

# **REFERAT Udvalget for Ældre, Sundhed og Forebyggelse 2022-2025 d. 28-03-2022**

**Mødedato** Mandag d. 28. marts 2022 kl. 16:00

**Mødested** Udvalgsværelset

## **Indholdsfortegnelse**

Godkendelse af dagsordenen.....	3
Godkendelse af ny børnepolitik.....	4
Orientering om prisændringer i café.....	6
Forslag til ny vedtægt for Ældrerådet.....	7
Børn og unges sundhed - indsatser.....	8
Årsrapport 2021 - Magtanvendelser.....	11
Orientering fra formanden.....	13
Underskriftsark.....	14

## **Punkt 29: Godkendelse af dagsordenen**

00.00.00-G01-221-21

### **Beslutning**

Dagsorden godkendt

# Punkt 30: Godkendelse af ny børnepolitik

00.01.00-P20-2-21

## Sagens kerne

Som en del af styrkelsen af samarbejdet mellem det almene og specialiserede børneområde er der formuleret et fælles børnesyn for alle, der arbejder med og omkring børn i Halsnæs Kommune. Dette skal fungere som fælles mindset og et afsæt for at arbejde fælles om børns udvikling, trivsel og læring. Det indstilles, at Børnesynet skal være Halsnæs Kommunes lovpligtige sammenhængende børnepolitik. Den nuværende børnepolitik (Børnenes Stemme) udløb ved udgangen af 2020.

Sagen behandles parallelt i Udvalget for Ældre, Sundhed og Forebyggelse og Udvalget for Skole, Uddannelse og Dagtilbud.

## Indstilling

Direktionen indstiller, at Byrådet godkender Børnesynet som Halsnæs Kommunes sammenhængende børnepolitik.

## Beslutningskompetence

Byrådet

## Beslutning

Direktionens indstilling anbefales.

## Sagsfremstilling

Områderne Børn, Unge og Læring samt Social Service og Familier har siden starten af 2020 været i gang med en fælles proces, hvor der arbejdes med at etablere et stærkere samarbejde med henblik på, at flest mulige børn trives og udvikler sig i almenområdet. Projektet har fokus på at styrke det enkelte barns livschancer. Dette giver samtidig mulighed for at styrke uddannelsessystemets ressourceudnyttelse samlet set.

Det første skridt i processen var at udvikle et fælles børnesyn for alle, der arbejder med og omkring børn i Halsnæs Kommune. Dette skal fungere som fælles mindset og et afsæt for at arbejde fælles om børns udvikling, trivsel og læring. Ønsket udsprang af en fælles workshop, hvor der var en oplevelse af at fagprofessionelle ser forskelligt på barnet, barnets styrker og de professionelle rolle i forhold til barnet. Det var også en anbefaling i PWCs analyse af området, at børnesynet udgør en fælles ramme for samarbejdet omkring børn og unge med særlige behov.

Med udgangspunkt i områdets lovgivning, børnekonventionen og de daværende politiske udvalgsrådsætninger er der formuleret et fælles børnesyn. Børnesynet trækker på den løsningsorienteret og anerkendende tilgang, som der er arbejdet meget med i dagtilbud, skoler og familieområdet i de senere år.

Børnesynet består af 6 udsagn

- Børn og unge har en værdi i sig selv.
- Børn og unge skal opleve at høre til i det nære fællesskab.
- Børn og unge har potentiale.
- Børn og unge har ønsker og håb for fremtiden.
- Børn og unge skal blive så dygtige, som de kan.
- Børn og unge kan være i problemer - men er aldrig et problem.

Børnesynet tager afsæt i, at barnet og den unge i sig selv har værdi og ressourcer. Det får betydning for den måde, de professionelle omkring barnet samarbejder med barnet, familien og med hinanden. Alle skal være nysgerrige på, hvad der lykkes i de sammenhænge, som barnet er en del af i skolen/daginstitutionen eller hjemme og søge at styrke det. De skal kende barnet/ den unges håb for fremtiden på kort og længere sigt og se på egen praksis som de professionelle voksne omkring barnet/den unge. Børnesynet stiller krav til de professionelle omkring børn og familier om at tilrettelægge praksis i forhold til børn og familiers behov, og understreger nødvendigheden af høj faglighed og gode samarbejdskompetencer i både det almene og det specialiserede område. Hvordan vi som kommune skal arbejde for at understøtte børnesynet, indgår også som punkter i det vedlagte bilag med børnesynet.

Børnesynet skal erstatte Halsnæs Kommunes tidligere sammenhængende børnepolitik "Børnenes Stemme 2016-2020". Børnesynet går på tværs og skal sikre sammenhængen mellem det generelle og forebyggende arbejde og den målrettede

indsats overfor børn og unge med behov for særlig støtte, hvilket er formålet med den sammenhængende børnepolitik. Den kortfattede form og let tilgængelige fremstilling er en del af forenklingsindsatsen.

## **Lov- og plangrundlag**

Serviceoven § 19 om sammenhængende børnepolitik. For at opfylde kravet om en sammenhængende børnepolitik skal politikken udformes skriftligt, vedtages af Byrådet og offentliggøres.

Dagtilbudsloven

Folkeskoleloven

Serviceovens bestemmelser om børn og unge

## **Konsekvenser**

Børn, unge og familier vil i deres kontakt med Halsnæs Kommune møde professionelle, som arbejder ud fra et børnesyn, som hviler på en ressource- og løsningsorienteret tilgang, hvor man arbejder ud fra, hvad der allerede lykkes omkring barnet/den unge og søger at styrke det. Det skal styrke indsatsen overfor familierne, at de bliver mødt på samme måde af alle fagprofessionelle.

Børnesynet skal gælde for alle medarbejdere i den kommunale organisation, som er i berøring med børn, unge og familier - både indenfor det almene og det specialiserede område. Det skal styrke det tværgående samarbejde, at de professionelle arbejder på grundlag af samme børnesyn, der er formuleret fælles. Dette skal understøttes af fælles tilgange, herunder særligt den løsningsfokuserede tilgang samt fælles metoder på tværs af områder og professioner.

## **Høring, dialog og formidling**

Børnesynet er formuleret med input fra ledere og medarbejdere i Børn, Unge og Læring samt Social Service og Familier.

Børnesynet skal udbredes og forankres i praksis både så kendskabet og bevidstheden om børnesynet styrkes, og så det aktivt indgår, når det vurderes, hvad der kan gøres for at børn trives og udvikler sig. Implementeringen vil indgå i de udviklingsprocesser, som allerede er i gang i samarbejdet mellem de to områder, herunder i fælles mødefora, udvikling af metoder/ redskaber og kompetenceudvikling. I den kommende tid vil børnesynet også blive formidlet i fx skoler og dagtilbud med plakater og andet materiale.

## **Økonomi**

Børnesynet er et mindset – og er i sig selv uafhængigt af tid, rammer og økonomiske ressourcer. Børnesynet er dog samtidig et fundament for at udvikle den fælles indsats om, at flest mulige børn kan trives og udvikle sig i almenområdet. Det er forventningen, at arbejdet på flere fronter mod dette overordnede mål på sigt kan medvirke til en bedre ressourceudnyttelse.

## **Bilag**

Børnesyn til politisk behandling marts 2022

## **Punkt 31: Orientering om prisændringer i café**

29.00.00-A00-3-22

### **Sagens kerne**

Udvalget orienteres om prisstigninger i caféen i aktivitetscenteret Paraplyen.

### **Indstilling**

Direktionen indstiller, at Udvalget for Ældre, Sundhed og Forebyggelse tager orienteringen til efterretning

### **Beslutningskompetence**

Udvalget for Ældre, Sundhed og Forebyggelse

### **Beslutning**

Direktionens indstilling taget til efterretning.

### **Sagsfremstilling**

Der har ikke været foretaget prisjusteringer i caféen i Paraplyen i flere år. Ledelsen af Paraplyen har derfor med henblik på at tilpasse sig de generelle prisstigninger besluttet at hæve prisen på hele sortimentet.

Følgende prisstigninger er besluttet:

- Kaffe/te før 10/5 kr. ny pris 12/7 kr.
- Smørrebrød før 15 kr. ny pris 17 kr.
- Alm. Kage før 10 kr. ny pris 12 kr.
- Fin kage før 18 kr. ny pris 20 kr.

Derudover er der små prisejusteringer på resten af sortimentet. Prisstigningerne er gennemgået af Paraplyens Brugerbestyrelse. Jf. vedtægterne for Aktivitetshuset Paraplyen skal Brugerbestyrelsen høres vedrørende prisændringer i caféen.

Den varme mad er undtaget disse generelle prisstigninger. Prisen på varm mad i Paraplyen fastsættes i forbindelse med årlige godkendelse af takstbladet.

Prisstigningen på sortimentet i caféerne effektueres pr. den 1. maj 2022.

### **Høring, dialog og formidling**

Der er modtaget høringssvar fra Ældrerådet

### **Økonomi**

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

### **Bilag**

Høringssvar 280322 pkt 31

## **Punkt 32: Forslag til ny vedtægt for Ældrerådet**

27.69.40-A26-2-22

### **Sagens kerne**

Ældrerådet har revideret gældende vedtægt.

### **Indstilling**

Der er få redaktionelle ændringer. Direktionen indstiller på den baggrund;

1. at Udvalget for Ældre, Sundhed og Forebyggelse tager vedtægten til efterretning.
2. at Byrådet godkender vedtægten

### **Beslutningskompetence**

Byrådet

### **Beslutning**

Direktionens indstilling anbefales, idet § 3 stk. 3 udgår af vedtægterne.

### **Sagsfremstilling**

Halsnæs Ældreråd har følgende forslag til ændringer og opdatering af gældende vedtægter fra 10. marts 2009

§3 stk 3:

Ændres til: ”Valg til Ældrerådet er frivilligt.”

§4 stk 3: Ændres til: ”Opstilling af kandidater sker efter at Ældrerådet har afholdt borgermøder, hvor der orienteres om Ældrerådets arbejde, opgaver og valgeregler, ligesom Halsnæs Kommune orienterer om valgets afholdelse og giver mulighed for en samlet præsentation af kandidater, såvel på kommunens hjemmeside som i den lokale presse.”

§5 stk 4: Udgår.

Kommentar: Klagerådet er nedlagt og der ikke er kommet noget andet i stedet.

§7 stk 2: Navnet på det politiske udvalg ændres til: "Udvalget for Ældre, Sundhed og Forebyggelse".

Ændringerne er vedtaget på Halsnæs Ældreråds møde 4. marts 2022.

### **Økonomi**

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser

### **Bilag**

Vedtægter Halsnæs Ældreråd - ændringsforslag pr. 04.03.22

## Punkt 33: Børn og unges sundhed - indsatser

29.09.00-16-21

### Sagens kerne

Udvalget orienteres om administrationens arbejde med børn og unges sundhed og trivsel. Administrationen anbefaler, at der i 2022 igangsættes fire indsatser, henholdsvis LÆR AT TACKLE angst og depression for unge, samarbejde med Fødevarerbanken, kostpolitikker på skolerne og retningslinjer for indhold i vendingmaskiner på kommunens idræts- og fritidsanlæg. De fire indsatser beskrives nedenfor.

### Indstilling

Direktionen indstiller til udvalget for Ældre, Sundhed og Forebyggelse og Udvalget for Skole, Uddannelse og Dagtilbud:

- At indsatsen LÆR AT TACKLE angst og depression for unge, på FGU og Frederiksværk gymnasium tages til efterretning.
- At indsatsen med at der på hver af kommunens folkeskoler udarbejdes kostpolitikker, tages til efterretning.

Og

- At udvalget for Skole, Uddannelse og Dagtilbud tager til efterretning, at der arbejdes på, at etablere morgenmadstilbud på flere af kommunens skoler, herunder Hundested skole som har sat et tilbud i værk og at et evt. samarbejde med FødevarerBanken er ved at blive afdækket i forhold til andre kommuners udbytte af et samarbejde.

Og

- At udvalget for Kultur, Idræt og Demokrati og udvalget for Ældre, Sundhed og Forebyggelse godkender, at der udarbejdes vejledende retningslinjer for snacks og drikkevarer i vendingmaskiner ved kommunale idrætsfaciliteter, således at der tilbydes sunde alternativer til slik, chokolade og sodavand.

### Beslutningskompetence

Udvalget for Ældre, Sundhed og Forebyggelse, Udvalget for Skole, Uddannelse og Dagtilbud og Udvalget for Kultur, Idræt og demokrati.

### Beslutning

Direktionens indstilling taget til efterretning

### Sagsfremstilling

I Halsnæs Kommunes Sundhedsstrategi 2021-2030 Sundhed for Alle, er der under fokusområdet Lighed i Sundhed en særlig opmærksomhed på børn og unges sundhed og trivsel. Administrationen har i foråret 2021 etableret en tværgående styre- og arbejdsgruppe om børn og unges sundhed, der skal styrke sammenhæng på tværs af forvaltningsområderne SSF, KABE, BUL, BM og SOÆ. Styregruppen har til opgave at fremme indsatser, der har særlig fokus på sund kost, bevægelse og mental trivsel hos børn og unge.

Halsnæs Kommune ligger i Sundhedsprofilen 2017, i kommunesocialgruppe 4, og udfordres derfor på sundhedstilstanden både blandt voksne og børn. Inddelingen i kommunesocialgrupper er baseret på oplysninger om borgernes årlige indkomst, uddannelseslængde og erhvervstilknytning. Halsnæs kommune hører som kommunesocialgruppe 4 til blandt de 25% dårligst stillede kommuner i Region hovedstaden.

Tal fra sundhedsplejen, den nationale trivselsundersøgelse og Ungeprofilen (2021) viser, at flere af kommunens børn bliver overvægtige, inaktive og føler sig ensomme. Overvægt er et stigende problem, og ca. 25% af børnene i 0. klasse er

overvægtige (ca. 11 procentpoint højere end det nationale gennemsnit), det viser tal fra sundhedsplejen (2019). Ungeprofilen viser, at det kun er 45% af eleverne i 7.-9. klasse, der spiser morgenmad hver dag. Til sammenligning spiser 57% af eleverne på landsplan morgenmad hver dag. 15,04% af eleverne på gymnasiet svarer, at de generelt ikke, eller aldrig, har været glade inden for de sidste 2 uger. Hvis børn og unges trivsel og sundhed skal forbedres, er det derfor vigtigt, at arbejde målrettet med indsatser vedrørende kost, motion, trivsel og fællesskaber for børn og unge.

I en kommune med en sundhedsprofil som Halsnæs' er der både behov for at tænke langsigtet, og igangsætte indsatser her og nu. Potentielle indsatser vil derfor løbende blive vurderet med henblik på udvikling og implementering. I KIDE (Kultur, Idræt, Demokrati og Erhverv) er igangsat et samarbejde med DGI omkring flere bevægelsesaktiviteter. Derfor fokuseres der på indsatser, der fremmer sund kost og mental trivsel. Administrationen peger på fire indsatser, der kan iværksættes i 2022:

#### 1. LÆR AT TACKLE angst og depression – for unge på FGU og Frederiksværk Gymnasium.

- Kurset er et gruppeforløb for unge mellem 15 og 25 år, som føler sig triste, bekymrede, nervøse, kede af det eller oplever angst.
- FGU og Frederiksværk Gymnasium har udtrykt interesse for indsatsen, da der opleves et behov for at give en gruppe af unge mennesker på ungdomsuddannelserne redskaber til at takle hverdagen.

#### 2. Kostpolitikker på alle kommunens folkeskoler.

- Kostpolitikker på skoler, anbefales af flere forskere i sundhedsfremme, da de skaber fælles sunde rammer i skoletiden.
- En kostpolitik kan hjælpe børn og deres forældre med at tage fornuftige valg i forhold til madpakker og modificere indtagelse af eksempelvis slik, sodavand og energidrik i skoletiden.

#### 3. Etablering af gratis morgenmadstilbud på kommunens folkeskoler – en partnerskabsaftale med Fødevarerbanken.

- For 12.000 kr. om året kan fødevarerbanken tilbyde morgenmad hver dag på én skole for 40-50 elever.
- De børn som spiser morgenmad har bedre intellektuelle funktioner, tænker og husker bedre, er mere præcise og har mindre fravær
- En partnerskabsaftale med FødevarerBanken kan etableres med en måneds varsel. På nuværende tidspunkt er Frederiksværk, Magleblæk og Hundested Skole interesseret i at afprøve indsatsen.

#### 4. Retningslinjer for indhold i vendingmaskiner ved kommunens idrætsfaciliteter.

- Retningslinjerne skal sikre, at børn og unge, der deltager i fritidsaktiviteter på kommunale idrætsfaciliteter, ikke fristes til at købe meget usunde forfriskninger så som sodavand, energidrik, proteindrik- og barer, chips og slik. Ved at tilbyde sunde alternativer som fx juice, kakao, vand, figenstænger, müslibarer og nødder medvirker kommunen til at fremme sundere valg i forbindelse med idræts- og fritidsaktiviteter.

De fire indsatser nærmere beskrevet i det vedlagte bilag.

## Lov- og plangrundlag

Sundhedsloven §119

Halsnæs Kommunes Sundhedsstrategi 2021-2030 Sundhed for alle, fokusområde 2: Lighed i sundhed og fokusområde 4: Sundhed sammen med borgerne  
Sundhedsstyrelsens forebyggelsespakker med anbefalinger til kommunernes arbejde med sundhed og trivsel.

## Konsekvenser

LÆR AT TACKLE angst og depression kan skabe øget trivsel hos udsatte unge, og bidrage til at mindske frafald grundet trivselsproblematikker.

Kostpolitik og morgenmad på folkeskolerne skaber et øget fokus på kost hos eleverne, og kan være med til at fremme trivsel, indlæring, sund livstil og vægtudvikling.

Retningslinjer for indhold i kommunale vendingmaskiner understøtter sunde valg i forbindelse med idræts- og fritidsaktiviteter.

## **Høring, dialog og formidling**

Administrationen har afholdt dialogmøder med ledere og chefer inden for skole, dagtilbud, ungdomsskole, sundhedspleje og tandplejeområdet.

Det er op til den enkelte skole og dagtilbud i dialog med medarbejderne og forældrene at beslutte, om de vil arbejde med kostpolitik, og hvordan de sætter rammerne for arbejdet med børn og unges sundhed.

Indsætterne er forankret i den tværgående organisering om børn og unges sundhed og trivsel.

## **Økonomi**

Beløbet for at indgå i et samarbejde med FødevareBanken om morgenmad på skolerne koster 12.000 kr. for morgenmad til 40-50 elever på en skole pr. år. Det vurderes at kunne afprøves inden for rammen det første år. Såfremt forsøget skal fortsætte i 2023, vil det være op til skolerne selv, om de vil prioritere dette indenfor gældende budget.

De øvrige indsatser har ingen økonomiske konsekvenser.

## **Bilag**

Indsatser bilag.docx

Evalueringen-af-LaT-AoD-for-unge\_nov-19

## Punkt 34: Årsrapport 2021 - Magtanvendelser

29.00.00-19-22

### Sagens kerne

I henhold til Lov om Social Service skal magtanvendelser, der udføres over for voksne borgere, registreres og indberettes til Byrådet. I forhold til den generelle tilsynsforpligtigelse skal der derfor årligt fremlægges en redegørelse for indberetninger af magtanvendelser. Årsrapporten for 2021 fremlægges hermed for Udvalget for Ældre, Sundhed og Forebyggelse

### Indstilling

Direktionen indstiller, at Udvalget for Ældre, Sundhed og Forebyggelse tager årsrapporten om magtanvendelse til efterretning.

### Beslutningskompetence

Udvalget for Ældre, Sundhed og Forebyggelse

### Beslutning

Direktionens indstilling taget til efterretning

### Sagsfremstilling

Magtanvendelsesudvalget fremlægger hermed årsrapporten om magtanvendelser 2021.

Bestemmelserne om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten fremgår af Serviceloven kapitel 24. Formålet er at begrænse magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten til det absolut nødvendige. Indgreb med magt må aldrig erstatte omsorg, pleje og socialpædagogisk bistand. Målgruppen i bestemmelserne er borgere med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne, der modtager personlig og praktisk hjælp, socialpædagogisk bistand, behandling og/eller aktiverende tilbud, og som ikke samtykker i en foranstaltning efter magtanvendelsesparagrafferne 123-136f i Serviceloven.

I Halsnæs Kommune er følgende virksomheder omfattet af reglerne:

Ældreområdet:

- Hjemmeplejen
- Plejecentrene og Midlertidige døgnpladser

Private leverandører:

- Social Service og Familier
- Voksenstøtte
- kommunale og private sociale botilbud

Magtanvendelser i 2021:

I 2021 har Magtanvendelsesudvalget i alt modtaget 15 indberetninger om magtanvendelse og 10 ansøgninger om forhåndsgodkendelse af magtanvendelse

Ældreområdet

I 2021 har Magtanvendelsesudvalget modtaget 1 indberetning og 0 ansøgning om forhåndsgodkendelse af magtanvendelse fra Ældreområdet. Indberetningen var anvendelse af magt i form af fastholdelse ved meget grænseoverskridende eller meget konfliktskabende adfærd jf. Servicelovens § 136d.

Til sammenligning var der 1 indberetning og 1 ansøgning i 2020 på ældreområdet.

Social Service og Familier (SSF)

I 2021 har Magtanvendelsesudvalget modtaget 14 indberetninger og 10 ansøgninger om forhåndsgodkendelse af magtanvendelse fra SSF. Derudover har der været tre tilfælde af magtanvendelser, hvor der ikke har været tale om magtanvendelser efter servicelovens bestemmelser. 12 indberetninger var fastholdelse mv jf. Servicelovens § 124d og 2 indberetninger var Kortvarig fastholdelse i personlig hygiejne situationer

jf. Servicelovens § 136a. 9 indberetninger drejede sig om anvendelse af stofselv jf. § 128 og 1 indberetning drejede sig om tryksskabende velfærdsteknologi jf. § 128b.

Til sammenligning var der 8 indberetninger og 12 ansøgninger om forhåndsgodkendelse i 2020 hos Social service og Familier.

#### Organisering og praksis

Byrådet besluttede den 20. juni 2019 jf. sag nr. 330 at ændre i organisering og praksis i forhold til administration af magtanvendelser. Det betyder, at lederen fra Social Service og Familiers Børneafdeling, lederen fra Social Service og Familiers Handicap- og Voksenafdeling samt lederen fra Visitationen i Sundhed og Ældre har kompetence til at sikre retmæssig registrering af indberetninger om magtanvendelse og afgørelse af ansøgninger om forhåndsgodkendelser af magtanvendelse på det respektive område.

Den daglige administration af sagerne i afdelingerne bliver varetaget af en gruppe bestående af lederen fra afdelingen samt relevante fagpersoner.

Antallet af ansøgninger om forhåndsgodkendelser om magtanvendelser og indberetninger om magtanvendelser er forholdsvis stabilt på både Ældreområdet og Handicap- og Voksenområdet.

Handicap- og Voksenafdelingen og Ældreområdet ser dog, at magtanvendelsesområdet har behov for at få et større fokus i 2022, end det tidligere har haft. Der er derfor et fælles ønske om at iværksætte tiltag, der kan imødekomme dette behov. Det kan eksempelvis ske ved fælles kursusforløb, erfaringsudveksling og større ledelsesfokus.

Årsrapport 2021 - magtanvendelser er vedlagt som bilag.

### **Lov- og plangrundlag**

Lov om Social Service § 124-137.

Vejledning i magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelse over for voksne, herunder pædagogiske principper.

Bekendtgørelse 941 af 1. oktober 2009.

Bekendtgørelse 732 af 29. juni 2012.

Vejledning nr. 8 af 24. februar 2011.

### **Høring, dialog og formidling**

Der er modtaget høringssvar fra Ældrerådet

### **Økonomi**

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

### **Bilag**

Årsrapport 2021.docx

Høringssvar 280322 pkt 34

## **Punkt 35: Orientering fra formanden**

00.00.00-G01-221-21

### **Beslutning**

Orienteringen taget til efterretning

## Punkt 36: Underskriftsark

00.00.00-G01-221-21

### Beslutning

Protokollen godkendt

---

Thue Lundgaard Curry (Ø)  
Formand

---

Kirsten A. Lauritsen (A)  
Næstformand

---

Annette Westh (A)

---

Anja Rosengreen (F)

---

Ole S. Nielsen (A)

---

Sune Raunkjær (V)

---

Susan Eirfeldt (V)