillægsbevilling - Fastsættelse af gebyr for affaldstilsyn og behandling af sager om byggeaffald.....	6
Kommunens miljøtilsyn.....	8
Kystbeskyttelse, Kikhavn - vilkår om strandfodring.....	11
Orientering fra formanden.....	14
Underskriftsark.....	15

Punkt 207: Godkendelse af dagsordenen

00.00.00-G01-214-21

Beslutning

Dagsordenen godkendt

Fraværende med afbud: Helle Vibeke Lunderød (A)

Punkt 208: Godkendelse af takster for vand og spildevand, Halsnæs Forsyning

13.02.02-Ø00-65-24

Sagens kerne

Halsnæs Kommune skal sikre, at Halsnæs Forsynings takster for spildevand og drikkevand er fastsat i overensstemmelse med gældende lovgivning. Halsnæs Spildevand A/S og Halsnæs Vand A/S er underlagt Vandsektortilsynets kontrol af indtægtsrammerne. Kommune skal især sikre, at taksterne er i overensstemmelse med den økonomiske ramme udstukket af Vandsektortilsynet.

Taksterne skal godkendes af Kommunalbestyrelsen, jf. lov om betalingsregler § 3 og lov om vandforsyning § 53. Kommunalbestyrelsen skal alene foretage en legalitetskontrol af taksterne.

Deltagelse i møde for Udvalget for Klima, Natur og Miljø den 4. december 2024:
Leder af Klima og Miljø, Niels Hedegaard Jørgensen,

Indstilling

Direktionen indstiller, at Byrådet godkender vand- og spildevandstaksterne for 2025.

Beslutningskompetence

Byrådet

Beslutning

Direktionens indstilling anbefales

Fraværende med afbud: Helle Vibeke Lunderød (A)

Sagsfremstilling

Halsnæs Forsyning aftager spildevand fra hele kommunen og leverer drikkevand til området omkring Frederiksværk og i dele af Ølsted. Store dele af kommunen forsynes af private vandværker.

Halsnæs Kommune skal årligt foretage legalitetskontrol af taksterne for spildevand og drikkevand. Taksterne skal blandt andet overholde lovgivningens formålsparagraffer om en objektiv og saglig fordeling af udgiften til forbrugerne samt regler om hvilke udgifter, selskaberne er berettiget til at indregne i taksterne. Det følger af delegationsplanen, at det er Byrådet, der skal godkende takstfastsættelsen.

Halsnæs Vand A/S og Halsnæs Spildevand A/S er som kommunalt ejede selskaber omfattet af vandsektorlovens bestemmelser om maksimal indtægtsramme samt effektiviseringskrav. Rammerne fastsættes af Vandsektortilsynet under Konkurrence og Forbrugerstyrelsen. Halsnæs Kommune skal i sin legalitetskontrol sikre sig, at selskabet budgetterer med indtægter, som samlet holder sig inden for den udmeldte økonomiske flerårige ramme. De økonomiske rammer, der opstilles fra Vandsektortilsynet, angiver en maksimumopkrævning, hvor Halsnæs Forsyning ikke må opkræve udover. Så hvis en del af omsætningen stiger, må en anden del falde. I det følgende gennemgås udvalgte, væsentlige parametre. Takstblade for vand og spildevand samt tømningsordning er vedlagt (bilag 1, 2 og 3). Til sammenligning er takstbladene for vand, spildevand og tømningsordning for 2024 vedlagt (bilag 4, 5 og 6).

Takster for Halsnæs Vand A/S

Som det fremgår af bilag 1, er taksterne i 2025 som tidligere år delt i et fast bidrag samt et variabelt bidrag, der afhænger af forbruget af vand, bidrag for tilslutning samt en række administrative gebyrer. Byrådet skal alene legalitetskontrollere bidragene.

Der er overensstemmelse mellem budget for indtægter i 2025 og den tildelte ramme.

- Takstændringerne er en tilpasning af Vandsektortilsynet udmeldte indtægtsramme. I 2025 må selskabets samlede indtægter udgøre 17.141.681 kr. inkl. afgifter.
- Halsnæs Vand A/S budgetterer med en indtægt på 12.434.941 kr. inkl. afgifter, hertil kommer statsafgiften for ledningsført vand på 4.494.098 kr. - altså en samlet budgetteret indtægt på 17.109.409 kr. inkl. afgifter.

Takster for Halsnæs Spildevand A/S

Som det fremgår af bilag 2, er taksterne for afledning af spildevand i 2025 som tidligere år delt i et fast bidrag samt et variabelt bidrag, der afhænger af forbruget af vand, bidrag for tilslutning samt en række administrative gebyrer. Byrådet skal alene legalitetskontrollere bidragene. Lovgivningen har fastsat et tilslutningsbidrag på landsplan samt en maksimal grænse på det faste bidrag.

Der er overensstemmelse mellem budget for indtægter i 2025 og den tildelte ramme.

- Takstændringerne er en tilpasning af Vandsektortilsynets afgørelse om økonomisk ramme på 77.844.752 kr.
- Halsnæs Spildevand A/S budgetterer med en indtægt på 76.986.010 kr. inkl. afgifter ex. tømningsordningen

Som det fremgår af bilag 3 er taksterne for tømningsordningen opdelt i 8 forskellige bidrag samt en række gebyrer og serviceydelser. Bidragene modsvarer det, forsyningen bliver opkrævet af entreprenøren, der varetager tømningsordningen. Tømningsordningen skal følge hvile-i-sig-selv princippet og indgår ikke i indtægtsrammen fastsat af Vandsektortilsynet. Tømningstaksterne for 2025 er fastholdt på samme niveau som i 2024.

Taksterne tilføjes til kommunens vedtagne takstblad.

Konklusion:

Samlet set vurderer administrationen, at taksterne for begge selskaber er lovlige.

Lov- og plangrundlag

[Lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, LBK nr. 1693 af 16/08/2021](#)

[Lov om betalingsregler for spildevandsforsyningsselskaber m.v., LBK nr. 1775 af 02/09/2021](#)

[Lov om vandforsyning m.v., LBK nr. 602 af 10/05/2022](#)

Vandsektortilsynets afgørelse om økonomisk rammer for 2025-2026 for Halsnæs Vand, af 1. oktober 2024

Statusmeddelelse om den økonomiske ramme for 2025 for Halsnæs Spildevand, af 11. oktober 2024

[Betalingsvedtægt for Halsnæs Spildevand A/S, 1. april 2024](#)

[Regulativ for vand, 15.10.2013](#)

Konsekvenser

Taksterne for 2025 er steget en smule for både drikkevand og afledning af spildevand til Halsnæs Forsyning.

For en husstand med et forbrug på 140 kubikmeter om året betyder ændringen, at prisen for drikkevand stiger fra 3.754 kr. i 2024 til 4.100 kr. i 2025. Det svarer til en stigning på 9%. For spildevand stiger prisen fra 8.804 kr. i 2024 til 9.427 kr. i 2025. Det svarer til en stigning på 7%. Prisen for tømning af en bundfældningstank fastholdes.

Høring, dialog og formidling

Halsnæs Forsyning A/S formidler de nye takster til kunderne, og takstbladene vil være tilgængelig på selskabets hjemmeside.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for kommunen. Udgifter til vand og spildevand har betydning for kommunens egen drift af bygninger, men da ændringen er så lille, vurderes det ikke at have økonomiske konsekvenser for kommunen.

Bilag

Vand takster 2025

Spildevand takster 2025

Tømningsordning takster 2025

Vand takster 2024

Spildevand takster 2024

Tømningordning takster 2024

Punkt 209: Tillægsbevilling - Fastsættelse af gebyr for affaldstilsyn og behandling af sager om byggeaffald

00.15.00-G01-68-24

Sagens kerne

Folketinget har besluttet, at der fra 2025 gennemføres et styrket tilsyn med virksomhedens håndtering af affald. Det er Miljøstyrelsen, der ud fra affaldsdatasystemet udvælger de virksomheder, der skal have tilsyn. Miljøstyrelsen gennemfører administrative tilsyn og kommunerne gennemfører fysiske tilsyn. Affaldstilsynene skal 100 pct. gebyrfinansieres.

Der er endvidere indført ny lovgivning med krav om planlægning af ressourcehåndtering ved nedrivninger af bygninger over 250 m² og myndighedsbehandlingen af disse sager kan gebyrfinansieres. Det er de enkelte kommunalbestyrelser, der fastsætter tilsyns- og sagsbehandlingsgebyrets størrelse ud fra de faktiske omkostninger.

Deltagelse på møde i Udvalget for Klima, Natur og Miljø den 4. december 2024.
Leder af Klima og Miljø Niels Hedegård Jørgensen

Indstilling

Direktionen indstiller, at Byrådet godkender:

1. at gebyr for kommunens affaldstilsyn og behandling af anmeldelser af byggeaffald fra nedrivning af byggerier på mere end 250 m² fastsættes til 755 kr. i timen i 2025
2. at der indarbejdes en tillægsbevilling på 160.000 kr. til udgifter og en tilsvarende tillægsbevilling på -160.000 kr. til indtægter i 2025
3. at der indarbejdes en teknisk korrektion i budget 2026-2029 på 160.000 kr. til udgifter og en tilsvarende teknisk korrektion på -160.000 kr. til indtægter.

Beslutningskompetence

Byrådet

Beslutning

Direktionens indstilling anbefales

Fraværende med afbud: Helle Vibeke Lunderød (A)

Sagsfremstilling

Miljøstyrelsen udvælger på baggrund af data fra affaldsdatasystemet virksomheder til det styrkede affaldstilsyn. Virksomhederne bliver i første omgang genstand for et administrativt tilsyn af Miljøstyrelsen, som styrelsen opkræver gebyr for, og efterfølgende vil ca. 1/5 af virksomhederne blive udtrukket til et fysisk tilsyn, som kommunerne gennemfører og opkræver gebyr for. Miljøstyrelsen har oplyst, at de forventer, at Halsnæs Kommune skal udføre 23 fysiske affaldstilsyn per år.

Det er samtidig besluttet, at for nedrivningsprojekter af bygninger større end 250 m² skal bygherre kortlægge de mængder, der kan genbruges fra nedrivningen. Dette sker for at sikre genbrug af mere bygningsaffald. Byggeaffaldet skal anmeldes til kommunen samtidig med, at der søges om nedrivningstilladelse. Kommunen kan opkræve gebyr for at behandle disse sager.

Kommunerne skal selv fastsætte gebyret for det nye affaldstilsyn og for de større byggeaffaldsager ud fra de faktiske omkostninger. Det vil sige, at gebyret omfatter udgifter til personale, ledelse, økonomistyring, HR-funktioner, kurser, IT,

transport mv. På den baggrund har administrationen udregnet, at kommunens gebyr for affaldstilsyn og de større byggeaffaldssager fastsættes til 755 kr. i timen.

Administrationen forventer, at det i gennemsnit vil tage ca. 8 timer at gennemføre et affaldstilsyn efter den nye lovgivning. Dette omfatter tid til forberedelse og gennemførelse af tilsynet og den efterfølgende rapportskrivning. Der skal som nævnt gennemføres 23 affaldstilsyn om året.

Administrationen forventer videre, at der årligt vil være to til fire af de større nedrivningssager i kommunen fra ejendomme, der er over 250 m². I 2025 er den nye lovgivning alene gældende 1. juli 2025, så der påregnes to sager. Det vurderes, at behandling af en sag vil udgøre ca. 12 timer.

Lov- og plangrundlag

Lov om Miljøbeskyttelse § 48, lov nr. 358 af 6 juni 199, Lovbek. nr. 928 af 28 juni 2024.

Bekendtgørelse om affaldsregulativer, -gebyrer og -aktører m. v. Bekendtgørelse nr. 539 af 28 maj 2024.

Bekendtgørelse om Håndtering af affald og materialer fra Bygge- og nedrivningsarbejder.

Bekendtgørelse om affaldstilsyn. Høringsperiode er slut, forventes at træde i kraft den 1. januar 2025

Bekendtgørelse om affald, er i høring nu og forventes at træde i kraft den 1. januar 2025

Konsekvenser

Virksomheder, der udvælges til affaldstilsyn, vil i fremtiden få en ekstraudgift i størrelsesorden 4.000 kr. til 10.000 kr. om året.

Høring, dialog og formidling

Der er ikke foretaget høring om størrelsen af det nye gebyr.

Økonomi

Administrationen vurderer, at Halsnæs Kommune i 2025 og frem vil modtage gebyrindtægter fra det nye affaldstilsyn og behandling af større nedrivningssager på i alt ca. 160.000 kr., som modsvares af udgifter på tilsvarende beløb.

Taksten fastsættes til 755 kr. i timen i 2025 og tilføjes til kommunens vedtagne takstblad. Taksten genberegnes hvert år i forbindelse med budgetprocessen.

Punkt 210: Kommunens miljøtilsyn

09.00.12-K07-58-24

Sagens kerne

Jordskred ved Nordic Waste i Randers Kommune samt afsløringerne i TV2-dokumentaren "Den Sorte Svane" har sat fokus på vigtigheden af de kommunale miljøtilsyn. Administrationen orienterer i denne sag om kommunens tilgang til miljøtilsynene, herunder den formelle baggrund, hvordan tilsynene gribes an og om fokuspunkter fremadrettet.

Deltagelse på mødet i Udvalget for Klima, Natur og Miljø den 4. december 2024:

Leder af Klima og Miljø, Niels Hedegaard Jørgensen

Indstilling

Direktionen indstiller, at Udvalget for Klima, Natur og Miljø tager orientering om tilgang til kommunens miljøtilsyn til efterretning.

Beslutningskompetence

Udvalget for Klima, Natur og Miljø.

Beslutning

Direktionens indstilling taget til efterretning

Fraværende med afbud: Helle Vibeke Lunderød (A)

Sagsfremstilling

Generelt om miljøtilsyn på virksomheder og landbrug

Kommunen er forpligtet til at udføre miljøtilsyn på en række virksomheder efter miljøbeskyttelsesloven. I miljøtilsynsbekendtgørelsen er det fastlagt, hvilke virksomheder og husdyrbrug som kommunen skal føre regelmæssigt fysisk tilsyn med.

Kategori 1 virksomheder / landbrug

Kategorien omfatter godkendelsespligtige virksomheder, maskinværksteder (omfattet af maskinværkstedsbekendtgørelsen) samt større husdyrbrug, der er omfattet af en tilladelse eller godkendelse efter husdyrbrugloven. Kommunen skal udføre miljøtilsyn minimum hvert 3. år på de 26 registrerede virksomheder og landbrug i kommunen.

Kategori 2 virksomheder / landbrug

Kategorien omfatter virksomheder omfattet af brugerbetaling, autoværksteder og mellemstore husdyrbrug, der har en tilladelse efter husdyrbrugloven. Kommunen skal udføre miljøtilsyn mindst hvert 6. år, og der er pt. 103 registreret i kommunen i denne kategori.

Hvilke virksomheder udvælges og risikoscore

Nogen virksomheder vil få oftere tilsyn. Alle tilsynspligtige virksomheder og landbrug risikoscores ud fra parametre som miljøledelse og systematik, lovoverholdelse, oplag af kemikalier og farlige stoffer samt beliggenhed i forhold til forureningsfølsomme områder.

Virksomheder og landbrug med høj risikoscore får miljøtilsyn oftere end dem med lav risikoscore.

Klagesager, godkendelsesarbejde, opfølgninger fra sidste tilsyn, tilsynskampanjer samt øvrigt kendskab til virksomheden kan også have betydning for, hvor ofte kommunen besøger virksomheden. Dette kan også føre til besøg hos virksomheder, som ikke er omfattet af miljøtilsynsbekendtgørelsen.

Landbrug med erhvervsmæssigt dyrehold og plantebrug, der modtager gødning, skal have tilsyn hvert 6. år. Dette tilsyn er dog ikke omfattet af miljøtilsynsbekendtgørelsen.

For yderligere information henviser administrationen til miljøtilsynsplanen (se bilag 1).

Fokusområder

Fokusområder på et miljøtilsyn kan være:

- Jord og grundvandsforurening
- Olietanke
- Spildevandsforhold og kloaksystem samt virksomhedens påvirkning af det kommunale renseanlæg
- Stalde, møddinger og gyllebeholdere
- Vandløb, søer og havet
- Væsentlige luft-, lugt- og støjgener for omgivelserne
- Affaldshåndtering og genanvendelse
- Rotter
- Virksomhedens / landbrugets tilladelser, f.eks. spildevandstilladelser eller miljøgodkendelse
- Gældende regler og bekendtgørelser på området. Det kan f.eks. være autoværkstedsbekendtgørelsen eller kommunens affaldsregulativ

Jordflytningsområdet er et risikoområde, som administrationen fremover vil have mere fokus på. Administrationen har planlagt en tilsynskampagne i år, hvor fokus bl.a. er på at udføre miljøtilsyn hos vognmænd samt kommunens såkaldte karteringspladser, hvor jord opbevares midlertidigt.

Jordflytningsområdet – herunder myndighedsbehandling – er baseret på, at jordprøver er udtaget og analyseret korrekt samt at entreprenører og vognmænd anmelder jordflytningen til kommunen i de sager, hvor der er anmeldeligt. Der er anmeldeligt inden for den generelle områdeklassificering, der omfatter alle de arealer, der lå i byzone i 2008, samt forureningskortlagte grunde eller ved mistanke om forurening.

Administrationen har i særlige tilfælde taget stikprøver f.eks. ved slutdisponering af ren jord for at få sikkerhed for, at det var ren jord. Dette er f.eks. sket i forbindelse med terrænregulering ved den tidligere Kregme Skole og på gasbetongrunden ved H. J. Henriksens Vej samt ved opfyld af Inderhavnen ved Havnevej i Frederiksværk.

Administrationen vil fremadrettet styrke fokus på at foretage sådanne stikprøvekontroller i forbindelse med jordflytninger og byggeprojekter.

Nye virksomhedstilsyn i 2025 (affald)

Folketinget besluttede i juni 2020, at der skal være øget fokus på affaldssortering også hos virksomheder. Det har resulteret i en bekendtgørelse om affaldstilsyn. Den er i høring og forventes at blive vedtaget og træder i kraft 1. januar 2025.

I Halsnæs Kommune er der ifølge Miljøstyrelsen 1.788 virksomheder, der producerer affald. Af disse virksomheder vil Miljøstyrelsen udtrække hver 15. virksomhed til et administrativt tilsyn, som Miljøstyrelsen gennemfører. Dette svarer til ca. 115 virksomheder i Halsnæs Kommune. Udtrækningen sker på baggrund af affaldsdatasystemet, der indeholder data om, hvad virksomhederne producerer af affald.

En femtedel af de 115 virksomheder udvælges til også at få gennemført et fysisk tilsyn. Miljøstyrelsen står for at udvælge virksomhederne og Halsnæs Kommune gennemfører tilsynene. Årligt drejer det sig om ca. 23 virksomheder. Alle tilsyn er 100 % gebyrfinansierede. Konsekvensen er, at 115 virksomheder i Halsnæs Kommune vil modtage en regning fra Miljøstyrelsen, og at 23 af disse også vil modtage en regning fra Halsnæs Kommune. Særligt vedr. byggeaffald

Administrationen påregner at skærpe kommunens tilsyn med byggeaffald og nedrivninger. Særligt i de tilfælde hvor nedriver og bygherre påbegynder nedrivning af en ejendom uden, at der er foretaget anmeldelse af byggeaffald som påkrævet. Dertil kommer, at administrationen vil øge fokus på at følge op på tilbagemeldinger fra modtageranlæggene.

Tilsyn, opfølgninger og håndhævelse

Tilsynene udføres dialogbaseret, så tilsynet bliver en hjælp for virksomheden eller landbruget til at overholde lovgivning samt en vejledning om, hvilke muligheder der er for miljøforbedringer.

Når kommunen har gennemført et miljøtilsyn, vil administrationen efterfølgende sende et tilsynsnotat til virksomheden eller husdyrbruget. Kommunen beskriver i notatet, hvilke forhold der er gennemgået ved tilsynet, og de enkelte miljøforhold vil blive vurderet ud fra en risikovurdering

Såfremt der er tale om væsentlige forhold, vil disse ud fra gældende vejledning blive håndhævet overfor virksomheden. Afbrænding af affald er et eksempel på en grov overtrædelse af miljølovgivningen, da det i Danmark kun er tilladt at afbrænde affald på affaldsforbrændingsanlæg.

Kommunen observerer ofte forhold på virksomhederne, som er mindre væsentlige over for miljøbeskyttelsen. Opfølgningen på mindre væsentlige forhold sker som oftest gennem henstillinger.

Lov- og plangrundlag

[BEK nr. 1536 af 09/12/2019, Bekendtgørelse om miljøtilsyn](#)

[LBK nr. 928 af 28/06/2024, Bekendtgørelse af lov om miljøbeskyttelse](#)

Konsekvenser

Miljøtilsynet skal være med til at forebygge forurening og sikre, at miljølovgivningen bliver overholdt.

Høring, dialog og formidling

Ikke relevant.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Bilag

miljøtilsynsplan - 2022 - 2025

Punkt 211: Kystbeskyttelse, Kikhavn - vilkår om strandfodring

01.24.00-K08-31-21

Sagens kerne

Kommunen afgjorde i oktober 2021 en sag om kystbeskyttelse ansøgt af Kikhavn Kystbeskyttelseslag. Sagen blev påklaget til Miljø- og Fødevareklagenævnet, der hjemsendte sagen til Halsnæs Kommune. Nævnet vurderede, at det er en retlig mangel, at afgørelsens vilkår om strandfodring ikke er konkret. Sagen var på udvalgsrådet d. 13. april 2023, hvor Udvalget for Klima, Natur og Miljø besluttede at sende sagen tilbage til administration med henblik på præcisering af vilkår om strandfodring. Sagen forelægges hermed igen. Udvalget for Klima, Natur og Miljø skal beslutte udformning af vilkår om strandfodring.

Deltagelse på Udvalget for Klima, Natur og Miljø's møde den 4. december 2024:
Leder af Klima og Miljø, Niels Hedegaard Jørgensen

Indstilling

Direktionen indstiller, at Udvalget for Klima, Natur og Miljø beslutter:

1. At der indsættes konkret vilkår om strandfodring for at kompensere for påvirkningen af den hårde kystbeskyttelse
2. At mængden af materiale til strandfodring sættes til samlet 520 m³/pr. 5. år
3. At der bliver krav om, at den første strandfodring skal gennemføres senest 5 år fra tilladelsen er givet
4. At strandfodringen kan opfyldes via Nordkystens Fremtid eller et lignende fællesprojekt.

Beslutningskompetence

Udvalget for Klima, Natur og Miljø.

Beslutning

Afstemning om indstillingens punkt 2:

For stemte: Henrik Tolstrup Nielsen (A), Tommy Frøslev (A), Anja Rosengreen (F), og Thomas Møller Nielsen (V)

Undlod at stemme: Frederik Germann (C) og Ole S. Nielsen (O)

Afstemning om indstillingens punkt 1,3 og 4:

For stemte: Henrik Tolstrup Nielsen (A), Tommy Frøslev (A), Frederik Germann (C), Anja Rosengreen (F), Ole S. Nielsen (O) og Thomas Møller Nielsen (V)

Direktionens indstilling godkendt.

Fraværende med afbud: Helle Vibeke Lunderød (A)

Beslutning fra fagudvalg

Beslutning fra Udvalget for Klima, Natur og Miljø, 13. april 2023, pkt. 104:

Udvalget for Klima, Natur og Miljø vedtog, at sagen sendes retur til administrationen, idet vilkår om strandfodring skal specificeres yderligere.

Helle Vibeke Lunderød (A) fraværende med afbud.

Sagsfremstilling

Administrativ bemærkning

Sagen blev på udvalgsmødet den 13. april 2023 sendt tilbage til administration med henblik på præcisering af vilkår om sandfodring. Under overskriften "Konkret vurdering" beskrives de beregninger, der ligger til grund for den nye præcisering af vilkårene om strandfodring.

Baggrund

Danmarks Naturfredningsforening (DN) har påklaget kystbeskyttelsestilladelsen givet d. 15. oktober 2021 til Kikhavn Dige- og Kystsikringslag (bilag 1). Afgørelsen handler om lovliggørelse af forstærkning af kystbeskyttelse på to strækninger på henholdsvis 35 m og 100 m. Afgørelsen blev truffet administrativt i overensstemmelse med delegationsplanen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har givet Halsnæs Kommune medhold i, at der ikke er miljøvurderingspligt. Til gengæld bliver sagen hjemvist på grund af utilstrækkeligt vilkår om sandfodring (se bilag 2). Nævnet vurderer, at kommunen i tilladelsen til kystbeskyttelsesforanstaltningerne indirekte har indsat vilkår om sandfodring, da der som kompensation for negativ påvirkning af skråningsbeskyttelse henvises til projekt Nordkystens Fremtid. Nævnet hjemsender afgørelsen til fornyet behandling, da de vurderer, at vilkåret om sandfodring er mangelfuldt.

Generel vurdering om sandfodring

Sandfodring, normalt i form af oppumpning af sand på stranden (strandfodring), kan give mening af flere årsager. Det kan være for at kompensere for det sand et hårdt kystsikringsanlæg tilbageholder, for at kompensere for ændringer i vandspejlets niveau grundet klimaforandringer samt for generelt at opbygge stranden. Disse og eventuelt andre årsager vil ofte tænkes sammen, men de vil være afhængige af den konkrete situation.

Både for forstærkninger og nyetableringer af kystsikringsanlæg skal det vurderes konkret, om der er en negativ påvirkning nedstrøms for et ansøgt anlæg. Det er endvidere nødvendigt at vurdere, om et anlæg har en negativ konsekvens for adgangen til og langs med stranden. Er der en negativ påvirkning, som kan afhjælpes ved sandfodring, skal der stilles et konkret vilkår om sandfodring. Dette kaldes kompensationsfodring. På baggrund af det grundige forarbejde til projekt Nordkystens Fremtid er det tydeliggjort, at der generelt mangler sand på Nordkysten, samt at områdets hårde kystbeskyttelse generelt tilbageholder sand. Nordkysten er en erosionskyst, der taber mere sediment end den modtager. Derfor er det også besluttet på udvalgsmødet den 29. november 2023 generelt at stille krav om strandfodring for at modvirke negativ påvirkning. Det kan dog være nødvendigt at udføre konkrete vurderinger, hvilket Kystdirektoratet også anbefaler.

Administrationen vurderer i den konkrete sag, at der skal kompensationsfodres for at sikre, at den udbyggede skråningsbeskyttelse ikke negativt påvirker områderne nedstrøms. Vurderingen udbygges i det følgende.

Konkret vurdering

Det ansøgte er lovliggørelse af udbygning af en allerede eksisterende skråningsbeskyttelse, således at to strækninger opgraderes. Arbejdet er udført i 2021. De to strækninger er opgraderet svarende til de allerede etablerede naboanlæg. Området omkring Kikhavn er et såkaldt nulpunkt for langtransporten. Dette skal forstås som et nulpunkt relateret til nettolangtransporten, altså summen af sand, der transporteres henholdsvis mod vest og mod øst. I den konkrete sag har to forskellige rådgivere regnet på konsekvenserne af dette nulpunkt. NIRAS (rådgivningsfirma for Nordkystens Fremtid) har for kommunen udarbejdet to notater. Det første fra 2023 tager udgangspunkt i Kystdirektoratets standardmetode for skråningserosion (se bilag 3). Herfra udregner de et behov for kompensationsfodring og vurderer, at området mister sand både mod vest og mod øst. COWI (se bilag 4) har, som konsulent for Kikhavn Dige- og Kystsikringslag, bl.a. udført en længere række specifikke målinger af kystprofilen og kommer på den baggrund frem til, at kysten er i ligevægt omkring det nulpunkt, som der er nævnt i NIRAS' rapport. Ligevægt betyder, at der er sandtransport, hvor sandet bevæger sig frem og tilbage, men uden at kysten eroderes. Derfor vurderer COWI ikke, at der på den konkrete strækning er behov for kompensationsfodring. Administrationen har bedt NIRAS vurdere COWIs konklusion i et nyt notat og i dette argumenteres for, at kysten ud for det ansøgte område stadig er under erosion (bilag 5). Desuden vurderer NIRAS, at datagrundlaget i COWIs rapport er for usikkert til at kunne stå mål med konklusionerne, samt at sandfodring vil være med til at sørge for, at anlæggets beskyttelsesgrad opretholdes. COWI har for laget vurderet NIRAS' notat og fastholder vurderingen af, at området ikke er udsat for erosion og argumenterer desuden for, at NIRAS udregninger for kronisk erosion er baseret på strækninger, der ikke er sammenlignelige (bilag 6).

Endvidere har DHI udarbejdet to notater relateret til strækningen ud for Kikhavn. Det ene omhandler strækningen, hvor lovliggørelsessagen ligger (bilag 7). DHI vurderer, at området er en nulstrækning mere end et nulpunkt og at der er risiko

for, at sand, der fodres i området over tid delvist tabes.

Administrationen har sammenholdt det tilgængelige materiale fra DHI, NIRAS og COWI. Administrationen vurderer, at der kan tages udgangspunkt i beregningerne udført af NIRAS. De er i tråd med KDI's generelle praksis og anbefalinger. Derved sikres det, at der er adgang til og langs med stranden, at det forstærkede anlæg ikke yder negativ påvirkning nedstrøms, samt at anlægget kan holde over tid. Det er derfor i tråd med formålet i kystbeskyttelsesloven.

NIRAS har beregnet, at den kroniske erosion på henholdsvis strækning A+ er 26 m³/år og på strækning B+ er 78 m³/år. Derfor kan der stilles vilkår om strandfodring på samlet 520 m³/pr. 5. år. Sandets størrelse skal svare til det naturligt forekommende sand på kysten. Første fodring skal foregå senest fem år fra, at tilladelsen er givet. Kravet bortfalder, hvis Nordkystens Fremtid bliver en realitet i det pågældende område, da strandfodringen i dette tilfælde vil være inkorporeret i det fælleskommunale projekt.

Præcedensvirkning

Sagens afgørelse lægger sig op ad den allerede dannede præcedens, her henvises til dagsordenspunkt 145 fra Udvalget for Klima, Natur og Miljø's møde d. 29. november 2023.

Lov- og plangrundlag

Kystbeskyttelsesloven (LBK nr. 705 af 29/05/2020)

Konsekvenser

Hvis Udvalget for Klima, Natur og Miljø beslutter, at Direktionens indstilling kan godkendes, vil det opførte anlæg blive lovliggjort med det specificerede krav om sandfodring.

Høring, dialog og formidling

Administrationen har haft flere møder med både DN og Kikhavn Dige- og kystsikringslag om Miljø og Fødevareudvalgets afgørelse og opfølgning på denne. Dialogen handlede primært om forslaget om at sætte et vilkår om strandfodring og beregningsmetoden samt om Nordkystens Fremtid generelt. Administrationen har desuden fået rådgivning fra NIRAS samt høringssvar på den tidligere afgørelse fra Kystdirektoratet og DN.

Dialog med DN

DN ønsker, at der bliver lagt større vægt på naturværdierne og adgangs- og opholdsmulighederne. De mener, der er behov for, at strandfodringen sker hurtigt, og at Halsnæs Kommune fastsætter en klar og snarlig tidsfrist for gennemførelsen af strandfodringen i enkeltsager. DN mener, at der ved strandfodring skal lægges vægt på, at der skal bruges sand, der svarer til det naturligt forekommende sand på kysten.

Dialog med KKL

Kikhavn Dige- og Kystsikringslag (KKL) har, med rådgivning fra COWI, lavet en samlet plan for beskyttelse af kysten for en 50-års hændelse om 50 år, ligesom i Nordkystens Fremtid. KKL anfører, at der i COWI's rapport er nævnt, at der ikke er en nettolångtransport af sand foran Kikhavn, og at området ikke er udsat for kronisk erosion. Dermed argumenterer KKL for, at der ikke er behov for sandfodring. KKL har endvidere oplyst, at deres vurdering er, at de ikke bør være en del af Nordkystens Fremtid.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Bilag

Bilag 1 - Kystbeskyttelsestilladelse

Bilag 2 - Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse

Bilag 3 - NIRAS, Vurdering af kysttilbagerykning

Bilag 4 - COWI, Tilstandsvurdering 14 juni 2023 Kikhavn Dige- og kystbeskyttelseslag

Bilag 5 - NIRAS, Notat til tilstandsvurdering af Kyststrækningen ved Kikhavn, oktober 2024

COWI, Besvarelse af notat til tilstandsvurdering af kyststrækningen ved Kikhavn nov 2024.pdf

DHI, Kikhavn Digelag - vurdering af kyststrækning vest for Landingen.pdf

Punkt 212: Orientering fra formanden

00.00.00-G01-214-21

Indstilling

Orienteringen bedes tages til efterretning.

Beslutningskompetence

Udvalget for Klima, Natur og Miljø

Beslutning

Orientering taget til efterretning

Fraværende med afbud: Helle Vibeke Lunderød (A)

Punkt 213: Underskriftsark

00.00.00-G01-214-21

Beslutning

Protokollen godkendt

Anja Rosengreen (F),
formand

Tommy Frøslev (A),
næstformand

Henrik Tolstrup (A)

Helle Vibeke Lunderød (A)

Ole S. Nielsen (O)

Thomas Møller Nielsen (V)

Frederik Germann (C)