

REFERAT Økonomiudvalget 2022-2025 d. 02-10-2025

Mødedato Torsdag d. 02. oktober 2025 kl. 15:00

Mødested Udvalgsværelset

Mødedeltagere Steffen Jensen (A), Helge Friis (A), Torben Hedelund (A), Matilde Ørsted (A), Michael Thomsen (V), Thue Lundgaard (Ø), Anja Rosengreen (F)

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsordenen.....	3
Lukket.....	4
Budget 2026-2029 - 2. behandling af budgettet.....	5
Forslag til Lokalplan 08.33 for batterianlæg Ullerup Skovvej.....	7
Trafikbestilling af Movia-buskørsel fra juni 2026.....	9
Endelig vedtagelse af Kommuneplantillæg nr. 16 og Lokalplan 04.94 for Gl. Hundestedvej og Fugl	11
Ændret placering af dagligvarebutik på Helsingevej 155.....	13
Klima- og naturambitioner i byudvikling.....	15
Danmarkskortene 2024 - sager afgjort af Ankestyrelsen.....	18
Implementering af Sundhedsreformen - fokus på opgaveflytning, tværkommunalt samarbejde og lo	22
Ny sammensætning af Folkeoplysningsområdet.....	25
Tillægsbevilling 2025-2028: Ungeløftet.....	28
Underskriftsark.....	31

Punkt 611: Godkendelse af dagsordenen

00.00.00-G01-212-21

Beslutning

Dagsorden godkendt

Punkt 612: Lukket

00.00.00-G01-212-21

Punkt 613: Budget 2026-2029 - 2. behandling af budgettet

00.30.00-S00-14-25

Sagens kerne

Byrådet 1. behandlede den 18. september 2025 forslag til budget 2026-2029 og besluttede at sende forslaget videre til 2. behandling i Økonomiudvalget og Byrådet.

I overensstemmelse med tidsplanen fremsendes budgetforslaget fra 1. behandlingen nu til Økonomiudvalgets 2. behandling.

I forslaget til Økonomiudvalgets 2. behandling er der i forhold til 1. behandlingsforslaget sket følgende ændringer:

- Byrådssag 537 (ombygning af parkeringsarealer ved rådhuset) er indarbejdet, så anlægsudgifter på 575.000 kr. er flyttet fra 2027 til 2025.
- Der er tilføjet indtægter i 2026 på 394.000 kr. som følge af de tekniske korrektioner, som fremgår af denne sag.

Disse ændringer vil også indgå i Byrådets 2. behandling af budget 2026-2029 den 9. oktober.

I Byrådets 2. behandling af budget 2026-2029 den 9. oktober, vil de ændringer, som følger af det politiske budgetforlig, også blive tilføjet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Økonomiudvalget anbefaler 2. behandlingsbudgettet overfor byrådet, inklusiv de tekniske korrektioner.

Beslutningskompetence

Byrådet

Beslutning

Direktionens indstilling anbefales inklusiv de tekniske korrektioner

Sagsfremstilling

I forhold til 1. behandlingen er der behov for at supplere budget 2026-2029 med enkelte tekniske korrektioner. Disse fremgår af bilag 1.

Hovedoversigten og bevillingsoversigten fra 1. behandlingsforslaget tillagt de tekniske korrektioner fremgår af bilag 2 og 3.

De tekniske korrektioner vedrører følgende:

Ændret udgift og takst på Midgården i 2026:

Midgården har haft brandtilsyn og er blevet pålagt at gennemføre lokaleændringer for at imødegå et påbud. Udgiften hertil er 812.100 kr. i 2026. Udgiften kan indgå i takstberegningen i 2026, hvilket vil hæve takstindtægterne med 812.100 kr. og overheadindtægter med 48.000 kr. Samlet set medfører det en indtægt på 48.000 kr. i budget 2026.

Taksten på Midgården skal fremgå af takstbladet. Af bilag 4 fremgår takstbladet med den nye takst for Midgården.

Eftersom 5 af 26 borgere på Midgården er kommunens egne borgere, vil den forøgede takst påvirke kommunens udgifter på voksen- og handicapområdet med ca. 150.000 kr. Dette bevilges ikke med denne tekniske korrektion, men forbruget på området vil blive fulgt ifm. de forventede regnskaber i 2026.

Der vil blive udarbejdet en sag til næste økonomiudvalgsmøde og byrådsmøde, som beskriver sagen om brandtilsyn på Midgården nærmere.

Ændring af mellemværende med kirkerne:

Provstiudvalget har meddelt kommunen kirkernes budget for 2026. Dette budget øger kommunens mellemværende med kirkerne med 346.000 kr., således at kirkerne ultimo 2026 forventes at have 3,3 mio. kr. til gode hos kommunen.

De tekniske korrektioner påvirker samlet budget 2026 med en indtægt på 394.000 kr. ift. de beløb, der hidtil har været indarbejdet i 1. behandlingsforslaget.

Ud over de tekniske korrektioner, er de økonomiske konsekvenser af byråds sag 537 (ombygning af parkeringsarealer ved rådhuset), som blev godkendt på byrådsmødet den 18. september 2025 indarbejdet i budgettet. Det betyder, at der i forhold til 1. behandlingsforslaget er flyttet anlægsudgifter på 575.000 kr. fra 2027 til 2025.

Samlet påvirkes budget 2026-2029 forbedres gennemsnitslikviditeten i 2029 som følge af ændringer med 394.000 kr. ift. 1. behandlingsforslaget.

Ifølge den godkendte tidsplan indgår de politiske ændringer efter 1. behandlingsforslaget først i til byrådets 2. behandling af budget 2026-2029 torsdag den 9. oktober.

Lov- og plangrundlag

Lov om kommunernes styrelse: Ifølge Styrelseslovens § 37 skal forslaget til kommunens budget for det kommende år, samt tre overslagsår, udarbejdes senest den 15. oktober året forud for det kommende budgetår.

Budgetforslaget skal undergives to behandlinger i Byrådet med mindst 3 ugers mellemrum.

Høring, dialog og formidling

Forslaget til 1. behandlingsbudget blev den 5. september 2025 udsendt til de høringsberettigede parter med høringsfrist til den 19. september 2025 kl. 08.00.

De indkomne høringssvar er tilgængelige på kommunens hjemmeside.

Den 15. september 2025 blev der afholdt borgermøde om budget 2026-2029 i Gjethuset.

Økonomi

Det budget 2026-2029, som vedtages på byrådsmødet den 9. oktober, fastlægger kommunens økonomiske rammer for 2026-2029.

Bilag

Tekniske korrektioner til 2. behandlingen

Hovedoversigt inklusiv tekniske korrektioner til 2. behandlingen

Bevillingsoversigt inklusiv tekniske korrektioner til 2. behandlingen

Takstblad 2026 med ny takst på Midgården efter tekniske korrektioner til 2. behandlingen

Punkt 614: Forslag til Lokalplan 08.33 for batterianlæg Ullerup Skovvej

01.02.05-G01-8-25

Sagens kerne

Der fremlægges forslag til Lokalplan 08.33 for batterianlæg Ullerup Skovvej til godkendelse. Lokalplanen er udarbejdet på baggrund af et ønske fra energivirksomheden Copenhagen Energy om mulighed for at opføre en batteripark til lagring af overskudsstrøm fra energinettet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at:

1. forslag til lokalplan 08.33 for Batterianlæg på Ullerup Skov godkendes som forslag og sendes i 8 ugers høring
2. der ikke skal udarbejdes miljøvurdering af forslaget til lokalplan jævnfør den gennemførte miljøvurderingsscreening, og at denne beslutning offentliggøres samtidig med forslaget til lokalplanen.

Beslutningskompetence

Byrådet

Beslutning

Udvalget fra Plan og Byg's indstilling anbefales

Beslutning fra fagudvalg

Beslutning fra Udvalget for Plan og Byg, den 22. september 2025, punkt 362:

Direktionens indstilling anbefales

Fraværende med afbud: Henrik Tolstrup Nielsen (A)

Sagsfremstilling

Energivirksomheden Copenhagen Energy har fremsat ønske om at kunne etablere et batterianlæg i nærheden af en eksisterende transformerstation ved Ullerup Skovvej. Formålet med batterianlægget er at kunne lagre energi fra energinettet fra tidspunkter hvor der ellers vil være overproduktion af el, for så at kunne distribuere elektriciteten på tidspunkter hvor der er større efterspørgsel.

Området er placeret mellem en jernbane og en eksisterende transformerstation. Selve batterianlægget vil bestå af op til 25 individuelle 20 fods containere samt småbygninger til teknisk udstyr. Containerne vil have en maksimal højde på 3,5 m. Herudover vil der være en transformer med en maksimal højde på 5,5 m og tilladelse til lynafledere på 12 m.

Der vil være krav om etablering af beplantningsbælter langs siderne mod nord, syd og vest i lokalplanområdet, samt krav om brug af neutrale farver til containerne for at begrænse visuelle gener fra området.

Lokalplanområdet bliver opdelt i delområde A og B, da der indenfor delområde B i dag findes højspændingsledninger, hvor der stilles krav om, at disse bliver nedgravet, før området vil kunne bruges til batterianlæg.

Der vil blive etableret vejadgang til området fra Ullerup Skovvej, samt mulighed for interne køreveje som skal etableres med græs eller stabilgrus.

Lov- og plangrundlag

Lovbekendtgørelse nr. 572 af 29. maj 2024, Lov om Planlægning.

Lovbekendtgørelse nr. 4 af 3/1/2023, Miljøvurderingsloven.

Kommuneplan 2021.

Konsekvenser

Lokalplanen giver mulighed for etablering af et batterianlæg ved Ullerup Skovvej. Der gives mulighed for opstilling af containere og etablering af en transformer til anlægget. Der etableres vejadgang fra Ullerup Skovvej, samt mulighed for interne køreveje til brug for service og drift af området.

I henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer skal lokalplanen miljøvurderes, hvis planen skønnes at kunne få væsentlig indvirkning på miljøet. Der er foretaget en miljøscreening af lokalplanområdet, og det vurderes, at der ikke skal gennemføres en miljøvurdering.

Høring, dialog og formidling

- Forslaget til lokalplanen sendes i 8 ugers høring hos ejere, lejere, brugere samt foreninger i lokalplanområdet
- Forslaget til lokalplanen offentliggøres på kommunens hjemmeside og på Plandata
- Indkomne bemærkninger fra høringsperioden vil indgå i Byrådets endelige behandling af lokalplanen.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Bilag

Forslag til Lokalplan 08.33

Miljøvurderingsscreening 08.33

Punkt 615: Trafikbestilling af Movia-buskørsel fra juni 2026

13.05.16-P15-3-24

Sagens kerne

Den årlige bestilling af kørsel på Halsnæs Kommunes to buslinjer, linje 326 og 327, skal ske inden udgangen af oktober 2025. Byrådet skal beslutte, hvad der skal bestilles.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Byrådet beslutter at bestille uændret driftsomfang på linje 326 og 327.

Beslutningskompetence

Byrådet

Beslutning

Udvalget for Plan og Byg's indstilling anbefales

Beslutning fra fagudvalg

Beslutning fra Udvalget for Plan og Byg, den 22. september 2025, punkt 361:

Direktionens indstilling anbefales

Fraværende med afbud: Henrik Tolstrup Nielsen (A)

Sagsfremstilling

Passagertallet for kommunens to buslinjer 326 og 327 har ikke ændret sig nævneværdigt i forhold til budget. Passagertallet for linje 326 er stor set uændret i 2024, men svagt faldende i de tre første måneder af 2025. For linje 327 har passagertallet generelt været svagt stigende i 2024 og de tre første måneder af 2025.

Natdriften på linje 326 kører frem til december 2025, hvor Region Hovedstaden indfører natdrift på Frederiksværkbanen, hvorefter natdriften på linje 326 bliver nedlagt.

Administrationen vurderer, at de to buslinjer sammen med de to af Region Hovedstaden drevne ruter Frederiksværkbanen og linje 320R giver et godt kollektivt trafikgrundlag i kommunen med hyppige afgang på de regionale linjer (2-3 gange i timen i dagtimerne) og med timedrift på de lokale linjer.

Administrationen vurderer, at der bør bestilles uændret drift fra køreplansskiftet juni 2026 til juni 2027, og uden natdrift på linje 326.

Lov- og plangrundlag

Lovbekendtgørelse nr. 215 af 1. marts 2023 - Lov om trafikselskaber.

Konsekvenser

Der vil ikke være nogle konsekvenser ved det anbefalede.

Høring, dialog og formidling

Da der ikke anbefales ændringer, har der ikke været gennemført nogle høringer. Der er ikke krav om høring.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Bilag

Bestilling af buskørsel i Halsnæs Kommune juni 2026 - juni 2027

Punkt 616: Endelig vedtagelse af Kommuneplantillæg nr. 16 og Lokalplan 04.94 for Gl. Hundestedvej og Fuglebækvej

01.02.05-P16-22-22

Sagens kerne

Forslag til kommuneplantillæg nr. 16 og forslag til lokalplan 04.94 for Gl. Hundestedvej og Fuglebækvej skal endeligt vedtages. Forslag til kommuneplantillæg nr. 16 og forslag til lokalplan 04.94 for Gl. Hundestedvej og Fuglebækvej har været i offentlig høring fra 7. april 2025 til 9. juni 2025.

Der er i forbindelse med høringen indkommet høringssvar om ønske om ændringer i vejforløb, manglende oplysninger i lokalplanens redegørelse om vejlovgivning, behov for præciseringer i lokalplanens bestemmelser vedrørende byggelinjer og støjdæmpende foranstaltninger, samt bemærkninger om boligforhold og vejstøj. På baggrund af høringssvarene sker der mindre ændringer i lokalplanen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Byrådet beslutter, at Kommuneplantillæg nr. 16 og Lokalplan 04.94 for Gl. Hundestedvej og Fuglebækvej endeligt, og at den endelige plan offentliggøres.

Beslutningskompetence

Byrådet

Beslutning

Udvalget for Plan og Byg's indstilling anbefales

Beslutning fra fagudvalg

Beslutning fra Udvalget for Plan og Byg, den 22. september 2025, punkt 363:

Direktionens indstilling godkendt

Fraværende med afbud: Henrik Tolstrup Nielsen (A)

Sagsfremstilling

Lokalplanen er udarbejdet på baggrund af en tidsbegrænset dispensation fra 2020, som gav mulighed for at indrette et kampsportscenter på Hanehovedvej 52B. Denne dispensation blev givet med henblik på at ændre områdets planlægning, så det fremover bliver muligt at placere pladskrævende sportsaktiviteter i området. Samtidig har FGU Nordsjælland udtrykt ønske om at kunne udvide deres faciliteter i fremtiden, hvilket lokalplanen også skal understøtte.

Derudover ønsker den primære ejer af delområde A at åbne op for, at mindre håndværks-, produktions- og lagervirksomheder kan etablere sig i området, samtidig med at muligheden for særligt pladskrævende butikker bevares. For at imødekomme disse ønsker har byrådet også igangsat en ny lokalplan for FuglebækCentret ved Fuglebækvej i Frederiksværk, da den tidligere lokalplan kun tillod særligt pladskrævende butikker og ikke generel erhvervsanvendelse.

Den nye lokalplan, 04.94, dækker både området omkring Hanehovedvej og FuglebækCentret og opdeles i tre delområder: Delområde A, som ligger vest for banen, delområde B, som omfatter selve banearialet, og delområde C, som ligger øst for banen.

Forslag til kommuneplantillæg nr. 16 og forslag til lokalplan 04.94 for Gl. Hundestedvej og Fuglebækvej har været i offentlig høring fra 7. april 2025 til 9. juni 2025.

I forbindelse med høringen er der indkommet to høringssvar. Høringssvarene omhandler primært ændringer i vejforløb, manglende oplysninger i lokalplanens redegørelse om vejlovgivning, behov for præciseringer i lokalplanens bestemmelser vedrørende byggelinjer og støjdæmpende foranstaltninger, samt bemærkninger om boligforhold og vejstøj. Gennemgang af høringssvarene kan ses i bilag 2.

På baggrund af høringssvarene sker der mindre ændringer i lokalplanen:

Der tilføjes en tekst i redegørelsen og bestemmelserne af lokalplanen på baggrund af Vejdirektoratets høringssvar. Yderligere er bestemmelsen om vejforløbet blevet ændret til en mere fleksibel løsning for at sikre vejforholdet i delområde A.

Forslag til lokalplanen er blevet sendt i fornyet høring i delområde A, eftersom der er sket en ændring i muligheden for vejforløbet. Der er ikke kommet høringssvar ind i forbindelse med den nye høring. Planen fremlægges derfor med overstående ændringerne til endelig vedtagelse.

Lov- og plangrundlag

Lovbekendtgørelse nr. 223 af 1. marts 2024, Lov om Planlægning.

Lovbekendtgørelse nr. 4 af 3/1/2023, Miljøvurderingsloven.

Kommuneplan 2021.

Konsekvenser

Lokalplanens formål er at åbne et eksisterende erhvervsområde op for pladskrævende sportsaktiviteter og uddannelsesinstitutioner, der naturligt hører til i området.

Lokalplanen åbner også op for erhverv i et område, der kun har været udlagt til pladskrævende varer. Lokalplanen bibeholder banearealet og trinbrættet.

Lokalplan 04.94 er omfattet af Lokalplan 04.67 for FuglebækCentret og Lokalplan 04.4 for et område ved Hanehoved. Lokalplan 04.67 vil med denne lokalplans endelige vedtagelse og offentliggørelse blive aflyst. Lokalplan 04.4 aflyses for de arealer, som er omfattet af nærværende lokalplan, ved denne endelige vedtagelse og offentliggørelse.

Kommuneplantillægget ændrer på anvendelsen af rammerne for 4.E2 samt justering af udpegningerne for bevaringsværdige landskaber og kystkilen. Der er foretaget en miljøscreening af lokalplan og kommuneplantillæg, og det vurderes, at der ikke skal gennemføres en miljøvurdering.

Høring, dialog og formidling

Planforslagene har været sendt i otte ugers høring fra 7. april 2025 til 9. juni 2025. I forbindelse med høringen er der indkommet to høringssvar. Gennemgang af høringssvarene kan ses i bilag 2. Forslag til lokalplanen har yderligere været i fornyet høring i delområde A på baggrund af ændringerne i vejforløbet i delområdet.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Bilag

gennemgang af høringssvar

Lokalplan 04.94 for Gl. Hundestedvej og Fuglebækvej

Kommuneplantillæg nr 16

Punkt 617: Ændret placering af dagligvarebutik på Helsingevej 155.

01.02.05-P16-11-22

Sagens kerne

KFI Erhvervsdrivende Fond, ejer af dagligvarebutik på Helsingevej 155 (Købmanden på Sandet) vil gerne nedrive eksisterende dagvarebutik og opføre en ny på samme størrelse, men med en anden placering. Den gamle købmandsbutik fra 1938 bevares.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Byrådet beslutter, at dagligvarebutikken kan få en anden placering inden for den udvidede kommuneplanramme 2.S2.

Beslutningskompetence

Byrådet

Beslutning

Udvalget for Plan og Byg's indstilling anbefales

Beslutning fra fagudvalg

Beslutning fra Udvalget for Plan og Byg, den 22. september 2025, punkt 364:

Direktionens indstilling anbefales, idet der i forbindelse med den kommende lokalplanproces vil være fokus på beplantning samt begrænsning af støj og indbliksgener.

Fraværende med afbud: Henrik Tolstrup Nielsen (A)

Sagsfremstilling

På byrådsmødet den 31. januar 2024 (punkt 215) besluttede byrådet at opstarte et kommuneplantillæg og en lokalplan for Købmanden på Sandet på matr.nr. 16r og 16u Karsemose (bilag 1 – situationsplan).

Efterfølgende er ejeren (KFI) kommet med en forespørgsel, hvor de ønsker at flytte byggefeltet frem for at renovere den eksisterende butik. Den nye butik skal placeres på den østlige del af grunden (bilag 2- byggefelt) og vil have samme størrelse (1.200 m²) som eksisterende butik. Ejer begrundet ønsket om ændret placering med, at den eksisterende dagligvarebutiks placering giver udfordringer i forhold til naboejendommen og afvikling af trafikken mellem de to ejendomme.

Den ældste del af den nuværende butik bevares, mens den resterende del nedrives. Det betyder, at den gamle købmandsbutik få en mere markant fremtoning, da den ikke mere sløres af senere tilbygninger. Det vurderes, at fritlægning vil styrke bygningens funktion som landmark i området. Ejer forstiller sig, at den gamle købmandsbutik kan blive en selvstændig butik, med f.eks. bager eller blomsterhandler. Dette er muligt, da kommuneplanrammen foreskriver, at der inden for rammen kan etableres op til 1.600 m² detailhandelsbutikker.

Ud over at ændre placering af dagligvarebutikken er det oprindelige formål fortsat at sikre tilstrækkelig plads til en tidssvarende og fremtidssikret p-plads og butik, samt håndtering af regnvand. I arbejdet med lokalplanen vil der desuden være fokus på gode forhold for de bløde trafikanter samt afskærmende beplantning mod nabomatrikler.

Ejer oplyser endvidere, at der vil lagt vægt på at få en dagligvarebutik med et arkitektonisk udtryk, der afspejler området, og som kan spille sammen med den gamle købmandsbutik. Dette i ønsket om at få en butik, der er tilpasset det konkrete sted og område.

Lov- og plangrundlag

Planloven.

Konsekvenser

Den gamle købmandsbutik fra 1938 bliver mere synlig.

To ny sommerhusgrunde får butikken tættere på deres ejendomme end tilfældet er i dag.

Der kommer en tidssvarende dagligvarebutik.

Høring, dialog og formidling

Efter vedtagelse af forslag til kommuneplantillæg og lokalplan vil begge komme i 8 ugers høring, jf. planloven.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Bilag

Bilag 1- Området

Bilag 2- Byggefelt

Punkt 618: Klima- og naturambitioner i byudvikling

01.02.05-G01-71-23

Sagens kerne

I forbindelse med arbejdet med vision 2035 har et af de ønskede delprojekter været at arbejde med klima- og naturambitioner i byudvikling. Målet med projektet har været at lave et materiale, der opstiller krav og metoder til at medtænke klimaaftryk, bynatur og genanvendelse i forbindelse med byudvikling. Materialet skal kunne benyttes både i forhold til dialog med private udviklere og i forhold til kommunes egne byudviklingsprojekter.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Byrådet godkender Klima- og Naturambitioner i byudviklingen med tilhørende vejledninger, og at der fremover med udgangspunkt i vejledningerne stilles krav til bygherre om at arbejde for realisering af principperne i Klima- og Naturambitioner i byudvikling.

Beslutningskompetence

Byrådet

Beslutning

Udvalget for Plan og Byg's indstilling anbefales

Beslutning fra fagudvalg

Beslutning fra Udvalget for Plan og Byg, den 22. september 2025, punkt 358:

Direktionens indstilling anbefales

Fraværende med afbud: Henrik Tolstrup Nielsen (A)

Sagsfremstilling

I forbindelse med arbejdet med kommunens Vision 2035 har et af de ønskede delprojekter været at arbejde med klima- og naturambitioner i byudvikling. I Klimahandleplanen har Byrådet endvidere besluttet: "at byudviklingen i Halsnæs bliver udviklet bæredygtigt, herunder at der inden 2025 stilles krav om, at der inden 2025 bygges energibevist og bæredygtigt."

Med det udgangspunkt har administrationen udarbejdet vedlagte dokumenter, der opstiller klima- og naturambitioner for byudvikling. Formålet er at lave en samling, som tydeligt og klart beskriver de aspekter, der er vigtige at medtænke i fremtidens byudvikling i forhold til klima og natur. I forbindelse med udarbejdelsen var der tre overordnede emner, som tydeligt stod frem, nemlig: Bynatur, klimatilpasning samt klimaaftryk og ressourcer. Projektet er derfor bygget op omkring disse tre temaer. For hvert tema er der opstillet 5-6 principper, der tydeliggør, hvad der lægges vægt på og hvorfor. Dette gøres ved hjælp af tekst- og billedeksempler. De enkelte emner kan læses uafhængige af hinanden.

I udarbejdelsen af principperne er der i høj grad taget udgangspunkt i de formulerede ambitioner, der i forvejen fremgår i andre vedtagne planer, strategier mv. Derudover er der taget udgangspunkt i den faglige viden, som er om emnet. De enkelte principper er, hvor det er muligt, indarbejdet i den kommende kommuneplan 2025. Det er desuden tanken, at materialet skal samtænkes med kommunens lokalitetsscreening, der er det dialogværktøj, som kommunen bruger i forbindelse med lokalplanlægning.

Hvilke krav man kan stille til private udviklere, afhænger af typen af byudvikling. Hvis en privat bygherre kommer med et ønske om en lokalplan for et område, som udvikleren ejer, er det ret begrænset, hvilke krav vi som myndighed kan stille med hjemmel i planloven. Det er pt. overvejende visuelle aspekter og krav om vandhåndtering og beskyttelse af særlige arter, som det er muligt at stille krav om. Bilagene vil blive opdateret, hvis lovgivning åbner mulighed for flere former for bæredygtighed i planlægningen. Muligheden for at stille miljø- og natur krav ud over planlovens rammer kan kun ske i de tilfælde, hvor kommunen enten selv er bygherre eller er udbyder af området til udvikling. Her er der til gengæld vide muligheder for at stille krav. De udarbejdede vejledningsdokumenter formulerer meget højere ambitioner end de, der lovgivningsmæssigt kan stilles krav om. Det sker ud fra kommunens erfaring for, at man kan komme langt med dialog mellem parterne med udgangspunkt i høje ambitioner for byudviklingen.

Da klima- og naturambitioner i byudvikling har flere funktioner, er der lavet flere dokumenter for at skabe overskuelighed og brugervenlighed:

1. Hoveddokument: Den overordnede strategi, hvor temaer og principper udfoldes (bilag 1 - Klima- og naturambitioner i byudvikling). Det er et dynamisk dokument, hvor der nemt kan tilføjes enkelte principper, og der kan tilføjes eller slettes principper. Dette dokument vil kunne bruges til promovning
2. Dokument til udviklere i forbindelse med lokalplanlægning: Principper, eksempler samt hvilke aspekter, der inden for det enkelte princip skal medtænkes i lokalplanlægning (bilag 2 - Klima- og naturambitioner i byudvikling - Miniudgave Bygherrevejledning). På sigt indarbejdes dette i lokalitetsscreeningen, som i forvejen udleveres til bygherre
3. Internt dokument, der beskriver klima- og naturambitioner, når kommunen er udvikler af egne projekter eller udbyder af projekter/grunde: Her redegøres for, hvilke aspekter der skal undersøges og vurderes i forbindelse med byudvikling, som sker på basis af, at kommunen enten selv er bygherre eller udbyder. Dette gøres for hvert af de tre temaer (bilag 3 - Klima- og naturambitioner i byudvikling - Kommunen som udvikler af egne projekter samt som udbyder af grunde)
4. Internt dokument, der beskriver, hvordan der skal arbejdes med klima- og naturambitioner i lokalplanlægning: Her redegøres for, hvordan der i forbindelse med lokalplanlægning skal arbejdes med de enkelte principper i forhold til hvem, hvad og hvornår (bilag 4 - Klima- og naturambitioner i byudvikling. Hvordan - kommunen som lokalplanudvikler).

Administrationen har vurderet, at de valgte nedslag og de valgte metoder i klima- og naturambitioner har et fornuftigt niveau. De supplerer de krav om lavere klimaaftryk og livscyklusanalyser, som i år bliver indført i bygningsreglementet. I andre kommuner og internationalt arbejdes der med andre tilgange, metoder og fokuspunkter, som også vil kunne være relevante at arbejde ud fra og med. Dette kan f.eks. være krav om certificering af byggeri, eller at der skal arbejdes ud fra Net Bio Gain eller reduction roadmap. I bilag 5 - Andre tilgange og metoder til klima- og naturambitioner i byudvikling, bliver et udvalg af disse muligheder uddybet. I bilaget beskrives et udvalg af andre kommuners værktøjer til arbejdet med klima og natur i byudvikling.

Det mest udbredte valg af miljøkrav ved udbud af grunde eller egne bygninger blandt landets kommuner, udover de lovbundne, er krav om certificering, typisk til guld niveau. DGNB guld medfører ekstra omkostninger i planlægningsfasen og meromkostninger på ca. 2 pct i anlægsfasen for større byggerier og relativt mere for små byggerier. Administrationen anbefaler ikke at anvende DGNB certificering. De væsentlige kvalitetsparametre indfanges på en mindre bureaukratisk måde i de udarbejdede vejledningsdokumenter, og i visse tilfælde kan det gøre det mindre attraktivt for developer at byde på konkret projekter.

En del kommuner har tilsluttet sig ambitionen om en markant hurtigere reduktion af byggeriets klimaaftryk udtrykt i "Reduction roadmap". Det indebærer en ambition om at bruge bygningsmassen bedre, så nybyggeri undgås og at bygge med mindre klimaaftryk. Reduction roadmap vil lægge op til, at kommunen konkret i hver enkel sag ser på, om et byggeri kan realiseres med lavere aftryk end bygningsreglementets regler, eller om funktionen kan realiseres uden at bygge nyt. Det er en mere overordnet politisk ambition end en egentlig certificering. Hvis dette vælges, kan det kombineres med at anvende den nye CO2 beregner til lokalplaner, som Middelfart og Københavns kommune har udarbejdet. Det kan kvalificere de politiske sager om lokalplaner og nybyggeri, men vil medføre et større tidsforbrug i forbindelse med de enkelte projekter.

Administrationen har også søgt efter et mere præcist værktøj til vejledning om bynatur end det nuværende biofaktorværktøj kombineret med den grundige tjekliste over elementer i bynatur, som bør indarbejdes i et projekt. Det er imidlertid administrationens vurdering, at lovende værktøjer som det britiske NBG er for bureaukratiske og kun vil give mening at implementere, hvis det understøttes af national lovgivning, som i Storbritannien.

Et øget fokus på genanvendelse i kommunens egne byggerier eller ved udbud af grunde, vurderer administrationen, bedst kan opnås ved at udvælge konkret projekter, hvor genanvendelse prioriteres samt gennem samarbejder frem for ved generelle krav på kommunalt niveau.

Lov- og plangrundlag

Planloven

Konsekvenser

Materialet vil give et stærkere grundlag for både krav og dialog med den enkelte udvikler.

Halsnæs Kommune vil kunne markedsføres som en kommune, der har ambitioner i forhold til bynatur og klimaudfordringer samt et fokus på den gode by for dem, der bor og bruger den.

Høring, dialog og formidling

Projektet har været forankret i Plan og Byg, men arbejdet med de enkelte principper er sket i samarbejde med en bred arbejdsgruppe med deltagere fra alle afdelinger i By og Miljø. Desuden har der været deltagelse af EFA. Dette betyder, at de enkelte principper er bredt fagligt funderede.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Bilag

Bilag 1 - Klima- og naturambitioner i byudvikling

Bilag 2 - Klima- og naturambitioner i byudvikling - Bygherrevejledning

Bilag 3 - Klima- og naturambitioner i byudvikling - Kommunen som udvikler

Bilag 4 - Klima- og naturambitioner i byudvikling - Hvordan - kommunen som lokalplanudvikler

Bilag 5 – Andre tilgange og metoder til klima- og naturambitioner i byudvikling.

Punkt 619: Danmarkskortene 2024 - sager afgjort af Ankestyrelsen

27.03.00-K07-1-25

Sagens kerne

Social- og Ældreministeriet har udgivet tre danmarkskort over omgørelsesprocenter på afgørelser indenfor serviceloven og Barnets Lov i 2024. Kortene er offentliggjort i juni 2025.

Inden udgangen af det år, hvor danmarkskortene offentliggøres, skal de behandles af Byrådet. På det generelle danmarkskort og børnekortet ligger Halsnæs' omgørelsesprocent højere end landsgennemsnittet; på voksenkortet lavere. Til gengæld har Ankestyrelsen ikke ændret nogle af Halsnæs Kommunes afgørelser, men kun hjemvist sager til fornyet behandling i kommunen. Antallet af sager i opgørelserne er lavt, så derfor skal man være varsom med at tolke alene på procentopgørelsen.

Det er kun en lille andel af de samlede afgørelser i Halsnæs Kommune, der påklages til Ankestyrelsen. På børneområdet blev der i 2024 i alt truffet 1239 afgørelser; på voksenområdet er p.t. 901 borgersager, hvori der løbende træffes afgørelser ved bevilling, opfølgning/justering, afslutning af indsatsen og evt. genvurdering og på ældreområdet kan antallet af afgørelser eller sager ikke opgøres på en måde som meningsfuldt kan relateres til antallet af klager.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Byrådet tager orienteringen om danmarkskortene til efterretning.

Beslutningskompetence

Byrådet

Beslutning

Udvalget for Ældre, Sundhed og Forebyggelses indstilling anbefales

Beslutning fra fagudvalg

Beslutning fra Udvalget for Ældre, Sundhed og Forebyggelse, den 22. september 2025, punkt 330:

Direktionens indstilling anbefales.

Sagsfremstilling

Social- og Ældreministeriet har siden 2017 udgivet danmarkskort over omgørelsesprocenter på servicelovens område (nu inklusiv barnets lov, tidligere i serviceloven). Danmarkskortene består af tre kort, der viser omgørelsesprocenterne på henholdsvis:

- Social- og ældreområdet generelt (alle bestemmelser i serviceloven og barnets lov, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen)
- Børnehandicapområdet (kun enkelte paragraffer på børneområdet)
- Voksenhandicapområdet (kun enkelte paragraffer på voksenområdet)

Omgørelsesprocenten omfatter sager, hvor kommunens afgørelse er ændret/ophævet af Ankestyrelsen og sager, der er hjemvist til kommunen til fornyet behandling. Danmarkskortene er interaktive kort, som kan findes her: <https://www.sm.dk/danmarkskort>

Omgørelsesprocenten viser, hvorvidt borgere, der klager til Ankestyrelsen, har ret i deres klage eller har ret til at få genbehandlet deres sag. Omgørelsesprocenten fortæller derfor noget om rigtigheden af den del af kommunens afgørelser, der påklages til Ankestyrelsen, men fortæller ikke noget om den generelle kvalitet af kommunernes sagsbehandling. Kortet viser således ikke, om der er fejl og mangler i de sager, der ikke klages over. Ligeledes vil afgørelsen i en del af sagerne, som hjemvises, ikke nødvendigvis blive ændret som følge af yderligere oplysninger mv.

I økonomaftalen for 2020 blev det aftalt at igangsætte et arbejde, som fremadrettet skal sikre mere nuancerede danmarkskort. Det er intentionen at antallet af omgørelser kan sættes i forhold til det samlede antal afgørelser i kommunen og ikke kun i forhold til antallet af klager, som i dag.

Det generelle danmarkskort

Danmarkskortet viser, at Ankestyrelsen i 2024 har truffet afgørelse i 63 sager fra Halsnæs Kommune inden for bestemmelser i serviceloven og barnets lov.

Antallet af klager er en smule højere end de foregående år. Af de 63 sager blev:

- 31 stadfæstet, svarende til 49 % (dvs. kommunens afgørelse fastholdes af Ankestyrelsen)
- 0 ændret, svarende til 0 % (kommunens afgørelse er ændret af Ankestyrelsen)
- 32 (51%) hjemvist til fornyet behandling i kommunen.

Den samlede omgørelsesprocent er på 51 % (ændrede og hjemviste sager). Omgørelsesprocenten er væsentlig højere end i de foregående 4 år, hvor den var 30-39 %.

Også på landsplan er omgørelsesprocenten steget fra 38,6 % i 2023 til 44,9 % i 2024. Omgørelsesprocenten i Halsnæs ligger således over landsgennemsnittet.

Til gengæld har Ankestyrelsen ikke ændret afgørelser fra Halsnæs Kommune, men henvist sagerne til fornyet behandling i kommunen. På landsplan er 7,1 % af kommunernes afgørelser ændret og 37,8 % hjemvist.

Sagerne fordeler sig som følger på fagområder:

	Afgjorte sager	Stadfæstet	Ændret	Hjemvist	Stadfæstelsesprocent	Omgørelsesprocent	Ændring/ophævelsesprocent	Hjemvisningsprocent
Børn, Unge og Voksne - voksen	4	3	0	1	75%	25%	0%	25%
Børn, Unge og Voksne - børn	34	17	0	17	50%	50%	0%	50%
Sundhed og Ældre	25	11	0	14	44%	56%	0%	56%
I alt	63	31	0	32	49%	51%	0%	51%

Kilde: Tal fra Ankestyrelsen

Tallene skal læses på følgende måde:

- Stadfæstelse: Styrelsen er enig i kommunens afgørelse. Der sker ingen ændringer for den, der har klaget.
- Hjemvisning: Hvis der for eksempel mangler væsentlige oplysninger i en sag, og styrelsen ikke selv kan indhente dem, sender styrelsen sagen tilbage til kommunen. Det betyder, at kommunen skal genoptage sagen og afgøre den på ny.
- Ændring/Ophævelse: Styrelsen er helt eller delvist uenig i kommunens afgørelse og ændrer/ophæver den.
- Stadfæstelsesprocent og omgørelsesprocent = 100%
- Ændring/ophævelsesprocent og hjemvisningsprocent = omgørelsesprocent

Tabellen viser, at:

- 54 % af klagerne vedrører børneområdet. Stadfæstelsesprocenten er 17 procentpoint lavere end sidste år, men *antallet* af stadfæstede sager er det samme.
- Ca. 40 % af klagerne vedrører Sundhed og Ældre, hvor stadfæstelsesprocenten er faldet med 26 procentpoint.
- Ca. 6 % vedrører BUVs voksenområde, hvor der er sket en halvering i antallet af klager og stadfæstelsesprocenten er steget fra 50 til 75 %. Der er dog tale om et meget lille antal sager.
- Ankestyrelsen har ikke ændret/ophævet afgørelser indenfor de tre områder, men hjemvist 32 sager til fornyet behandling.

På børneområdet vedrører klagerne 9 forskellige paragrafområder. Tabt arbejdsfortjeneste udgør ca. 40 % af klagerne (14 stk.), og merudgifter udgør ca. 30 % (10 stk.). Resten er jævnt fordelt med 1-2 klager indenfor hvert paragrafområde. De ændrede og hjemviste sager vedrører særligt tabt arbejdsfortjeneste og merudgifter, som også indgår i børnedanmarkskortet nedenfor, samt en enkelt sag om støttende indsats og valg af anbringelsessted.

På BUVs voksenområde vedrører klagerne ledsageordning (2), merudgifter (1) og socialpædagogisk bistand (1). De to førstnævnte indgår også i voksenkortet nedenfor. Den hjemviste sag vedrører merudgifter.

På Sundhed og Ældres område er der i alt 14 hjemviste sager ud af 25 indsendte klager. Dette giver en omgørelsesprocent på 56 %. De 14 sager fordeler sig på 12 sager om hjælpemidler, én om hjemmehjælp og én om boligindretning. Den store mængde af hjemvisninger i sager om hjælpemidler gælder i væsentlig grad kropsbårne hjælpemidler.

Statistikken forholder sig ikke til det samlede antal afgørelser, som Halsnæs Kommune træffer. På børneområdet blev der i 2024 truffet 1239 afgørelser, som kunne påklages. På voksenområdet kan antallet af afgørelser ikke opgøres, men der er p.t. 901 åbne sager med klageadgang hos Ankestyrelsen, hvori der løbende træffes afgørelser ved bevilling, opfølgning/justering, afslutning af indsatsen og evt. genvurdering. På ældreområdet kan antallet af afgørelser eller sager ikke opgøres på en måde som meningsfuldt kan relateres til antallet af klager.

De 32 sager, Ankestyrelsen har hjemvist til fornyet behandling i kommunen, udgør en meget lille del af de afgørelser, der er truffet i Halsnæs Kommune.

I bilag findes tabeller for danmarkskortene for 2023 og 2024 til sammenligning samt omgørelsesprocenterne for de sidste 5 år.

Danmarkskort på børnehandicapområdet

Opgørelsen på børnehandicapområdet gælder kun bestemte paragraffer på børneområdet. Opgørelsen omfatter: Pasningstilbud, hjemmetræning, merudgiftsydelse tabt arbejdsfortjeneste og personlig hjælp og ledsagelse bevilget efter serviceloven eller barnets lov.

Ankestyrelsen har afgjort 27 sager fra Halsnæs Kommune på området, hvilket er 12 mere end sidste år. I 2022 var klageantallet på samme niveau som 2024, mens det tidligere har været væsentligt lavere. Der har altså været større udsving i antallet af klager fra borgere til Ankestyrelsen.

Omgørelsesprocenten er 56 %, heraf er 0 % ændret/ophævet og 56 % hjemvist. Halsnæs ligger højere end den gennemsnitlige omgørelsesprocent på 48,9 % på landsplan. Forskellen mellem omgørelsesprocenten i Halsnæs og på landsplan svarer til 2 omgjorte sager.

Sagerne fordeler sig på følgende måde:

	Afgjorte sager	Stad-fæstet	Ændret	Hjemvist	Stadfæstelsesprocent	Omgørelsesprocent	Ændrings-/ophævelsesprocent	Hjemvisningsprocent
Afløsning og aflastning	2	2	0	0	100	0	0	0
Hjemmetræning, særlige dagtilbud og klubtilbud	1	0	0	1	0	100	0	100
Ledsagelse	0	0	0	0	0	0	0	0
Merudgifter Barnets Lov	10	4	0	6	40	60	0	60
Merudgiftydelse Serviceloven	0	0	0	0	0	0	0	0
Pasningstilbud, hjemmetræning m.m. §	0	0	0	0	0	0	0	0
Personlig hjælp og ledsagelse	0	0	0	0	0	0	0	0
Personlig og praktisk hjælp og vedligeholdelsestræning	0	0	0	0	0	0	0	0
Tabt arbejdsfortjeneste Serviceloven	0	0	0	0	0	0	0	0
Tabt arbejdsfortjeneste Barnets Lov	14	6	0	8	43	57	0	57
I alt	27	12	0	15	44%	56%	0%	56%

Børnedanmarkskortet ser anderledes ud end tidligere pga. skift fra serviceloven til barnets lov, men omfatter de samme paragraffer fra begge lovgivninger.

I 2024 traf Halsnæs Kommune i alt 328 afgørelser inden for børnehandicapområdet. Det er således kun er en mindre andel af de samlede afgørelser, der påklages. Klager om tabt arbejdsfortjeneste og merudgifter udgør hovedparten af sagerne. Der er traditionelt flest klager indenfor disse områder.

Lovgivningen på området er kompleks og præget af manglende præciseringer, hvilket gør det sagsbehandlingen vanskelig i praksis. Derfor fastholder kommunen ofte sine afgørelser ved klager, hvor lovgivningen ikke er tydelige, så sagerne kan blive prøvet i Ankestyrelsen. Denne tilgang giver mulighed for at få Ankestyrelsens vurdering, som er afgørende for at skabe tydeligere rammer for praksis og sikre en mere ensartet sagsbehandling.

Ankestyrelsen spiller en central rolle i at fortolke lovgivningen og bidrage til udviklingen af praksis på landsplan. Halsnæs Kommune arbejder løbende med at drage læring af Ankestyrelsens afgørelser og styrke den juridiske kvalitet i sagsbehandlingen.

På merudgiftsområdet er den komplekse lovgivning en udfordring nationalt set, og af samme årsag er det et af regeringens 113 forenklingpunkter. Den 1. september 2025 træder ny lovgivning i kraft på området, hvorefter det forventes, at sagsbehandlingen vil blive forenklet. Dette forventes ligeledes at have en positiv indvirkning på sagsbehandlingstiden. Merudgifter var omfattet af Handicapbarometeret 2024. Handicapbarometeret

omhandler, i modsætning til Danmarkskortet, sager der ikke er påklaget og måler udelukkende på landsplan. Konklusionerne herfra og affødte handlinger i Halsnæs er beskrevet i sag om Handicapbarometeret på udvalgets møde.

I forhold til tabt arbejdsfortjeneste ses en ændring i den målgruppe som ansøger om tabt arbejdsfortjeneste. Det er sager som adskiller sig fra de klassiske handicapsager. Det drejer sig om børn i læreavende mistrivsel og med belastningsreaktioner, som medfører fravær fra dagtilbud og skole, og dermed ansøgninger om tabt arbejdsfortjeneste. Det er derfor besluttet, at sagerne vurderes på et tværfagligt visitationsudvalg i stedet for alene i Specialteamet. I enkeltsager afprøves i tæt samarbejde med almenområdet alternative støtteindsatser frem for tabt arbejdsfortjeneste. Der er endvidere etableret et samarbejde mellem jobcenter og børne-og ungeafdelingen, som har til formål at fastholde forældre i arbejde.

Den nye målgruppe og de alternative tilgange til støtteindsatser tilfører området en øget kompleksitet, som også kan påvirke både antallet og typen af klager.

Danmarkskort på voksenhandicapområdet

Opgørelsen på voksenhandicapområdet gælder kun bestemte paragraffer på voksenhandicapområdet. Opgørelsen omfatter kontante tilskud til ansættelse af hjælpere, borgerstyret personlig assistance (BPA), ledsageordning og merudgifter .

Ankestyrelsen har afgjort 3 sager fra Halsnæs Kommune, hvoraf 2 blev stadfæstet (67 %) og 1 hjemvist. Derved er omgørelsesprocenten 33 %. Lands gennemsnittet for omgørelser er på 40 %.

Sagerne er fordelt som følger:

	Afgjorte sager	Stadfæstet	Ændret	Hjemvist	Stadfæstelsesprocent	Omgørelsesprocent	Ændrings-/ophævelsesprocent	Hjemvisningsprocent
Voksne - BPA § 96	0	0	0	0	0	0	0	0
Voksne - kontante tilskud § 95	0	0	0	0	0	0	0	0
Voksne - ledsageordning - § 97	2	2	0	0	100	0	0	0
Voksne - merudgifter - § 100	1	0	0	1	0	100	0	100
I alt	3	2	0	1	67	33%	0%	33%

Den sag, der er omgjort af Ankestyrelsen, var en delvis stadfæstelse og en delvis omgørelse. Det betyder, at Ankestyrelsen var enig i en del af kommunens afgørelse, imens en anden del er sendt sagen tilbage til fornyet behandling i kommunen. Ankestyrelsen vurderede, at de ikke havde nok oplysninger til at kunne vurdere, hvorvidt kommunen havde truffet en korrekt afgørelse eller ej.

Sagsbehandlingen på merudgiftsområdet er på landsplan gennemgået i Handicapsagsbarometerets. Halsnæs kommune på voksenområdet samlet set en udmærket sagsbehandlingskvalitet, om end der er en opmærksomhed på særligt to forhold: 1) udfordringerne med at tilvejebringe det nødvendige oplysningsgrundlag sammenholdt med en detaljeret og kompleks lovgivning og 2) overholdelse af sagsbehandlingsfristerne. Både sagsbehandlingen og sagsbehandlingstiden forventes forbedret med den nye lovgivning, jf. afsnittet ovenfor.

Lov- og plangrundlag

Retssikkerhedsloven § 79b

Som del af de 113 regelforenklingsforslag i Økonomaftalen 2025 er lovgivningen ændret således, at Byrådet fra i år ikke længere skal tage stilling til, om der er behov for at udarbejde en handleplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i sagsbehandlingen (tidligere Retssikkerhedsloven § 79b, stk. 2).

Høring, dialog og formidling

Der er modtaget høringssvar fra Ældrerådet

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Bilag

UÆSF pkt. 330 - Ankestyrelsen - Høringssvar ÆR

Bilag til sag om Danmarkskortene, tabeller

Punkt 620: Implementering af Sundhedsreformen - fokus på opgaveflytning, tværkommunalt samarbejde og lokal programorganisering

29.00.00-I02-1-25

Sagens kerne

Formålet med sagen er at orientere om de kommende drøftelser med Region Hovedstaden vedrørende flytning af opgaver fra kommune til region. Orienteringen sker forud for, at det forberedende Sundhedsråd i første kvartal af 2026 skal tage stilling til, hvordan opgaverne fremover skal varetages.

Som led i forberedelsen ønsker Direktionen, at Byrådet tager stilling til, hvilket scenarie Halsnæs Kommune skal tilkendegive interesse for.

Derudover gives en kort orientering om samarbejdet på tværs af de nordsjællandske kommuner, samt om den planlagte organisering af arbejdet med Sundhedsreformen på administrativt niveau i Halsnæs Kommune.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Byrådet:

1. godkender, at Halsnæs Kommune ved forhandlingerne i efteråret 2025 tilkendegiver ønsket om at fortsætte opgavevaretagelsen i en leverandørmodel (scenarie 2)
2. tager orienteringen om samarbejdet med de nordsjællandske kommuner i forbindelse med implementeringen af Sundhedsreformen samt den lokale programorganisering i relation hertil til efterretning.

Beslutningskompetence

Byrådet

Beslutning

Udvalget for Ældre, Sundhed og Forebyggelses indstilling anbefales

Beslutning fra fagudvalg

Beslutning fra Udvalget for Ældre, Sundhed og Forebyggelse, den 22. september 2025, punkt 333:

Direktionens indstillinger anbefales.

Sagsfremstilling

Med Sundhedsreformen etableres der 17 politiske sundhedsråd, der erstatter de nuværende 21 sundhedsklynger. Sundhedsrådene får blandt andet det politiske ansvar for lokal planlægning af almenmedicinske tilbud og praksissektor, og tilrettelæggelsen af de sundhedsopgaver, der flyttes fra kommunerne. Halsnæs Kommune kommer til at indgå i Sundhedsråd Nordsjælland.

Flytning af opgaver fra kommuner til region – proces frem mod politisk beslutningsoplæg

Fra 1. januar 2026 etableres der 17 forberedende sundhedsråd, som skal forberede sundhedsrådenes opgaver og virke frem til den endelige ikrafttrædelse pr. 1. januar 2027. De forberedende Sundhedsråd skal bl.a. tage stilling til, hvordan man på lokalt plan skal varetage de opgaver, der flytter fra kommune til region.

Region Hovedstaden og Region Sjælland har derfor – som forberedelse til drøftelserne i de forberedende sundhedsråd i 1. kvartal 2026 – taget initiativ til to bilaterale administrative møder med hver af de 46 kommuner i den kommende Region Østdanmark. Som optakt til møderne har de to regioner i den kommende Region Østdanmark udarbejdet seks principper for varetagelse af tilbud i opgaveflyttet (bilag 1), mens de 46 kommuner har udarbejdet et fælles positionspapir (bilag 2).

For Halsnæs Kommune gælder, at det første af disse møder ligger den 30. september, mens det andet møde afholdes den 25. november 2025.

Formålet med den første møderække er at drøfte fælles ønsker, muligheder og opmærksomhedspunkter ved, at regionen overtager myndigheds- og finansieringsansvar for følgende fire opgaver: akutsygepleje, midlertidige døgnpladser, patientrettet forebyggelse samt specialiseret rehabilitering og dele af den avancerede genoptræning.

Jf. udmelding fra regionen er det målet, at der efter gennemførelse af de to møderækker mellem region og kommune kan udarbejdes de scenariebeskrivelser, der skal indgå i et politisk beslutningsoplæg til det forberedende sundhedsråd.

Region Hovedstaden og Region Sjælland har allerede skitseret fire potentielle scenarier for drift af funktionerne efter 1. januar 2027:

- Scenarie 1: Regionen overtager driften, og der sker en deling af aktiver og passiver, så medarbejdere, bygninger og udstyr overgår til regionen.
- Scenarie 2: Kommunerne fortsætter driften i en leverandørmodel, og der indgås aftale mellem parterne om økonomi, kvalitetskrav, deling af data med videre.
- Scenarie 3: Kommunerne fortsætter driften til og med 2028, hvorefter regionen overtager opgaven. Dette scenarie kan eventuelt vælges, hvis regionen har behov for mere tid til at forberede overtagelse.
- Scenarie 4: Hybridmodel, hvor der samarbejdes omkring en eller flere af opgaverne fx ved delte ansættelser med videre.

Direktionen indstiller, at Halsnæs Kommune tilkendegiver ønsket om at fortsætte opgavevaretagelsen i en leverandørmodel (scenarie 2), forudsat at de faglige og økonomiske vilkår er acceptable. Begrundelsen for at anbefale denne model er, at sikre fortsat nære og lokalt placerede sundhedstilbud samt fortsat gode rekrutteringsmuligheder.

Såfremt der ikke kan opnås enighed med regionen om fortsat kommunal drift af opgaverne, vil det være helt essentielt, at regionen fortsat driver de midlertidige pladser i Halsnæs Kommune.

Herudover er det direktionens indstilling, at det er vigtigt fortsat at have helt lokale tilbud indenfor den patientrettede forebyggelse, da målgruppen herfor har vanskeligt ved lange transporttider. På dette område kan en hybridmodel (scenarie 4) potentielt være relevant. Det kunne fx være i forhold til den lægelige deltagelse i den patientrettede forebyggelse og styrkelsen heraf.

Samarbejde med de nordsjællandske kommuner

Halsnæs Kommune har allerede i dag et velfungerende samarbejde med de øvrige nordsjællandske kommuner i den nuværende "nordklynge". Nordklyngens kommuner vil, i tiden frem til implementeringen af Sundhedsreformen, have fokus på erfaringsudveksling og koordinering på tværs af de otte kommuner. Der er derfor ved at blive etableret et fælles sekretariat, som får til opgave at facilitere og understøtte den tværgående koordinering. Som eksempel på denne koordinerende funktion kan nævnes, at en af sekretariatets konsulenter vil være gennemgående figur ved efterårets bilaterale forhandlingsmøder mellem region og kommuner.

Programorganisering - Sundhedsreformen

Administrationen har valgt at etablere en programorganisering omkring arbejdet med implementeringen af sundhedsreformen, med en tværgående programstyregruppe og i alt otte delprojekter, der samlet set dækker de centrale opgaveområder i reformen. Der planlægges etableret følgende delprojekter:

- Flytning af midlertidige døgnpladser.
- Flytning af akutsygepleje.
- Flytning af patientrettet forebyggelse.
- Flytning af den specialiserede rehabilitering og dele af den avancerede genoptræning.

- Tilrettelæggelse af kommunens opgaver i Sundhedsråd Nordsjælland – herunder administrativ understøttelse af den politiske repræsentant.
- Nærsundhedsplan – herunder fokus på lægedækning.
- Tilrettelæggelse af de nye kommunale sundhedsopgaver indenfor forebyggelsesområdet.
- Styrket samarbejde med civilsamfundet.

Lov- og plangrundlag

- L213: Lov om overgangen til en ny sundhedsstruktur
- L214: Ændring af lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab (Regionsloven), og forskellige andre love

Høring, dialog og formidling

Sagen forelægges for Hoved-MED ved møde den 2. oktober 2025. Hoved-MED vil her blive bedt om at udpege en repræsentant til den kommende programstyregruppe.

Der er modtaget høringssvar fra Ældrerådet

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Bilag

Præsentation vedr. Sundhedsreformen til UÆSF-møde den 22. september 2025

UÆSF pkt. 333 - Sundhedsreformen -Høringssvar ÆR

Bilag 1: Principper for varetagelse af tilbud i Region Østdanmark

Bilag 2: Positionspapir for Region Østdanmark vedrørende sundhedsreformen

Punkt 621: Ny sammensætning af Folkeoplysningsområdet

18.15.00-P35-2-24

Sagens kerne

Halsnæs Kommune har i henhold til Folkeoplysningslovens § 35, stk. 2, nedsat et Folkeoplysningsråd med repræsentation fra de folkeoplysende foreninger. I lyset af Halsnæs Idrætsråds beslutning om at nedlægge sig selv pr. 31.12.2025 har administrationen kigget på samrådets sammensætning fremover.

Med denne sag fremlægger administrationen forslag til ændringer i samrådets sammensætning.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Byrådet:

1. godkender de foreslåede ændringer i sammensætningen af Folkeoplysningsområdet
2. godkender, at Folkeoplysningsområdet fremover godkender nye folkeoplysende foreninger.

Beslutningskompetence

Byrådet

Beslutning

Udvalget for Kultur, Idræt og Demokrati's indstilling anbefales

Beslutning fra fagudvalg

Beslutning fra Udvalget for Kultur, Idræt og Demokrati, den 24. september 2025, punkt 360:

Direktionens indstilling anbefales

Fraværende:

Olaf Johannes Prien (F)

Sagsfremstilling

I forbindelse med Idrætsrådets nedlæggelse anbefaler administrationen at ændre den samlede sammensætning af Folkeoplysningsområdet. Formålet er at sikre en tidssvarende og robust struktur med bred forankring, der kan understøtte samrådets arbejde fremadrettet. Der er endvidere et ønske om at styrke og modernisere samrådets struktur, hvilket sikrer en bredere repræsentation og imødekommer nye behov. Administrationen har i forlængelse heraf undersøgt sammensætningen af tilsvarende samråd i andre kommuner.

Repræsentation fra idrætten, Børne- og Ungdomsorganisationernes Samråd og aftenskolerne vil fortsat bestå af to repræsentanter fra hver gruppe, da disse grupper sikrer en bred brugerinddragelse på folkeoplysningsområdet. Udpegning af repræsentanter foretages af de respektive aktører selv, med undtagelse af idrætsområdet, hvor administrationen – i henhold til beslutning truffet af Udvalget for Kultur, Idræt og Demokrati den 20. august 2025 – igangsætter en demokratisk proces med henblik på valg af to repræsentanter.

Ændringer i samrådet

Det foreslås at tilføje følgende repræsentation til Folkeoplysningsområdet.

- Én plads til Byrådet for at styrke samarbejdet og skabe bedre brobygning mellem de frivillige kræfter og det politiske. I den gældende sammensætning har Halsnæs Kommune 1 repræsentant, som i praksis varetages af administrationen, som en sekretærfunktion. Denne plads forslås udskiftet med en Byrådspolitiker
- Én plads til Handicaprådet for at sikre repræsentation af kommunens mangfoldighed og fremme inklusion af borgere med handicap i det folkeoplysende arbejde
- Én plads til Ungerådet, da folkeoplysning har til formål at styrke borgernes dannelse, demokratiske deltagelse og læring. Ungeperspektiver bidrager med nye vinkler og behov og giver mulighed for at udvikle relevante tilbud til unge.

Med disse tilføjelser vil Folkeoplysningsrådet bestå af følgende 10 medlemmer:

- 2 repræsentanter fra Idrætten i Halsnæs (på valg)
- 2 repræsentanter fra Børne- og Ungdomsorganisationernes Samråd (udpegning)
- 2 repræsentanter fra aftenskoleområdet (udpegning)
- 1 repræsentanter fra Halsnæs Kulturelt Samråd (udpegning)
- 1 repræsentant fra Halsnæs Byråd (udpegning)
- 1 repræsentant fra Handicaprådet (udpegning – ny plads)
- 1 repræsentant fra Ungerådet (udpegning – ny plads).

Antallet af pladser er primært fastlagt ud fra de enkelte områders relative størrelse og betydning i det samlede folkeoplysende arbejde. Denne fordeling skal sikre en repræsentation, der afspejler både aktivitetsniveau og medlemsgrundlag på tværs af de forskellige områder. Halsnæs Kulturelt Samråd går med forslaget her fra to til en repræsentant, da kommunens folkeoplysningsområde på nuværende tidspunkt består af aftenskoler, spejdere, idrætsforeninger og kun i mindre grad af kulturforeninger.

Halsnæs Kommunes administration stiller sekretærbistand til rådighed for samrådet. Opgaven varetages af afdelingen for Kultur, Idræt, Demokrati og Erhverv.

Samrådets opgaver

Folkeoplysningsrådet afholder som minimum fire møder årligt. Samrådet inddrages som høringspart i relevante sager og behandler ansøgninger til Folkeoplysnings- og Udviklingspuljen samt Frivillighedspuljen. Hvis Byrådet godkender den nye sammensætning af Folkeoplysningsrådet, skal folkeoplysningspolitikken fra 2011 (bilag 1) opdateres. Arbejdet igangsættes i samarbejde med det nye samråd fra 1. januar 2026 og vil herefter blive forelagt byrådet.

Ændringer i delegationsplanen

For at styrke foreningernes relation til Folkeoplysningsrådet anbefaler administrationen, at det fremover delegeres til Folkeoplysningsrådet at godkende nye folkeoplysende foreninger. Dette kan bidrage til at styrke de folkeoplysende foreningers tilknytning til samrådet, ensarte praksis samt validere administrationens faglige vurdering af foreningerne.

Lov- og plangrundlag

Folkeoplysningsloven § 35, stk. 2.

Konsekvenser

Hvis Byrådet ikke godkender ændringerne, vil Folkeoplysningsrådets sammensætning forblive uændret.

Høring, dialog og formidling

Administrationen har henvendt sig til Ungerådet og Handicaprådet, som begge har udtrykt interesse for at komme ind i Folkeoplysningssamrådet.

Det nuværende Folkeoplysningssamråd orienteres om sagen og om Byrådets beslutning efter mødet.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Bilag

Bilag 1 - Folkeoplysningspolitik

Punkt 622: Tillægsbevilling 2025-2028: Ungeløftet

15.00.00-A00-3-25

Sagens kerne

Halsnæs Kommune har ansøgt og fået tilsagn om puljemidler fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) til Ungeløftets initiativ for unge med psykiske lidelser og unge med udfordringer ud over ledighed. Formålet er at støtte de unge til ordinær job og uddannelse.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Byrådet godkender:

1. en tillægsbevilling på 279.463 kr. til budget 2025, finansieret af kassebeholdningen.
2. at udgifter og indtægter i årene 2026-2028 indarbejdes som tekniske korrektioner med i alt -279.463 kr. til budget 2026-2029 i henhold til den samlede nettoudgift i 2026, 2027 og 2028.

Beslutningskompetence

Byrådet

Beslutning

Udvalget for Erhverv og Beskæftigelses indstilling anbefales

Beslutning fra fagudvalg

Beslutning fra Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse, den 23. september 2025, punkt 234:

Direktionens indstilling anbefales

Fraværende:

Matilde Ørsted (A)

Sagsfremstilling

Regeringen har lanceret et "Ungeløfte" med det formål at støtte flere unge i uddannelse og job, jf. punkt 203 på udvalgets møde den 25. marts 2025. For at understøtte formålet har Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) udmeldt en pulje til:

- Etablering af lokale partnerskaber
- Iværksættelse af en opsporende indsats overfor målgruppen
- Gennemførelse af IPS-indsatser og "flere unge skal med"-indsatser for at støtte de unges påbegyndelse af uddannelse eller i job.

Puljen er samlet på 519,1 mio. kr. over perioden medio august 2025 til og med december 2028. Der var ansøgningsfrist på puljen i maj.

Fra Halsnæs Kommune havde vi søgt på lidt over 10 mio. kr. til dels fortsættelse af den nuværende IPS-UNG-indsats, som udløber i marts 2027, dels etablering af lokale partnerskaber, en opsporende indsats og "Flere unge skal med"-indsatser. Ultimo juni modtog vi et tilsagnsbrev på knap 2,75 mio. kr.

På baggrund af det mindre tilsagn har administrationen rettet vores ansøgning til, således at Ungeløftet i Halsnæs består af følgende indsatser:

1. En opsporende indsats overfor unge uden uddannelse og job, som kommunen ikke allerede er i kontakt med.
2. En "Flere unge skal med"-indsats med fokus på at støtte unge uden uddannelse og job i uddannelse eller job.
3. Etablering af lokale partnerskaber med erhvervsliv og foreninger

Målgruppen for projektet er unge mellem 15 og 24 år, som ikke har gennemført en uddannelse og med under 18 timers beskæftigelses om ugen. De unge kan være på offentlig forsørgelse, men kan også være forsørget på anden vis, fx af forældre. Det forventes, at omkring 80 unge årligt vil være i berøring med projektets indsatser, samlet omkring 270 unge over projektperioden.

Samlet vil der være knap to årsværk dedikeret til projektet.

Projektet vil primært været forankret i Halsnæs Kommunes Ungeværk. Kommunens "Erhvervspartnerkab om Unge og Uddannelse" tænkes dog også involveret i relation til etablering af de lokale partnerskaber, som projektet stiller krav om.

Rammer for puljetilsagn

Tilsagnet fra STAR er 2.742.744,12 kr., som med sagen her tillægsbevilliges. Med ungeværkets egne midler og puljetilsagnet er de samlede udgifter til projektet vurderet til 3,99 mio. kr. i perioden 15. august 2025 til december 2028. 31% af dette beløb er kommunens medfinansiering.

Halvdelen af tilsagnet, 1.371.372,06 kr., er garanteret tilskud og udbetales i 2027 efter indsendelse af et delregnskab. Den anden halvdel, som udbetales efter indsendelse af endelige regnskab, er resultatafhængig, i form af følgende:

- Resultatkrav 1: Hvis 50 pct. af indsatsgruppen er kommet i beskæftigelse eller uddannelse i en given måned i projektperioden kan 40 pct. af tilsagnsbeløbet udbetales.
- Resultatkrav 2: Hvis 55 pct. af indsatsgruppen er i beskæftigelse eller uddannelse i en given måned i projektperioden kan de sidste 10 pct. af tilsagnsbeløbet udbetales.

De to resultatkrav opgøres alene i sidste halvdel af projektperioden.

Udgifterne i år 2027 og 2028 vil blive tilpasset de foreløbige resultater for 2025 og 2026, sådan at det samlede projekt holder sig indenfor de forventede indtægter. Tilsagnet for 2026 - 2028 er betinget af, at der afsættes penge på Finansloven for de respektive år.

Lov- og plangrundlag

- Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats
- Finanslov 2025

Økonomi

Tilsagnet fra STAR er 2.742.744 kr., som med sagen her tillægsbevilliges.

Projektet er udgiftsneutralt i forhold til det nuværende flerårsbudget, idet egenfinansieringen afholdes inden for det afsatte budget. Der vil dog være nogle likviditetsmæssige forskydninger, idet udgifter og indtægter ikke følges ad, jf. nedenstående tabel.

Periodisering af indtægter og udgift - kr.:

Projektelementer	2025	2026	2027	2028	I alt
Lønudgifter - Ungeværket	385.880	1.158.040	1.148.040	1.148.040	3.840.000
Driftsmidler - til etablering af partnerskaber	20.744	35.000	35.000	35.000	125.744
Lønudgifter - Økonomiopfølgning	0	0	10.000	10.000	20.000
Revision	0	0	0	5.000	5.000
Udgifter	406.624	1.193.040	1.193.040	1.198.040	3.990.744
Garanteret tilskud	0	0	-1.371.372	0	-1.371.372
Resultatafhængigt tilskud	0	0	0	-1.371.372	-1.371.372
Indtægter	0	0	-1.371.372	-1.371.372	-2.742.744
Egenfinansiering	127.161	373.092	373.092	374.655	1.248.000
Netto	279.463	819.948	-551.424	-547.987	0

Bilag

Tilsagnsbrev

Punkt 623: Underskriftsark

00.00.00-G01-212-21

Beslutning

Protokollen godkendt		
	_____ Steffen Jensen (A) Borgmester	
_____ Michael Thomsen (V) Næstformand		_____ Helge Friis (A)
_____ Matilde Ørsted (A)		_____ Torben Hedelund (A)
_____ Thue Lundgaard (Ø)		_____ Anja Rosengreen (F)