

REFERAT Udvalget for Sundhed og Forebyggelse 2018-2021 d. 20-08-2019

Mødedato Tirsdag d. 20. august 2019 kl. 15:05

Mødested Udvalgsværelset - fællesmøde med Udvalget for Ældre og Handicappede

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Politisk strategi på voksenområdet - temadrøftelse.....	4
Underskriftsark.....	7

Punkt 156: Godkendelse af dagsorden

00.22.00-A00-130-17

Beslutning

Godkendt.

Fraværende med afbud:

Sarah Lindemann Thøgersen (A) og Henrik Tolstrup (A)

Punkt 157: Politisk strategi på voksenområdet - temadrøftelse

27.00.00-P22-1-19

Sagens kerne

På voksen- og handicapområdet er der tre strategiske hoveddokumenter: handicap- og psykiatripolitikken, principper for indsatsen på voksen- og handicapområdet og kvalitetsstandarder. Udvalget for Ældre og Handicappede samt Udvalget for Sundhed og Forebyggelse godkendte i juni 2018 processen for revision af de tre hoveddokumenter (udvalgenes møder den 4. og 7. juni 2018). Som en del af forenklingssagsordenen i Halsnæs Kommune foreslås til politisk drøftelse, om der skal udarbejdes en samlet politisk strategi på voksenområdet. Den politiske strategi erstatter tidligere politik, principper for indsatser og kvalitetsstandarder, så det bliver mere nutidigt og forenklet i sin form. Alternativt foreslås de gældende beskrivelser afskaffet med henvisning til, at der er lavet relevant handleplan for området, som er godkendt politisk. Til brug for det videre arbejde med en eventuel politisk strategi afholdes en fælles temadrøftelse for de to udvalg, som kan være retningsgivende for det videre arbejde. Den samlede politiske strategi vil blive forelagt efterfølgende til politisk behandling.

Mødedeltagelse på møde i Udvalget for Ældre og Handicappede samt Udvalget for Sundhed og Forebyggelse den 20. august 2019:

Janne Westerdahl, Leder af Center for Voksenstøtte, og Marianne Mandal, Leder af Handicap- og Voksenafdelingen, indleder med et oplæg om arbejdet med borgere med komplekse behov.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Udvalget for Sundhed og Forebyggelse samt Udvalget for Ældre og Handicappede

1. Godkender, at Handicap- og psykiatripolitikken fra 2009, overordnede principper på voksen- og handicapområdet fra 2012 og kvalitetsstandarder på voksen- og handicapområdet fra 2013 nedlægges
2. Beslutter om der skal udarbejdes en samlet politisk strategi på voksenområdet til erstatning for de tidligere principper og kvalitetstandarder
3. Drøfter de foreslåede temaer til en eventuel politisk strategi.

Beslutningskompetence

Udvalget for Ældre og Handicappede
Udvalget for Sundhed og Forebyggelse

Beslutning

Der er modtaget høringsvar af 19. august 2019 fra Ældrerådet.

Sagen sendes retur, idet administrationen anmodes om et oplæg til forenkling af kvalitetsstandarderne samt at udarbejde en ny politisk strategi for voksenområdet.

Beslutningen er truffet i forbindelse med et fællesmøde med Udvalget for Ældre og Handicappede.

Fraværende med afbud:

Sarah Lindemann Thøgersen (A) og Henrik Tolstrup (A)

Sagsfremstilling

På voksen- og handicapområdet er de væsentligste strategier i Halsnæs Kommune: ?

- Handicap- og psykiatripolitikken (vedtaget 2009) ?
- Principper for indsatser på voksen- og handicapområdet (vedtaget 2012) ?
- Kvalitetsstandarder (vedtaget 2013, med enkelte revisioner efterfølgende)

Politikken, principperne og kvalitetsstandarderne udgør den hovedvej, der beskriver Halsnæs Kommunes målsætninger og typiske tilbud - og dermed serviceniveauet. Der vil altid blive foretaget en konkret og individuel vurdering i forhold til den enkelte borger. Dokumenterne er vedlagt sagen (principperne indgår i kataloget med kvalitetsstandarderne).

I praksis fungerer principperne som det mest retningsgivende af de tre strategiske dokumenter i forhold til at udstikke et serviceniveau i Halsnæs Kommune. Principperne favner de fælles overvejelser, der altid skal være tilstede i de enkelte indsatser for at sikre, at vi hjælper borgerne i et recovery-orienteret perspektiv, det vil sige, at vi støtter dem hen mod selv at kunne klare så store dele af deres egen tilværelse som muligt. Samtidig betoner principperne helhedsorienteringen, effektiviteten og den økonomiske ansvarlighed, som også er centrale temaer i forhold til serviceniveauet.

Handicappolitikens målsætninger (eller indholdet i dem) indgår i principperne (fx tidlig indsats), mens andre følger direkte af FNs konventioner eller anden lovgivning, og således er sikret her igennem. Der opleves i dagligdagen heller ikke et behov for de meget detaljerede kvalitetsstandarder, da de primært bidrager med lovnære beskrivelser, hvor der i stedet vil kunne henvises til lovtekster, principafgørelser med videre. En enkelt kvalitetsstandard er lovpligtig (Servicelovens § 101, social behandling af stofmisbrug).

I lyset af forenklingdagsordenen i Halsnæs Kommune foreslås det derfor, at der fremadrettet udarbejdes ét strategisk dokument, der definerer det overordnede serviceniveau på voksenområdet. Heri udgør principperne omdrejningspunktet i en revision.

De nuværende principper tager udgangspunkt i et rehabiliterende (recovery-orienteret) perspektiv og lyder:

- Borgeren tager i videst muligt omfang ansvar for sit eget liv
- Udgangspunktet er borgerens ressourcer, ønsker og mål
- Mindst indgribende indsats
- Familie og netværk er betydningsfulde
- En tidsafgrænset indsats med fokus på effekter
- En sammenhængende indsats
- Faglig og økonomisk ansvarlighed.

Principperne vurderes i det store hele stadig som tidssvarende for arbejdet på området, og de udgør også på landsplan pejlemærker i det sociale arbejde. Nogle principper er endda blevet mere relevante med årene, fx princippet om en helhedsorienteret indsats, som Sammen om ny Velfærd har sat særligt fokus på og hvor der er ny lovgivning på vej. Der er behov for at genbesøge principperne med henblik på at overveje, om der er nye, der skal med, og om der er enkelte som skal udgå/ omformuleres (fx med mere anvendte eller nyere begreber). Derudover skal beskrivelserne af de enkelte principper opdateres med et fremadrettet perspektiv.

Udover de nuværende principper lægger Social Service og Familier op til, at følgende perspektiver inddrages i principperne/ formuleres som nye principper:

- Vigtigheden af at have og benytte lokale tilbud, hvor det er muligt. Dette er også formuleret i Udvalget for Ældre og Handicappedes udvalgsråds målsætning. Lokale tilbud giver mulighed for bedre at bevare båndet til familie, netværk og det øvrige lokalsamfund, som borgeren er del af. Kommunale tilbud kan skræddersyes til de lokale behov og være medvirkende til at udvise den nødvendige økonomiske ansvarlighed. Samtidig er det også muligt at indgå i et strategisk samarbejde med lokale, private tilbud, hvor det skønnes hensigtsmæssigt
- Meningsfuld beskæftigelse. Revision af servicelovens voksenbestemmelser pr. 1. januar 2018 tydeliggør borgerens inklusion i samfundet, herunder deltagelse i uddannelse og beskæftigelse, samt borgerens ansvar for sig selv og sin familie. Samtidig har beskæftigelse (i bred forstand) en fremtrædende rolle i Halsnæs Kommunes indsats for voksne borgere og deltagelse på arbejdsmarkedet er et væsentligt pejlemærke i den helhedsorienterede indsats. Det har dog ikke været tydeliggjort som et selvstændigt punkt i de nuværende principper.

På temadrøftelsen drøfter Udvalget for Ældre og Handicappede og Udvalget for Sundhed og Forebyggelse centrale temaer for revisionen af det strategiske grundlag på voksenområdet, herunder:

- Forenklingen til ét strategisk dokument
- De centrale principper som beskriver serviceniveauet i Halsnæs Kommune
- Formen og formidlingen af det strategiske grundlag overfor borgerne

Lov- og plangrundlag

Serviceovens voksenafsnit

Lov om specialundervisning
Lov om ungdomsuddannelse til unge med særlige behov
Sundhedslovens bestemmelser om behandling af alkohol- og stofmisbrugere

Konsekvenser

Den politiske strategi skal medvirke til at definere serviceniveauet i Halsnæs Kommune.

Høring, dialog og formidling

Handicaprådet, ledere og medarbejdere på området inddrages i processen.

Det nye strategiske dokument udbredes bredt i området, hvilket hænger godt sammen med det generelle arbejde med at skabe et fælles Social Service og Familier og udbredelse af den ny samarbejds- og styringsmodel på voksenområdet. Det udbredes også til samarbejdspartnere udenfor Social Service og Familier.

Der lægges vægt på borgervenlig formidling i forbindelse med revisionen på linje med kvalitetsstandarderne på ældreområdet. Administrativt suppleres det strategiske grundlag af ydelseskataloger, håndbøger eller administrative retningslinjer, hvor det er nødvendigt i forhold til meget komplekse ordninger som fx Borgerstyret Personlig Assistance (BPA) og dækning af merudgifter efter servicelovens § 100.

Økonomi

Det strategiske hoveddokument er med til at definere serviceniveauet på området.

Bilag

Handicap og psykiatripolitik

Kvalitetsstandarder Halsnæs Kommune - Voksen og Handicap August 2017

Handleplan på voksenområdet 2019-20 til politiske udvalg, endelig udgave

Ældrerådets hørings svar 20 08 2019 USF

Ældrerådets hørings svar 20 08 2019 UÆH + USF

Punkt 158: Underskriftsark

00.22.00-A00-130-17

Beslutning

Protokollen godkendt.

Michael Thomsen (V)
formand

Henrik Tolstrup (A)

Sarah L. Thøgersen (A)

Tommy Frøslev (A)

Kirsten A. Lauritsen (A)

Susan Eirfeldt (A)

Frederik Germann (V)

Protokollen oplæst.